

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๑๙๓๖๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๒๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗
๓. คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๕๒๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
๕. ประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๕๐
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๐
๖. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการของหน่วยงานของรัฐ
๗. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการหน่วยงานของรัฐ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ (พ.ร.บ. คปภ.) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงการคลังโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๒๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๕๒๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เรื่อง การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวนรวม ๗ คน ดังนี้

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| (๑) นางธาริษา วัฒนเกส | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ |
| (๒) นายอัษฎพร จารุจินดา | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย |
| (๓) นางโชติกา สวานานนท์ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน |
| (๔) นายสมพล เกียรติไพบูลย์ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประกันภัย |

/ (๕) นายประสัทธ์ ...

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------|
| (๕) นายประสันท์ เชื้อพานิช | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบัญชี |
| (๖) นายไพบุลย์ ศิริภาณุเสถียร | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารธุรกิจ |
| (๗) นายอำพน กิตติอำพน | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ |

๑.๑.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ทั้ง ๗ คน ตามข้อ ๑.๑.๑ ข้างต้น ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ โดยมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๑ คน ที่ดำรงตำแหน่งครบ ๒ วาระติดต่อกัน คือ นางธาริษา วัฒนเกส ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์

๑.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ พ.ร.บ. คปภ. มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

มาตรา ๖ บัญญัติว่า “ให้มี คปภ. ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่น้อยกว่าหกคนแต่ไม่เกินแปดคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจากผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย บัญชี บริหารธุรกิจ การเงิน เศรษฐศาสตร์ หรือการประกันภัย ด้านละไม่เกินสองคนเป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ
การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๗ บัญญัติว่า “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือพ้นโทษ หรือพ้นระยะเวลาการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษแล้ว

(๔) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลผู้มีอำนาจในการบริหารหรือจัดการบริษัทประกันภัย

(๕) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือของราชการส่วนท้องถิ่น

(๖) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๗) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๘) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง”

๑.๒.๒ ประกาศ คปภ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๕๐ (ประกาศ คปภ.๓) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ข้อ ๑ ให้ คปภ. ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และเลขาธิการ คปภ. เป็นกรรมการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้กรรมการแต่ละคนเสนอชื่อผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย บัญชี บริหารธุรกิจ การเงิน เศรษฐศาสตร์ หรือการประกันภัยต่อประชาชนคนละไม่เกิน ๔ ชื่อ โดยแต่ละชื่อต้องมีความเชี่ยวชาญที่ไม่ซ้ำกัน

ข้อ ๒ ให้ คปภ. คัดเลือกผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ ซึ่งมีความเหมาะสมสำหรับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เหลือ ๑๒ คน เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณา คัดเลือกเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่า ๖ คน แต่ไม่เกิน ๘ คน เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ต่อไป

ข้อ ๔ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีคำสั่งแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวเป็นกรรมการใน คปภ. ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. จำนวน ๗ คน ตามข้อ ๑.๑.๑ ข้างต้น ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งสามปีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ประกอบกับมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. คปภ. ได้กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. เพื่อทดแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ชุดเดิมที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งทั้ง ๗ คนดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. คปภ. ได้กำหนดว่า เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระให้ดำเนินการแต่งตั้งใหม่ภายในหกสิบวัน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลังได้พิจารณาคัดเลือกบุคคลซึ่งมีความเหมาะสมเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามประกาศ คปภ.ฯ ข้อ ๑.๒.๒ ข้างต้น และเห็นควรเสนอชื่อบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนดในมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. คปภ. เพื่อแต่งตั้งทดแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ชุดเดิมที่ครบวาระการดำรงตำแหน่ง จำนวน ๗ คน ดังนี้

๔.๑.๑ นายสมพล เกียรติไพบูลย์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประกันภัย
๔.๑.๒ นายอัชพร จารุจินดา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย
๔.๑.๓ นายประสิทธิ์ เชื้อพานิช	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบัญชี
๔.๑.๔ นายวิชัย อัครัสกร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารธุรกิจ
๔.๑.๕ นายอำพน กิตติอำพน	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์
๔.๑.๖ นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์
๔.๑.๗ นายวัชรดา ตันตริยานนท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน

โดยที่ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้ทุกส่วนราชการควรกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของกรรมการไว้ให้มีความเหมาะสม เช่น มีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เสนอแต่งตั้งในครั้งนี้ จำนวน ๑ คน คือ นายสมพล เกียรติไพบูลย์ เป็นผู้มีอายุเกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์แล้ว (อายุ ๗๗ ปี) แต่ยังมีสุขภาพแข็งแรง สามารถเข้าร่วมประชุมและปฏิบัติหน้าที่ได้โดยไม่กระทบต่อการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดังกล่าว

๔.๒ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ตรวจสอบลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. คปภ. ของบุคคลที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อขอความเห็นชอบแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ทั้ง ๗ คนแล้วพบว่าไม่มีลักษณะต้องห้ามดังกล่าว พร้อมทั้งได้แนบแบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง กรรมการของหน่วยงานของรัฐ และแบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการหน่วยงานของรัฐของผู้ที่ กระทรวงการคลังเสนอชื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ทั้ง ๗ คน มาด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

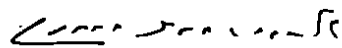
กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. จำนวน ๗ คน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๔.๑ ข้างต้น

๕.๒ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คปภ. ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตาม ข้อ ๕.๑ ข้างต้น ให้มีผลนับแต่วันที่กระทรวงการคลังมีคำสั่งแต่งตั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๖

โทรสาร. ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙