

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๒๓๐๕



ทศ ๑/๒๙๘
๑๔ ๓๓๖๐
๑๖ ๐๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๕๖๕
วันที่ ๑๗ ต.ค. ๒๕๖๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23)
การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒
(CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐
๓. องค์ประกอบของคณะผู้แทนประเทศไทย
๔. กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส
และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต
สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...



๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ตามลำดับ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ และพิธีสารเกียวโต ตลอดจน โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ

๑.๑.๒ สาธารณรัฐหมู่เกาะฟีจีเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญาฯ ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งประเทศต่าง ๆ ที่เป็นภาคีของอนุสัญญาฯ พิธีสาร และความตกลงดังกล่าว จะเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ โดยมีสาระของการเจรจา ได้แก่ การกำหนดทิศทางการดำเนินงานของประชาคมโลกภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งในประเด็นภายใต้พิธีสารเกียวโต ประเด็นด้านเทคนิค ประเด็นด้านการดำเนินงาน และการดำเนินงานเพื่อเตรียมการมีผลใช้บังคับของความตกลงปารีส

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้เตรียมการเพื่อเข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ องค์ประกอบของคณะผู้แทนประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี มีดังนี้

(๑) ยกร่างองค์ประกอบฯ จากหน่วยงานในคณะทำงานเจรจาสำหรับการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๒๘ หน่วยงาน

(๒) นำเสนอ (ร่าง) องค์ประกอบฯ ต่อที่ประชุมคณะทำงานเจรจาสำหรับการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และที่ประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) องค์ประกอบดังกล่าว

(๓) จัดทำ...



(๓) จัดทำหนังสือเชิญผู้แทนหน่วยงานใน (ร่าง) องค์ประกอบฯ เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยใช้งบประมาณในการเดินทางจากหน่วยงานต้นสังกัด

๑.๒.๒ กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีดังนี้

(๑) จัดทำ (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะทำงานเจรจาสำหรับการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยฯ

(๒) นำ (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยฯ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะทำงานเจรจา แล้ว เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้พิจารณาเห็นว่าประเด็นการเจรจาภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ในขณะนี้ จะต่อเนื่องจนถึงการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๔ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่เน้นประเด็นการเจรจาหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับกฎ รูปแบบ และกระบวนการในแต่ละประเด็นภายใต้ work programme ของความตกลงปารีส ซึ่งที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๒ กำหนดให้รัฐภาคีจะต้องหารือทุกประเด็นให้แล้วเสร็จ เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณารับรองในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๔ รวมทั้ง เห็นว่า (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยฯ ครอบคลุมประเด็นการเจรจาของรัฐภาคีภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ จนถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรขยายเวลาที่ใช้ (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยฯ ไปจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๒.๓ นำ (ร่าง) องค์ประกอบของคณะผู้แทนประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และ (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) องค์ประกอบฯ และ (ร่าง) กรอบท่าทีเจรจาของไทยฯ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผล...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์ประกอบและกรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่เข้าข่ายมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี อาจมีการรับรองข้อตัดสินใจต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารับทราบองค์ประกอบของคณะผู้แทนประเทศไทยและให้ความเห็นชอบต่อกรอบท่าทีเจรจาของไทยก่อนการประชุมดังกล่าว เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ สามารถร่วมให้การรับรองและกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบของคณะผู้แทนประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในระหว่างการประชุมระดับสูง รวมทั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้เน้นย้ำการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาโดยมุ่งหวังให้รัฐภาคียกระดับการดำเนินงานตามพันธกรณีของตน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส การจัดทำและการดำเนินงานตามการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (nationally determined contributions) จะต้องอยู่ภายใต้หลักการ แนวทาง และวิธีการของอนุสัญญาฯ สะท้อนถึงขีดความสามารถของสถานการณ์ของประเทศที่แตกต่างกัน การดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อผลกระทบ

จากการ...



จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จะต้องไม่สร้างภาระที่เกินความจำเป็นแก่ประเทศกำลังพัฒนา การจัดสรรงบประมาณของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ จะต้องมีความสมดุลระหว่างการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัว รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมที่มีความจำเป็นและสนับสนุนการดำเนินงานของภาคีเป็นสำคัญ การเรียกร้องให้ประเทศพัฒนาแล้วเพิ่มระดับการดำเนินงานในช่วงก่อนปี ค.ศ. ๒๐๒๐ อย่างจริงจัง เพื่อนำไปสู่การลดก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งยกระดับการให้การสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาด้านการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเสริมสร้างขีดความสามารถ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ กรอบท่าทีเจรจาฯ เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญาฯ คือ มีความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกันโดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละประเทศ และไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบของคณะผู้แทนประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP 23) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP 13) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑.๒ (CMA 1.2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ เห็นชอบต่อกรอบท่าทีเจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขท่าทีการเจรจา ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๕๐



กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐