

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๗/๕๗๖



กค. ๓๖๐
17 ต.ค. 2560
เวลา 15.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๕๖๐ มท
วันที่ 17 ต.ค. 2560 15:๖๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอบความเห็นชอบโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๒๒๖ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ปี ๒๕๕๙/๖๐ (โครงการฯ) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบโครงการฯ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ที่กำหนดเกษตรกรเป้าหมายจำนวนประมาณ ๒๑๒,๘๕๐ ราย วงเงินพักชำระหนี้ ๓๙,๓๑๐ ล้านบาท เนื่องจากจำนวนเกษตรกรที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีจำนวนมากกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยโครงการฯ มีรายละเอียดดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่มีพื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ส่งผลให้ไม่สามารถทำการผลิตหรือผลผลิตได้รับความเสียหาย ทำให้มีรายได้ลดลงมากกว่าร้อยละ ๕๐ จากรายได้ปกติ จำนวนประมาณ ๒๑๒,๘๕๐ ราย วงเงินพักชำระหนี้ ๓๙,๓๑๐ ล้านบาท

๑.๑.๒ วิธีดำเนินการ :

๑) ขยายระยะเวลาชำระคืนต้นเงินกู้ที่เกษตรกรมีอยู่กับ ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ออกไปเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี นับจากงวดชำระเดิม โดยเกษตรกรยังคงต้องส่งชำระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ ตามกำหนดชำระเดิม

๒) งดคิดดอกเบี้ยจากเกษตรกรเป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ในวงเงินกู้รายละไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยหากเป็นเกษตรกรที่เป็นหนี้ปกติ รัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. อัตราร้อยละ ๕ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระดอกเบี้ยแทนเกษตรกรอัตรา ร้อยละ ๒ ต่อปี แต่หากเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ธ.ก.ส. จะรับภาระดอกเบี้ยทั้งหมดแทนเกษตรกร

/ ๑.๑.๓ งบประมาณ ...

๑.๑.๓ งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๕ ต่อปี เป็นเงิน ๑,๙๖๕.๕๐ ล้านบาทต่อปี รวมระยะเวลา ๒ ปี เป็นเงิน ๓,๙๓๑ ล้านบาท โดยกำหนดให้การดำเนินงานตามโครงการฯ เป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) สามารถนำส่วนต่างดอกเบี้ยที่ ธ.ก.ส. รับภาระแทนเกษตรกรไปปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี

๑.๒ เนื่องจากเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ กับ ธ.ก.ส. มีจำนวนมากกว่าที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบไว้ ธ.ก.ส. จึงได้มีหนังสือขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ เพิ่มเติม แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า โครงการฯ นี้มีเกษตรกรเป้าหมายเป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ประกอบกิจกรรมการเกษตรในทุกด้านและ ธ.ก.ส. เป็นผู้ดำเนินการตลอดทั้งโครงการฯ จึงขอให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการโดยตรง ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ ดังกล่าว เพิ่มเติม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบโครงการฯ ซึ่งกำหนดเป้าหมายเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือจำนวนประมาณ ๒๑๒,๘๕๐ ราย วงเงินพักชำระหนี้ ๓๙,๓๑๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในวงกว้าง จึงทำให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบและมีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ มีจำนวนมากกว่าที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบไว้ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ เพิ่มเติม ซึ่งเป็นการทบทวนมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการ

๓. สำคัญ

เนื่องจากจำนวนเกษตรกรที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ ตามที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบไว้ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวนประมาณ ๒๑๒,๘๕๐ ราย วงเงินพักชำระหนี้ ๓๙,๓๑๐ ล้านบาท เป็นจำนวนที่ ธ.ก.ส. ประเมินการโดยยังมิได้สำรวจความเสียหายของเกษตรกรอย่างทั่วถึงครบถ้วน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในวงกว้าง จึงทำให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบและมีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ มีจำนวนมากกว่าที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการ	จำนวนราย	วงเงินสินเชื่อเฉพาะส่วนที่ต้นเงินไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท และไม่เป็นหนี้ NPLs (ล้านบาท)	ภาระงบประมาณภาครัฐ	
			งบประมาณชดเชยอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี (ล้านบาท)	งบประมาณชดเชยดอกเบี้ย รวม ๒ ปี (ล้านบาท)
มติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐	๒๑๒,๘๕๐	๓๙,๓๑๐.๐๐	๑,๙๖๕.๕๐	๓,๙๓๑.๐๐
เกษตรกรที่ประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ	๒๖๐,๓๘๙	๔๗,๙๐๕.๐๕	๒,๓๙๕.๒๕	๔,๗๙๐.๕๐
เพิ่มขึ้น	๔๗,๕๓๙	๘,๕๙๕.๐๕	๔๒๙.๗๕	๘๕๙.๕๐

ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่ประสบอุทกภัยที่ได้รับความเดือดร้อนและมีคุณสมบัติตามเงื่อนไขของโครงการฯ สามารถได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน กระทรวงการคลังจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

๓.๑ เพิ่มจำนวนเกษตรกรเป้าหมาย จากเดิม ๒๑๒,๘๕๐ ราย เป็น ๒๖๐,๓๘๙ ราย

๓.๒ เพิ่มงบประมาณที่ใช้ในการชดเชยอัตราดอกเบี้ยให้แก่ ธ.ก.ส. แทนเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๕ ต่อปี อีก ๔๒๙.๗๕ ล้านบาทต่อปี รวมระยะเวลา ๒ ปี เป็นเงิน ๘๕๙.๕๐ ล้านบาท (โดยเพิ่มขึ้น จากเดิม ๑,๙๖๕.๕๐ ล้านบาทต่อปี รวมระยะเวลา ๒ ปี เป็นเงิน ๓,๙๓๑ ล้านบาท เป็น ๒,๓๙๕.๒๕ ล้านบาทต่อปี รวมระยะเวลา ๒ ปี เป็นเงิน ๔,๗๙๐.๕๐ ล้านบาท)

ทั้งนี้ ธ.ก.ส. จะรับภาระดอกเบี้ยแทนเกษตรกรในส่วนที่ไม่ได้รับการชดเชยจากรัฐบาล วงเงินชดเชยประมาณ ๒,๒๒๕.๔๒ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

โดยที่โครงการฯ นี้เป็นโครงการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ และมีคุณสมบัติตามเงื่อนไขของโครงการฯ มีจำนวนมากกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้ ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยให้ครอบคลุม ทั่วถึง และบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเพิ่มจำนวนเกษตรกรเป้าหมายเป็น ๒๖๐,๓๘๙ ราย และเพิ่มงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ จำนวน ๘๕๙.๕๐ ล้านบาท ตามผลการสำรวจของ ธ.ก.ส. ในข้อ ๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้ขอความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔