

๖๐๑/๒๕๖

๒๕๖๖

15.05.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส25559

รับที่ : ส14589/60

วันที่ : 28 ก.ย. 60 เวลา : 14:46

ที่ ยธ ๐๕๐๙/๕๖๙๔

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบังคับคดีแพ่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบังคับคดีแพ่ง ในหัวข้อ “การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อนำไปสู่แนวปฏิบัติที่ดีเลิศ”

ด้วยกระทรวงยุติธรรมโดยกรมบังคับคดี ขอเสนอรายงานการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบังคับคดีแพ่ง ในหัวข้อ “การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อนำไปสู่แนวปฏิบัติที่ดีเลิศ” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้า โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

กระทรวงยุติธรรม ได้ร่วมจัดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบังคับคดีแพ่งในหัวข้อเรื่อง “การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อนำไปสู่แนวปฏิบัติที่ดีเลิศ” (International Conference on Enforcement of Civil Judgment: Sharing Experiences towards Best Practices) เมื่อวันที่ ๗ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร อันเป็นกิจกรรมในโครงการพัฒนาประสิทธิภาพด้านการบังคับคดีแพ่งที่สะท้อนถึงขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ซึ่งสอดคล้องกับการจัดอันดับความยาก - ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business - EoDB) ของธนาคารโลก (World Bank) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑.๑ การประชุมฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา (สาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี) สหพันธรัฐรัสเซีย ธนาคารโลก และสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ จำนวนกว่า ๔๐๐ คน

๑.๒ การจัดประชุมนี้เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ให้กระทรวงยุติธรรมร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากฎหมายเกี่ยวกับการให้บริการภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ซึ่งมีผลต่อการจัดอันดับความยาก - ง่าย ในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก

๑.๓ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมายของอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ (๑๗<sup>th</sup> ASEAN Senior Law Officials Meeting - ASLOM) เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้รับทราบการจัดประชุมครั้งนี้ ตามกรอบโครงการเจ้าหน้าที่ทางด้านกฎหมายภาครัฐอาเซียน (ASEAN Government Legal Officers Program : AGLOP)

๑.๔ การประชุมครั้งนี้เป็นประโยชน์ในการจัดเตรียมข้อมูลให้กับประเทศไทยในโอกาสที่กระทรวงยุติธรรมจะเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ (International Union of Judicial Officers (UIJO)) ครั้งที่ ๒๓ ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๑.๕ กิจกรรมการประชุมสามารถสรุปได้ดังนี้

๑.๕.๑ การบรรยายพิเศษ หัวข้อ “ประเด็นท้าทายด้านการบังคับคดีแพ่งในบริษัทของยุคโลกาภิวัตน์”

๑.๕.๒ การบรรยายพิเศษเนื่องในโอกาสวันสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ

๑.๕.๓ การประชุมสัมมนาหัวข้อที่ ๑ “การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงตามกรอบความยาก - ย่างในการประกอบธุรกิจ - วิธีการที่ใช้บังคับและการปรับปรุงแก้ไข”

๑.๕.๔ การประชุมสัมมนาหัวข้อที่ ๒ “ผู้ปฏิบัติที่ตัดสินในการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง”

๑.๕.๕ การประชุมสัมมนาหัวข้อที่ ๓ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อที่จะพัฒนาการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง

๑.๕.๖ การนำเสนอบทบาทของกรมบังคับคดีในด้านการผลักดันทรัพย์สินที่มีผลต่อระบบเศรษฐกิจไทย

๑.๕.๗ การประชุมเชิงปฏิบัติการผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานด้านการบังคับคดีแพ่งของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา และองค์กรระหว่างประเทศในหัวข้อ “แนวทางการพัฒนาเพื่อนำไปสู่การเป็นผู้ปฏิบัติที่ตัดสินด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง ภายใต้กรอบการจัดอันดับความยาก - ย่างในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก”

๑.๕.๘ การประชุมเชิงปฏิบัติการผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานด้านการบังคับคดีแพ่งของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา และองค์กรระหว่างประเทศในหัวข้อ “แนวทางการตอบคำถามในการประเมินการจัดอันดับความยาก - ย่างในการประกอบธุรกิจ”

๑.๕.๙ การนำเสนอพัฒนาการล่าสุดของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ

๑.๕.๑๐ การนำเสนอพัฒนาการล่าสุดของธนาคารโลก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ภาค ๑ ลักษณะ ๔ การยื่นและส่งคำคู่ความและเอกสาร

๓.๒ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ภาค ๔ ลักษณะ ๒ การบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง

๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ รับทราบผลการจัดอันดับความยาก - ย่างในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2015) และเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามข้อเสนอแนวทางการดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพการบริการของหน่วยงานภาครัฐเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศไทยและมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

/๓.๔ มติคณะรัฐมนตรี...

๓.๔ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกรมบังคับคดี เรื่อง การประเมินผลจัดอันดับความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2016) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๕ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ รับทราบตามที่กระทรวงยุติธรรมรายงานผลการประชุมทางเทคนิคเรื่องการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง และด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ธนาคารโลก กรุงวอชิงตันดีซี สหรัฐอเมริกา โดยเฉพาะเรื่องตัวชี้วัดที่ ๙ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และตัวชี้วัดที่ ๑๐ ด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency)

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ผลการจัดประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบังคับคดีแพ่ง

๔.๒ นโยบายการดำเนินงานของกระทรวงยุติธรรม มีดังนี้

(ก) การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางกฎหมายแพ่งที่สำคัญเพื่อเป็นการศึกษาแลกเปลี่ยนความรู้ประสบการณ์ การจัดการประชุมเสวนาในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการเชื่อมโยงข้อมูลทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการพัฒนาปรับปรุงเพื่อนำไปสู่แนวปฏิบัติที่ดีเลิศต่อไป

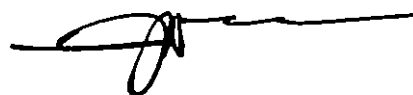
(ข) การประสานความร่วมมือในการพัฒนางานด้านบังคับคดีแพ่งระหว่างหน่วยงานผู้ปฏิบัติในประเทศสมาชิกอาเซียนและการผลักดันให้ความร่วมมือมีผลในกรอบอาเซียน

(ค) การพัฒนาประสิทธิภาพของการบังคับคดีแพ่ง และปรับปรุงอันดับของประเทศไทยภายใต้ Ease of Doing Business ในด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) ให้ดีขึ้น

๔.๓ กระทรวงยุติธรรมจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคองเกรสนานาชาติของสภาเจ้าพนักงานบังคับคดีระหว่างประเทศ (International Union of Judicial Officers (UIHJ)) ครั้งที่ ๒๓ ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมบังคับคดี

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

และประเมินราคาทรัพย์สิน

โทร ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑