

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๓๐๔/๒๗๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....15.600.....
วันที่.....17 ต.ค. 2560.....

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ.....17 ต.ค. 2560.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๙๗๔๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรให้ทันสมัย สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยและภูมิภาค ตลอดจนครอบคลุมถึงสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์แก่ประชาชนอย่างเหมาะสมและปรับปรุงให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งยังสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศหรือความตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะสิทธิในการรับรองสถานะบุคคลตามกฎหมาย ตามข้อ ๖ ของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิ และข้อ ๑๖ ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. ๑๙๖๖ กระทรวงการต่างประเทศจึงพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็น สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเป็นประโยชน์กับประเทศโดยรวม อย่างไรก็ดี เนื่องด้วยร่างพระราชบัญญัตินี้มีการเพิ่มเติมและแก้ไขในหลายมาตราที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ ในสถานเอกอัครราชทูตไทยและสถานกงสุลใหญ่ อย่างมีนัยสำคัญ ในกรณีนี้เพื่อบรรลุประโยชน์สูงสุดในราชการบริหารสมเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนเสนอความเห็น และข้อพิจารณาการแก้ไขถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับราชการบริหารของกระทรวงการต่างประเทศ ดังนี้

๑. การกำหนดให้เลขประจำตัวประชาชนแก่บุคคลที่เกิดในต่างประเทศและได้จดทะเบียนการเกิดกับนายทะเบียนประจำสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทย

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อพิจารณาการแก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยขอแก้ไขให้ผู้อำนวยความสะดวกทะเบียนกลางมีหน้าที่ต้องกำหนดเลขประจำตัวแก่บุคคลที่ได้จดทะเบียนการเกิดที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทยอันเป็นไป

/ ตามหลักเกณฑ์ ...

ตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดเลขประจำตัวตามระเบียบที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนด ทั้งนี้ เนื่องจากกรณีบุคคลที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักร ผู้อำนวยการทะเบียนกลางมีหน้าที่ต้องกำหนดเลขประจำตัวให้แก่บุคคลนั้นหนึ่งเลขโดยไม่ซ้ำกัน โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดเลขประจำตัวตามระเบียบที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนด ส่วนบุคคลที่ได้จดทะเบียนการเกิดที่สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลไทยตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง นั้น หากเข้าหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดเลขประจำตัวตามระเบียบที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนด ผู้อำนวยการทะเบียนกลางก็ควรมีหน้าที่ต้องกำหนดเลขประจำตัวให้แก่บุคคลนั้นด้วย ไม่ควรบัญญัติให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางมีดุลพินิจในการกำหนดหรือไม่กำหนดเลขประจำตัวให้แก่บุคคลนั้นหรือไม่ก็ได้ อันก่อให้เกิดปัญหาเรื่องความชอบด้วยกฎหมายเพราะมีการเลือกปฏิบัติต่อบุคคล

๑.๒ นอกจากนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมข้างต้นจะทำให้สามารถออกบัตรประจำตัวประชาชนใบแรกให้แก่บุคคลที่จดทะเบียนการเกิดที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทยได้ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๒๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ซึ่งการออกบัตรประจำตัวประชาชนใบแรก เป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อนอย่างมากในทางทะเบียนราษฎร และอาจส่งผลกระทบต่อประเด็นความมั่นคง จึงต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ รัดกุม เป็นไปตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด ดังนั้น ในประเด็นนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนเสนอข้อพิจารณาให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกให้ชัดเจนในกฎหมายลำดับรอง เพื่อป้องกันมิให้เกิดการทุจริตบัตรประจำตัวประชาชนใบแรก ซึ่งเป็นเอกสารสำคัญที่สุด (breeding document) สำหรับบุคคล ซึ่งก่อสถานะทางกฎหมายแก่บุคคลในการก่อกวนสัมพันธ์ต่าง ๆ ต่อไป

๒. การเพิ่มเติมเรื่องการทะเบียนราษฎรในต่างประเทศ

โดยที่มาตรา ๗ ของร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้บัญญัติให้กงสุลไทยหรือข้าราชการสถานเอกอัครราชทูตไทยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแต่งตั้งให้เป็นนายทะเบียนมีหน้าที่การทะเบียนราษฎรอื่นที่มีขึ้นนอกราชอาณาจักรไทย นอกเหนือจากการจดทะเบียนคนเกิดและคนตายที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทยมีอำนาจหน้าที่กระทำได้ในปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศเห็นสมควรให้มีการระบุให้ชัดเจนว่า การทะเบียนราษฎรอื่นนั้นครอบคลุมถึงงานใดบ้าง เพื่อความเข้าใจในการบริหารราชการของกระทรวงการต่างประเทศ และเพื่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างถูกต้องและเหมาะสมของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทย อันจะเป็นประโยชน์ในการบริการงานทะเบียนราษฎรแก่ประชาชนต่อไป

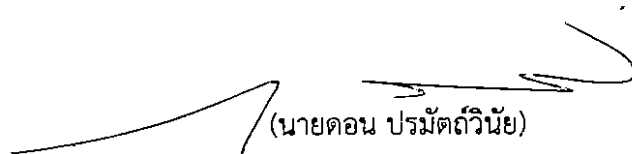
๓. รัฐมนตรีรักษาการตามร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มาตรา ๑๒ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการพระราชบัญญัติฉบับนี้ อย่างไรก็ดี โดยที่มาตรา ๗ ของ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับสาระของร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ มีหน้าที่รับผิดชอบและต้องปฏิบัติตาม เช่น

การกำหนดให้เลขประจำตัวประชาชนแก่บุคคลที่เกิดต่างประเทศและได้จดทะเบียนคนเกิดกับนายทะเบียนประจำสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ ของพระราชบัญญัติฯ) การแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการทะเบียนราษฎรในต่างประเทศโดยให้นายทะเบียนประจำสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทยสามารถปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรได้นอกเหนือจากการจดทะเบียนคนเกิดและคนตาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติฯ) เป็นต้น ดังนั้น จึงเห็นควรระบุในมาตรา ๑๒ ของร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยรักษาการเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการบริหารของกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมการกงสุล

กองสัญชาติและนิติกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๒๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๗๕ ๑๐๕๔