



ที่ กต ๑๔๐๓/๑๘๗๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ 25654 ล 3 ช ๑ ✓

เรื่อง การขออนุมัติเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทย

รับที่ : ล 3892/60 ก ก ก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วันที่ : 10 ต.ค. 60 เวลา : 13:30

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐมัลดีฟส์ ที่ 25-E1/THA-B/2017/18

ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๗

๓. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ส่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๙/๓๘๕๔

ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ส่วนมาก ที่ นร ๐๘๐๙/๙๖๙๗

ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐

๕. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ส่วนที่ ๓ ที่ ดช ๐๐๒๘.๑๖๒/๒๒๕๔

ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

882
กอก. รับที่ ...
วันที่ 10 ต.ค. 2560
เวลา 14.16 น.

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๒๒ โดยประเทศไทยมีสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ซึ่งมีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐมัลดีฟส์ และมีนายโมฮาเมต ซอลิห์ (Mohamed Salih) ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำสาธารณรัฐมัลดีฟส์ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้นายอะห์มัด อะลี มะนิค (Ahmed Ali Manik) ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำสาธารณรัฐมัลดีฟส์ คนใหม่ สืบแทนนายโมฮาเมต ซอลิห์ ที่ประสงค์จะลาออกจากตำแหน่ง

๑.๒ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์ได้แต่งตั้งนายสนั่น อังอุบลกุล ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์สาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ และเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการแต่งตั้งนางฟาติมาต อินายา (Fathimath Inaya) ให้ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทยคนใหม่ โดยมีถิ่นพำนัก ณ กรุงมาเล สาธารณรัฐมัลดีฟส์ สืบแทนนายมุฮัมมัด ซากิ (Mohamad Zaki) ซึ่งมีถิ่นพำนัก ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบว่า กระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐมัลดีฟส์ ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ของรัฐบาลมัลดีฟส์ในการขอความเห็นชอบจากรัฐบาลไทยในการจัดตั้งสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทยที่กรุงเทพฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สับ

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้ความยินยอมแก่รัฐต่างประเทศในการขอเปิดสถานเอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทยเป็นข้อพิจารณาในทางนโยบายอันเป็นการปฏิบัติ (implement) ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่เป็นการจัดทำสนธิสัญญา จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ ส่งเสริมผลประโยชน์ของไทย ตลอดจนเสริมสร้างความร่วมมือในมิติต่าง ๆ ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ นับตั้งแต่ที่ได้มีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์เมื่อปี ๒๕๒๒ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองได้ก้าวหน้ามาตามลำดับ มีความสัมพันธ์อันดีทั้งในระดับรัฐบาลและประชาชน โดยมีการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับพระราชวงศ์และรัฐบาลเสมอมา

๔.๒ ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์มีความแน่นแฟ้น โดยเฉพาะในด้านการลงทุน สืบเนื่องจากมัลดีฟส์ต้องการดึงดูดการลงทุนจากไทยในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ อาทิ โรงแรมและรีสอร์ท ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และอสังหาริมทรัพย์ และการแปรรูปอาหารทะเล ในด้านการค้าปี ๒๕๕๙ การค้าระหว่างทั้งสองฝ่ายมีมูลค่า ๑๓๗.๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยส่งออกมูลค่า ๑๐๐.๖๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้ามูลค่า ๓๖.๖๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้า ๖๔.๐๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมีกลไกการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย - มัลดีฟส์ (Joint Trade Committee - JTC) เป็นกลไกขับเคลื่อน

๔.๓ ไทยดำเนินความสัมพันธ์กับสาธารณรัฐมัลดีฟส์ โดยมุ่งส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการและการพัฒนาในสาขาที่สำคัญ เช่น สาขายุติธรรม สาธารณสุข เกษตร และทักษะการทูต รวมทั้งการให้ทุนการศึกษาแก่ชาวมัลดีฟส์ใน ๔ สาขา ได้แก่ เศรษฐกิจพอเพียง สภาวะโลกร้อน ความมั่นคงทางอาหารและสาธารณสุข

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ สาธารณรัฐมัลดีฟส์มีความสำคัญกับประเทศไทยในฐานะแหล่งลงทุนในภูมิภาคเอเชียใต้ โดยมีภาคเอกชนไทยไปลงทุนในธุรกิจโรงแรมและรีสอร์ทหลายแห่งในมัลดีฟส์เป็นมูลค่าหลายพันล้านดอลลาร์สหรัฐ รัฐบาลมัลดีฟส์ต้องการเชิญชวนให้นักธุรกิจไทยเข้าไปลงทุนในมัลดีฟส์ ในสาขาต่าง ๆ ที่ไทยมีความเชี่ยวชาญ อาทิ การก่อสร้าง การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ การท่องเที่ยว และการแปรรูปอาหาร การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทย จึงเป็นช่องทางที่เพิ่มขึ้นสำหรับการส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้แทนทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งจะเอื้อให้เกิดการขยายตัวในด้านการลงทุนระหว่างสองประเทศที่มากยิ่งขึ้นในอนาคต ตลอดจนจะเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการให้ความช่วยเหลือนักลงทุนของไทยที่ประสบปัญหาในการลงทุนในสาธารณรัฐมัลดีฟส์

๖.๒ การเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทยจะช่วยพัฒนาความสัมพันธ์ ความร่วมมือและการประสานงานระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์ให้แน่นแฟ้นและใกล้ชิดยิ่งขึ้นในทุกระดับ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นควรสนับสนุนข้อเสนอของรัฐบาลมัลดีฟส์ ในการเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทย โดยจะเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยและมัลดีฟส์ให้ใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น และจะเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่จะผลักดันผลประโยชน์ของไทย ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังจะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมให้เกิดการแลกเปลี่ยนระดับประชาชน ที่เพิ่มมากขึ้นอันจะนำไปสู่การเพิ่มพูนความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ ในภาพรวมต่อไป

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นต่อการเปิดสถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทยจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และ กองบัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว และได้รับแจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อความประสงค์ของรัฐบาลมัลดีฟส์ในการเปิด สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ตามข้อ ๒ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต ค.ศ. ๑๙๖๑ ระบุให้การส่งคณะผู้แทนถาวรทางทูตมีขึ้นได้ด้วยความยินยอมของกันและกัน ดังนั้น การเปิดสถานเอกอัครราชทูต ต่างประเทศประจำประเทศไทยจึงขึ้นอยู่กับให้ความยินยอมของฝ่ายไทยในฐานะรัฐผู้รับ อย่างไรก็ตาม ภายใต้อาณัติตามธรรมเนียมปฏิบัติระหว่างประเทศอันเป็นที่ยอมรับในปัจจุบัน เมื่อรัฐสองรัฐได้สถาปนาความสัมพันธ์ ทางทูตระหว่างกันแล้ว และรัฐหนึ่งแสดงความประสงค์ที่จะขอเปิดสำนักงานผู้แทนทางทูตในอีกรัฐหนึ่ง รัฐผู้รับจะไม่ปฏิเสธคำขอดังกล่าวของรัฐผู้ส่ง

๙.๒ โดยที่การให้ความยินยอมแก่รัฐต่างประเทศในการเปิดสถานเอกอัครราชทูต ประจำประเทศไทย (ถิ่นพำนัก ณ กรุงเทพฯ) มีกฎหมายระหว่างประเทศที่ใช้บังคับแก่กรณีอยู่แล้วตามที่ระบุ ในข้อ ๙.๑ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำสนธิสัญญาระหว่างสองประเทศขึ้นอีก และไม่มีประเด็นที่จะต้อง พิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกทั้ง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐมัลดีฟส์ ที่ 25-E1/THA-B/2017/18 ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๗ มีสถานะเป็นหนังสือทางการทูตเท่านั้น หากฝ่ายไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบ ก็สามารถตอบรับ โดยแจ้งเป็นหนังสือทางการทูตได้

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการเปิด สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี โปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕

ฉบับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ