



ก.ว.ค. 364  
วันที่ 12 ต.ค. 60  
เวลา 15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส25684 ส.ก.ล.อ.  
วันที่ : ส15394/60 กก  
วันที่ : 12 ต.ค. 60 เวลา : 14:40

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๔๖๙๓

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง เอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Terms of Reference for the Joint Working Group on Cross Border Economic Cooperation under Mekong - Lancang Cooperation)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๓๔๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง เอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Terms of Reference: TOR) สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Joint Working Group on Cross Border Economic Cooperation under Mekong - Lancang Cooperation: JWG - CBEC under MLC) และอนุมัติให้อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย

๑.๒ สาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ นครคุนหมิง โดยมีรองอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม) เป็นหัวหน้าผู้แทนฝ่ายไทย เข้าร่วมการประชุมและได้ลงนามใน TOR สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางทางการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับประเทศ

สมาชิกในกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง และแนวทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่สมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง มีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และในการประชุมดังกล่าว ที่ประชุมมีการปรับปรุงเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการปรับเปลี่ยนเอกสารดังกล่าวอีกครั้ง ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

### ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ได้ข้อสรุปขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Term of Reference: TOR) สาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อหารือพัฒนาและดำเนินการโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้า การลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจตามที่ได้กำหนดไว้ในปฏิญญาชานย่าในการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ และสร้างกลไกการหารือทางด้านเศรษฐกิจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง

๓.๑.๒ หน้าที่ของคณะทำงาน เพื่อดูแลการดำเนินการต่างๆ ตามที่การประชุมแม่โขง - ล้านช้าง ระดับสูงเห็นชอบในด้านที่เกี่ยวข้องกับการค้า การลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจ รวมทั้งหารือโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าชายแดนซึ่งรวมถึงความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) การลงทุน ความเชื่อมโยงทั้งทางกายภาพและอื่นๆ โครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการค้า การพัฒนาอุทยานอุตสาหกรรม เขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การสนับสนุน SMEs เข้าสู่ห่วงโซ่มูลค่าของภูมิภาค การแลกเปลี่ยนเทคนิคและความรู้ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความร่วมมือทางการเงินและด้านอื่นๆ ที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบร่วมกัน

๓.๑.๓ องค์ประกอบ หัวหน้าคณะทำงานของแต่ละประเทศสมาชิกประกอบด้วยระดับอธิบดีหรือรองอธิบดีจากกระทรวงพาณิชย์หรือกระทรวงเศรษฐกิจจากประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม

๓.๑.๔ รูปแบบการประชุมและการรายงานผล การประชุมคณะทำงานฯ จัดขึ้นอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยให้ประเทศสมาชิกผลัดกันเป็นเจ้าภาพเวียนตามอักษร และมีจีนเป็นประธานร่วมกับประเทศเจ้าภาพ สอดคล้องกับหลักการจัดตั้งคณะทำงาน (General Principles for the Establishment of the Joint Working Groups) ที่รัฐมนตรีแม่โขง - ล้านช้าง เห็นชอบแล้ว โดยให้รายงานผลการประชุมต่อรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ และแจ้งผลต่อระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและรัฐมนตรีแม่โขง - ล้านช้าง สำหรับความจำเป็นในการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนให้ขึ้นอยู่กับข้อเสนอแนะของ JWG - CBEC ตามความเหมาะสมต่อไป

๓.๒ เอกสาร TOR ได้มีการปรับปรุงจากร่าง TOR ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๓.๒.๑ ชื่อคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน หรือ Joint Working Group on Cross Border Economic Cooperation (JWG - CBEC) ให้คงชื่อเดิมที่ผู้นำเห็นชอบในการประชุมผู้นำแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองชานย่า สาธารณรัฐประชาชนจีน แทนการใช้ชื่อคณะทำงานเป็น Joint Working Group on Trade and Economic Cooperation (JWG - TEC) ตามที่จีนเสนอเดิม

๓.๒.๒ การขยายหน้าที่ของคณะทำงานฯ โดยเพิ่มการติดตามการดำเนินการตามผลลัพธ์และข้อตกลงทางด้านการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ที่ได้มีการรับรองในการประชุมระดับสูงของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง และเพิ่มประเด็นความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจต่างๆ ได้แก่ ความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การสนับสนุน SMEs เข้าสู่ห่วงโซ่มูลค่าของภูมิภาค เป็นต้น

๓.๒.๓ รูปแบบการประชุม กำหนดให้สาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธานร่วมกับประเทศเจ้าภาพในการประชุมคณะทำงานฯ ทุกครั้ง

๓.๓ ในการประชุมฯ นี้ ประเทศสมาชิก ๔ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา ไทย สปป. ลาว และสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ร่วมกันลงนามเอกสาร TOR รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ยกเว้น เวียดนามและเมียนมา ซึ่งต้องดำเนินการกระบวนการภายในให้เสร็จก่อน ทั้งนี้ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะได้นำส่ง TOR ที่ลงนามครบทุกประเทศผ่านทางช่องทางการทูตให้แก่ประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ต่อไป

#### ๔. ผลกระทบ

ไทยสามารถใช้เวทีการประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือทางเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อผลักดันความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจของจีนกับกลุ่มประเทศ CLMVT และตอกย้ำบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางการพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง รวมทั้งเป็นเวทีสำหรับหารือแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในประเด็นต่างๆ อาทิ การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน (Cross-Border Economic Zones) การสร้างเครือข่ายทางธุรกิจระหว่างประเทศสมาชิก การยกระดับการอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินการของไทยภายใต้กรอบอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงอื่นๆ อาทิ ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region: GMS) กรอบความร่วมมือแม่โขง - ญี่ปุ่น กรอบความร่วมมือแม่โขง - สาธารณรัฐเกาหลี เป็นต้น และเป็นไปตามนโยบาย “เติบโตไปด้วยกัน เข้มแข็งไปด้วยกัน” และ “ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง” ของรัฐบาล

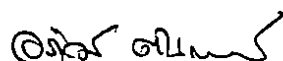
ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานหลักของคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ได้จัดตั้งคณะทำงานฝ่ายไทยสำหรับสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนฯ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของไทยทางด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนกับสมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีองค์ประกอบจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมศุลกากร กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก และธนาคารแห่งประเทศไทย

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการปรับปรุงเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Terms of Reference: TOR) สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔