

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๕๒๙



กษ. 330
วันที่ 16.๑๑.๖๐
เวลา 16.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15572
วันที่ 16 ต.ค. 2560

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๗ ณ เมืองเดอร์บัน ประเทศแอฟริกาใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์เดอร์บัน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ เรื่อง การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๗ ณ เมืองเดอร์บัน ประเทศแอฟริกาใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลแอฟริกาใต้ในฐานะประธานสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association – IORA) ซึ่งรับช่วงต่อมาจากอินโดนีเซีย จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองเดอร์บัน ประเทศแอฟริกาใต้ โดยที่ประชุมจะรับรองแถลงการณ์เดอร์บัน (Durban Communiqué) เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายให้ นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ข้างต้น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสภารัฐมนตรีฯ จะมีขึ้นในวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์เดอร์บัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๗ ในวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ จะส่งมอบวาระการเป็นประธาน IORA จาก

/ อินโดนีเซีย ...

อินโดนีเซียให้แก่แอฟริกาใต้ (วาระการเป็นประธาน ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๑๙) และร่วมขอบคุณอินโดนีเซีย อดีตประธานในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ เพื่อเฉลิมฉลองการครบรอบ ๒๐ ปีการก่อตั้ง IORA เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ฯ แสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของสมาชิกที่จะให้ความสำคัญของการส่งเสริมความร่วมมือในระดับภูมิภาคและการรวมตัวทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ยืนยันความมุ่งมั่นต่อความเสมอภาคทางเพศและการสร้างเสริมสตรีในด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นประเด็นคาบเกี่ยว (cross-cutting issue) ของ IORA ส่งเสริมการจัดตั้งคณะทำงานด้านเศรษฐกิจภาคทะเล เพื่อนำไปสู่การสร้างเสริมเศรษฐกิจภาคทะเลให้เป็นแหล่งสร้างการเติบโต การพัฒนา นวัตกรรม และการสร้างงานร่วมกัน นอกจากนี้ ร่างแถลงการณ์ฯ ตระหนักถึงการเพิ่มขึ้นของกิจกรรม IORA ภายใต้กองทุนพิเศษและเรียกร้องให้สมาชิกทุกประเทศและประเทศคู่เจรจาให้เงินสนับสนุนกองทุนพิเศษ พร้อมสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกใช้กองทุนพิเศษเพื่อการดำเนินการโครงการในสาขาที่ IORA ให้ความสำคัญ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค และสนับสนุนการปรับความสัมพันธ์กับประเทศคู่เจรจาใหม่และสนับสนุนให้ประเทศคู่เจรจาย้ายและเพิ่มพูนความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิก IORA เพื่อการพัฒนาและผลประโยชน์ร่วมกัน ตลอดจนส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกมีปฏิสัมพันธ์กับองค์การสหประชาชาติ และหน่วยงานพิเศษของสหประชาชาติมากยิ่งขึ้น ร่างแถลงการณ์ฯ ประณามการก่อการร้ายในทุกรูปแบบและขอบคุณและแสดงความยินดีต่อเอกอัครราชทูต KV Bhagirath เลขาธิการ IORA คนปัจจุบันที่จะสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งในสิ้นปี ๒๕๖๐ นี้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

IORA เป็นเวทีความร่วมมือที่เน้นส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้าน เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน ความมั่นคงและความปลอดภัยทางทะเล และการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ดังนั้น การให้ความสำคัญต่อเศรษฐกิจภาคทะเลในกรอบ IORA จะเป็นการเปิดโอกาสให้ไทยได้มีส่วนร่วมในเวทีดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม และสามารถแสดงบทบาทในฐานะประเทศสมาชิกได้อย่างสร้างสรรค์ โดยไทยตระหนักถึงศักยภาพของภูมิภาค IORA ในฐานะที่เป็นตลาด แหล่งทรัพยากร เส้นทางเดินเรือที่สำคัญของไทย และแหล่งความเชี่ยวชาญและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีซึ่งสามารถนำมาพัฒนาขีดความสามารถของไทยได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/ ๙.๒ โดยที่ร่างแถลงการณ์ฯ ...

๙.๒ โดยที่ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการส่งเสริมความร่วมมือด้านต่าง ๆ ซึ่งไม่มีการลงนามและไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแถลงการณ์ฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

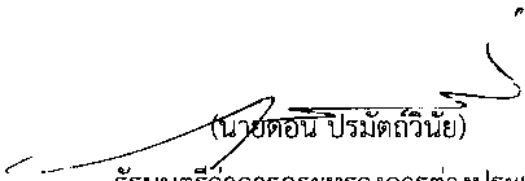
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์เดอร์บัน (Durban Communiqué) และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๗ และร่วมรับรองแถลงการณ์เดอร์บันในที่ประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายต๋อน ปรมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๕

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๐