

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๖๐๖.๔๓/๒๓๖๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) ในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือ Korea Forest Service เลขที่ KL17-153 ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐
๓. ถ้อยแถลงโซล การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศด่วนที่สุด ที่ กต ๐๓๐๓/๑๔๒๖ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่าง ถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) ในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐเกาหลี โดยกระทรวงบริการป่าไม้แห่งสาธารณรัฐเกาหลี (Korea Forest Service) ได้มีหนังสือเลขที่ KL17-153 ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นเวทีสำหรับการหารือแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้และความร่วมมือกันของประเทศสมาชิกเอเปค ในการบรรลุเป้าหมายด้านการป่าไม้ของเอเปค (APEC 2020 Forest Cover Goal) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) เป็นถ้อยแถลงร่วมในการประชุม รัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ซึ่งมีสาระสำคัญอยู่ที่การยืนยันความสำคัญ ในด้านต่างๆ ของป่าไม้ รวมถึงความก้าวหน้าและความท้าทายของการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ข้อตกลงต่าง ๆ ด้านการป่าไม้ และความพยายามของประเทศสมาชิกในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ในระดับภูมิภาค ซึ่งอาจจะเป็นเรื่องที่มีผลผูกพันทางนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วน...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ ได้กำหนดให้มีการลงมติรับรองร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) ซึ่งจะเป็นผลลัพธ์ที่ได้จากการประชุมในครั้งนี้ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้การเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) จะถือเป็นถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ โดยมีสาระสำคัญในการให้ความสำคัญของป่าไม้ที่ส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงความสำคัญของการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนและความพยายามที่จะดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนในภูมิภาค รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ การกล่าวถ้อยแถลงของผู้แทนประเทศในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ ซึ่งถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นการแสดงเจตนารมณ์และการดำเนินการของประเทศไทยในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ดังนี้

๔.๒.๑ Session 1: Efforts to Increase Forest Cover in APEC Region แสดงถึงความพยายามของประเทศไทยที่จะเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พร้อมทั้งกล่าวถึงการดำเนินงานด้านการป่าไม้ที่ผ่านมาของประเทศไทย เช่น การส่งเสริมการฟื้นฟูป่าไม้และลดการตัดไม้ทำลายป่า รวมทั้งกิจกรรมและโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ เป็นต้น โดยประเทศไทยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าความพยายามในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทย จะมีส่วนสนับสนุนในการบรรลุเป้าหมายพื้นที่ป่าไม้ของเอเปค ปี ค.ศ. ๒๐๒๐

๔.๒.๒ Session 3: Forest in the Future แสดงถึงการดำเนินการของประเทศไทยที่ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการต่างๆ ของประเทศไทยให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ โดยประเทศไทยได้เสนอแนวทางตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยยึดคนเป็นจุดศูนย์กลาง ที่จะทำให้การจัดการทรัพยากรป่าไม้ประสบความสำเร็จและยั่งยืน อีกทั้งประเทศไทยสนับสนุนวิสัยทัศน์ของความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก หลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และการเป็นประธานของความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก ของประเทศไทย ในปี ค.ศ. ๒๐๒๒ โดยประเทศไทยได้ร้องขอให้ทุกประเทศร่วมมือกันในการพยายามที่จะจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน เพื่อปัจจุบันและอนาคต

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นต่อร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ มีสาระสำคัญ ดังนี้

/๕.๑ ไม่ขัดข้อง



๕.๑ ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงโซล เนื่องจากสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของประเทศไทยด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งครอบคลุมถึงการส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ ตลอดจนส่งเสริมการค้าการลงทุนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างความยั่งยืนต่อการอยู่ร่วมกันระหว่างมนุษย์และธรรมชาติ นอกจากนี้ ร่างถ้อยแถลงโซล สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับยุทธศาสตร์เอเปคว่าด้วยเรื่องการค้าเสรีวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืนและนวัตกรรม (APEC Strategy for Green, Sustainable and Innovation MSMEs) ซึ่งยกร่างโดยไทยและเปรู ที่มุ่งเน้นการส่งเสริมการค้าและการดำเนินงานที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่ร่างถ้อยแถลงโซลเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านป่าไม้ของประเทศสมาชิกเอเปค ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านป่าไม้และสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของป่าไม้ สำหรับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนในภูมิภาค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างถ้อยแถลงโซลดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement)

๖.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านป่าไม้ ครั้งที่ ๔ เป็นผู้พิจารณาให้การรับรองร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement)

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนแก้ไขถ้อยคำในร่างถ้อยแถลงโซล (Seoul Statement) ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

