

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/๑๓๗๓๔



ทศ 1/388
16๓๑๖๐
14.10๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15506
วันที่ 6 ต.ค. 2560

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและ
กรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักร
ไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา พร้อมด้วยคำแปลจำนวน
๙๐ ชุด
๓. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่าง
กรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ร่างพระราชบัญญัติ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นาย
สมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐
มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) เป็นหน่วยงานหลักในการหารือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
เพื่อดำเนินการในเรื่องสินค้าผ่านแดนให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๒ มาตรา ๑๐๒ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งลงประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน
๒๕๖๐ บัญญัติไว้ว่า การผ่านแดนที่มีการข้ามแดนทางบกให้กระทำได้ต่อเมื่อมีความตกลงระหว่าง
ประเทศ

๒. การดำเนินการที่ผ่านมา

๒.๑ กรมศุลกากรได้มีคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๓๕๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐
เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการผ่านแดนทางบก โดยมีหน้าที่ในการ
ดำเนินการเจรจาจัดทำความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการผ่านแดนทางบก

/๒.๒ คณะทำงาน...

๒.๒ คณะทำงานเพื่อจัดทำความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการผ่านแดนทางบก ได้ดำเนินการเจรจาจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา กับผู้แทนจากราชอาณาจักรกัมพูชา ในวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ จนได้ข้อยุติแล้ว และได้จัดทำคำแปลร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพันธกรณีและให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจในร่างบันทึกความเข้าใจ อย่างครบถ้วนถูกต้อง

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power)

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมศุลกากรเห็นควรให้มีการเร่งรัดการเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ เพื่อมิให้กระทบต่อการค้าผ่านแดน

๕.สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา กำหนดให้ภาคีคู่สัญญาตามบันทึกความเข้าใจ แต่ละฝ่ายจะต้องอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน โดยไม่ทำให้เกิดความล่าช้าในขั้นตอนการผ่านแดน ซึ่งสินค้าที่ดำเนินพิธีการศุลกากรสำหรับผ่านแดนจะไม่ต้องชำระค่าอากรหากปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบของประเทศที่มีการผ่านแดน นอกจากค่าธรรมเนียมหรือภาระที่เกี่ยวข้องกับการขนส่ง หรือบริการอื่นๆ

๕.๒ สินค้าผ่านแดนจะต้องขนส่งผ่านที่ทำการพรมแดนที่กำหนดไว้เป็นคู่กันตามรายการในภาคผนวกของบันทึกความเข้าใจ นี้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขภาคผนวกต้องได้รับความเห็นชอบร่วมกันของภาคีตามบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ เส้นทางภายในประเทศสำหรับการผ่านแดนของสินค้าจะต้องได้รับการกำหนดโดยภาคีตามบันทึกความเข้าใจ แต่ละฝ่าย

๕.๓ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๔ ส่วนที่ ๑ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการผ่านแดนไว้แล้ว ประเทศไทยจึงสามารถดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจ ได้โดยไม่ต้องตราพระราชบัญญัติขึ้นใหม่เพื่อรองรับการดำเนินการตามพันธกรณี

๖. ข้อพิจารณา

กรมศุลกากรพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา สอดคล้องกับ

/นโยบาย...

นโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน

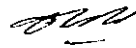
๗. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๗.๑ เพื่อให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา

๗.๒ เพื่ออนุมัติให้อธิบดีกรมศุลกากรเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ในการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๖๖๗ ๗๔๙๕

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๙๒๕