

ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๗๐๓/ ๕๗๖๗



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเปิดทบทวนสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยนอกรอบ (Out-of-Cycle Review: OCR) ภายใต้กฎหมายการค้าสหรัฐอเมริกา มาตรา ๓๐๑ พิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการจัดสถานะประเทศไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา ๓๐๑ พิเศษ ประจำปี ๒๕๖๐
๓. สำเนาแผนงานด้านทรัพย์สินทางปัญญา (IP Work Plan)
๔. สำเนาประกาศการเปิดทบทวนสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยนอกรอบ (Out-of-Cycle Review: OCR)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องการเปิดทบทวนสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยนอกรอบ (OCR) ภายใต้กฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา ๓๐๑ พิเศษ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา ๓๐๑ พิเศษ (Special ๓๐๑) ได้กำหนดให้สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (United States Trade Representative – USTR) ประเมินสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ ในช่วงปลายเดือนเมษายนของทุกปี โดยแบ่งสถานะของประเทศคู่ค้าออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ

- (๑) ประเทศที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญามากที่สุด (Priority Foreign Country - PFC)
- (๒) ประเทศที่ต้องจับตามองเป็นพิเศษ (Priority Watch List - PWL)
- (๓) ประเทศที่ต้องจับตามอง (Watch List หรือ WL)

สหรัฐฯ ได้เคยจัดไทยไว้ในบัญชี PFC ในปี ๒๕๓๔ และบัญชี PWL ในปี ๒๕๓๕ – ๒๕๓๖ ก่อนจะปรับเป็นบัญชี WL ในปี ๒๕๓๗ – ๒๕๔๙ และปรับเป็นบัญชี PWL อีกครั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ และล่าสุดเมื่อเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ สำนักงาน USTR ได้ประกาศสถานะฯ ประจำปี ๒๕๖๐ จัดไทยไว้ในบัญชี PWL ตามเดิม อย่างไรก็ตาม สำนักงาน USTR ได้ระบุไว้ในรายงานด้วยว่าสหรัฐฯ พร้อมทั้งจะทบทวนสถานะของไทยให้ดีขึ้นหากมีความคืบหน้าการดำเนินการในเรื่องนี้อย่างเป็นรูปธรรม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. สารสำคัญ

๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำแผนงานด้านทรัพย์สินทางปัญญา (IP Work Plan) ร่วมกับสำนักงาน USTR โดยมีวัตถุประสงค์ร่วมกันในการปรับสถานะของไทยออกจากบัญชี PWL โดยครอบคลุมการดำเนินการ ๔ ด้าน ได้แก่ ลิขสิทธิ์ เครื่องหมายการค้า สิทธิบัตรและยา และการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการดำเนินการตาม IP Work Plan ดังกล่าวจนเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมแล้วในหลายเรื่อง

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้หารือกับสำนักงาน USTR ในโอกาสต่างๆ อย่างต่อเนื่อง เช่น การหารือภายใต้กรอบความตกลงการค้าและการลงทุน ไทย-สหรัฐฯ (Trade and Investment Framework Agreement: TIFA) การหารือยุทธศาสตร์ไทย-สหรัฐฯ (Strategic Dialogue) ครั้งที่ ๖ การประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference) และล่าสุดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้เดินทางเยือนสหรัฐฯ เพื่อเข้าพบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ (Secretary of Commerce) และผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เน้นย้ำถึงความคืบหน้าการดำเนินการตาม IP Work Plan ของไทย โดยเฉพาะการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้กำชับให้หน่วยงานทุกภาคส่วนร่วมกันดำเนินการอย่างเข้มงวดจริงจัง ทำให้ศูนย์การค้าและย่านการค้าสำคัญ เช่น ศูนย์การค้ามาบุญครอง ปลอดภัยจากสินค้าละเมิด ซึ่ง USTR แสดงความพอใจ และภายหลังการพบหารือดังกล่าว USTR ได้แถลงข่าวเปิดการทบทวนสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยนอกรอบ (Out-of-Cycle Review: OCR)

๒.๓ ต่อมาสำนักงาน USTR ได้ประกาศเปิดการทบทวนสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทยนอกรอบ (OCR) อย่างเป็นทางการทาง Federal Register เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ โดยเปิดรับฟังความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ดังนี้

- ภาคเอกชนเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา สามารถยื่นความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐
- รัฐบาลไทยสามารถยื่นความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ภายในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเนื่องจากการทบทวนสถานะของไทยตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา ๓๐๑ พิเศษ เป็นการสรุปความเห็นของสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) ที่มีต่อสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในประเทศไทย ซึ่งมีผลต่อภาพลักษณ์ด้านการค้าและการลงทุนของประเทศ ประกอบกับการดำเนินการตาม IP Work Plan ของไทยมีส่วนเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบและพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๔. ความเห็นกระทรวงพาณิชย์

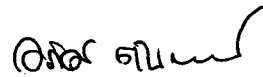
๔.๑ การประกาศเปิด OCR เพื่อทบทวนสถานะของไทยครั้งนี้ มีโอกาสที่จะนำไปสู่การปรับสถานะไทยออกจากบัญชีประเทศที่ต้องจับตามองพิเศษ (Priority Watch List: PWL) ก่อนถึงรอบการประเมินปกติ (ช่วงปลายเดือนเมษายนของทุกปี) โดยสำนักงาน USTR จะพิจารณาความเห็นของภาคเอกชนเจ้าของสิทธิ และความเห็นของไทยประกอบกัน ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา ได้แก่ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กรมสอบสวนคดีพิเศษ และกรมศุลกากร ควรดำเนินการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเข้มงวดและต่อเนื่องต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความจริงจังและ

จริงใจของรัฐบาลไทยในการดำเนินการเรื่องนี้ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการผลักดันให้สหรัฐฯ ปรับสถานะไทยออกจากบัญชี PWL ต่อไป

๔.๒ สำนักงาน USTR แจ้งอย่างไม่เป็นทางการว่ากระบวนการ OCR จะเสร็จสิ้นและประกาศผลได้ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกับการประชุมระดับผู้นำภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (APEC) ณ เมืองดานัง ประเทศเวียดนาม ดังนั้น หากสหรัฐฯ ปรับสถานะไทยออกจากบัญชี PWL ผู้นำของทั้งสองประเทศอาจใช้โอกาสนี้ประกาศร่วมกันในช่วงการประชุมดังกล่าว ซึ่งน่าจะมีส่วนในการกระชับความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุนระหว่างสองประเทศ อีกทั้งช่วยในการเสริมสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นแก่ผู้ค้าและนักลงทุนสหรัฐฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์