

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๘๐๓/๕๐๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ25268 กผอ
วันที่ : ๕12260/80 5-18 ๕
วันที่ : ๐6 ก.ย. 60 เวลา : 15:28

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนันทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๔ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทจำกัดดำเนินการได้ในประเด็นหุ้นกู้แปลงสภาพ การทยอยให้หุ้น (Vesting) สิทธิที่จะซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด (ESOP) และหุ้นบุริมสิทธิ) และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน จำนวน ๑๔๐ ชุด
๔. หลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็น การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น การเปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฯ และการเปิดเผยหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) จำนวน ๑๔๐ ชุด
๕. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๑๔๐ ชุด
๖. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๗. บันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบัญชีเปรียบเทียบ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๘. บันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบัญชีเปรียบเทียบ จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทจำกัดดำเนินการได้ในประเด็นหุ้นกู้แปลงสภาพ การทยอยให้หุ้น (Vesting) สิทธิที่จะซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด (ESOP) และหุ้นบุริมสิทธิ) และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ (นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง) โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์เร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท ที่มีบทบัญญัติ

บางประการที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ และการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะที่เป็นวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) เช่น กรณีที่กฎหมายไม่เปิดช่องให้สามารถหักหนี้แทนการชำระค่าหุ้นได้ ทำให้ไม่ดึงดูดนักลงทุนให้มาร่วมลงทุนกับบริษัทเนื่องจากบริษัทไม่สามารถออกหุ้นกู้แปลงสภาพได้ หรือกรณีที่ บุริมสิทธิในหุ้นไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้ทำให้การบริหารจัดการบริษัทไม่คล่องตัว และในกรณีที่บริษัทประสงค์จะ ออกหุ้นให้แก่ผู้บริหารหรือพนักงานของบริษัทเพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้รู้สึกมีส่วนร่วมกับผู้ถือหุ้น (ESOP/Vesting) ก็ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากตามกฎหมายเรื่องการเพิ่มทุนนั้น ไม่เปิดช่องให้ขายหุ้นให้แก่ บุคคลภายนอกได้ทันที และไม่เปิดช่องให้บริษัทสามารถซื้อหุ้นคืนและถือหุ้นได้ด้วย นอกจากนี้ผู้ประกอบการ ต้องการความชัดเจนในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่ามีข้อยกเว้นให้บริษัทจำกัดสามารถซื้อหุ้นประชาชนให้ ซื้อหุ้นและออกหุ้นกู้ได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๑.๒ เพื่อเป็นการขจัดปัญหาและลดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ ให้บริษัทสามารถดำเนิน กิจการได้อย่างคล่องตัวและต่อเนื่อง สร้างความเชื่อมั่นและดึงดูดนักลงทุนในการตัดสินใจเข้าร่วมลงทุนกับธุรกิจ ในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท ในประเด็นดังกล่าวข้างต้น เพื่อเอื้อต่อการออกหุ้นกู้แปลงสภาพ การแปลงหนี้เป็นทุน การเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้น การเสนอขายหุ้นให้แก่ผู้บริหารหรือพนักงาน (ESOP/Vesting) และการซื้อหุ้นคืน รวมถึงให้บริษัทถือหุ้นตนเองได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการขจัดปัญหาและอุปสรรคให้กับกลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ที่มีความต้องการเงินทุน ในระยะเริ่มแรกโดยการจูงใจให้กลุ่มนักลงทุนร่วมลงทุนในกิจการไม่ว่าจะเป็นการออกหุ้นกู้แปลงสภาพ การเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้นได้ นอกจากนี้ยังทำให้การดำเนินการของบริษัทมีความต่อเนื่องมากขึ้นเพราะ บริษัทสามารถทยอยให้หุ้นแก่พนักงานหรือให้สิทธิในการซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด ส่งผลให้ประชาชนได้รับทางเลือก ในการใช้บริการหรือซื้อสินค้าจากบริษัทที่มีนวัตกรรมมากยิ่งขึ้น จึงต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายในระดับ พระราชบัญญัติเพื่อให้สามารถบรรลุภารกิจนี้โดยมีอาจใช้มาตรการทางการบริหารได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เกิดการระดมทุนในประเทศ และส่งเสริมกลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ตามนโยบายรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท และปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับหุ้นส่วนจดทะเบียน หุ้นส่วนจำกัด บริษัท จำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดย

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและ บริษัท ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีข้อยกเว้นสำหรับบริษัทจำกัดสามารถซื้อหุ้นให้ประชาชนซื้อหุ้นได้ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๐๒)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ถือหุ้นสามารถชำระเงินค่าหุ้นโดยหักหนี้กับบริษัทได้ ในกรณี ทำตามมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้นและกรณีเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือกรณีบริษัทปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการแปลงหนี้เป็นทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๑๙)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้บุริมสิทธิในหุ้นสามารถเปลี่ยนแปลงได้ และแปลงหุ้นบุริมสิทธิเป็น หุ้นสามัญได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔๒)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทเป็นเจ้าของถือหุ้นตนเองได้ในกรณีซื้อหุ้นคืนตามมติพิเศษของผู้ถือหุ้นในกรณีเข้าช้อยกเว้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔๓)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทสามารถเสนอหุ้นให้กับผู้บริหารหรือพนักงานของบริษัทหรือเจ้าหน้าที่ของบริษัทได้โดยไม่ต้องเสนอให้ผู้ถือหุ้นเดิมก่อนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๒๒)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีช้อยกเว้นให้บริษัทจำกัดสามารถออกหุ้นกู้ได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๒๙)

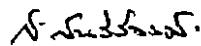
๔.๒ ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีบริษัทจำกัด ไม่ออกใบหุ้นใหม่ให้แก่ผู้ขอแปลงหุ้นบุริมสิทธิเป็นหุ้นสามัญภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันได้รับคำขอ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วน จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร.๐ ๒๕๔๗ ๔๔๖๙-๗๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒