

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘/ ๕๑๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ศ 25269 กษธ

รับที่ : ธ 12265/60 ส. 1 ก. 10

วันที่ : 06 ก.ย. 60 เวลา : 16:16

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕

กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๖๙๕ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๙๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการส่งออกสินค้าที่ใช้ได้สองทาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
๓. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘
๔. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องกำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๒๕ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะนำเสนอ

คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council: UNSC) ได้ออกข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council Resolution: UNSCR) ที่ ๑๕๔๐ (๒๐๐๔) เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ กำหนดให้ประเทศสมาชิกรวมทั้งประเทศไทยต้องมีมาตรการภายในประเทศในการป้องกันการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Weapons of Mass Destruction: WMD) ได้แก่ อาวุธนิวเคลียร์ อาวุธเคมี อาวุธชีวภาพ และอาวุธอื่นใด ที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตมนุษย์จำนวนมากหรือต่อสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง รวมถึงสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (Dual-use Items: DUI) ตลอดจนสินค้าทั่วไปที่สามารถนำไปประกอบ พัฒนา เสริมสร้างและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับ WMD โดยให้มีระบบบริหารการส่งออก การผ่านแดน การถ่ายลำ การเป็นคนกลาง และการดำเนินกิจกรรมทางการเงินที่ต้องพิจารณาการใช้และผู้สุดท้ายที่เกี่ยวข้องกับ WMD ตลอดจนมีการบังคับใช้บทลงโทษอย่างเหมาะสมด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้อนุมัติสั่งการเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้นำหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) ดำเนินการตามข้อมติฯ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ครม. ได้มอบหมายให้ พณ. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับ ๑๐ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๖ หน่วยงานเดิม และอีก ๔ หน่วยงาน (เพิ่มเติม) คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการจัดทำระบบบริหารการส่งออก DUI และจัดทำบัญชีรายการ DUI โดยมีคณะกรรมการบริหาร การส่งออก DUI เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย ซึ่ง ครม. ชุดปัจจุบัน (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี) ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นใหม่เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ภายหลังจากที่คณะกรรมการฯ มีอันสิ้นสุดลงไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ตามการสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของ ครม. ชุดเดิม

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้นำบัญชี DUI ของสหภาพยุโรปมาเป็นแนวทางการจัดทำบัญชีรายการสินค้าควบคุมของไทย และมอบหมายให้ ๗ หน่วยงาน ได้แก่ กรมศุลกากร กรมการอุตสาหกรรมทหาร กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และกรมการค้าต่างประเทศ (คต.) พิจารณาใช้กฎหมายที่มีอยู่เดิมกำกับดูแล DUI จำนวน ๑,๖๕๒ รายการในเบื้องต้นไปก่อน โดยมีกรมศุลกากรทำหน้าที่ตรวจสอบปล่อย DUI (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ พณ. ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องกำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ (ประกาศ พณ. DUI) โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ (พ.ร.บ. ส่งออกฯ ๒๕๒๒) ควบคุมการส่งออก การถ่ายลำ และการผ่านแดน DUI และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓.๓ พณ. ได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการบริหารการค้าสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (e-Trade Management on Dual-use Items: e-TMD) ในการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะผู้ส่งออกและเจ้าหน้าที่ให้สามารถปฏิบัติตามมาตรการภายใต้ประกาศ พณ.DUI ได้อย่างสมบูรณ์โดยไม่เป็นอุปสรรคทางการค้าของประเทศ

๑.๓.๔ พณ. ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. TCWMD) ในคราวเดียวกันด้วย ซึ่ง ครม. ได้อนุมัติหลักการร่าง พ.ร.บ. TCWMD แล้วเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาร่างฯ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณปลายปี ๒๕๖๐ ก่อนเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการที่ พณ. ได้แลกเปลี่ยนหารือร่วมกับภาคเอกชนในการบังคับใช้ประกาศ พณ. DUI ตามกำหนดเวลาเดิมมีประเด็นที่ต้องแก้ไขเพิ่มเติม จึงต้องเลื่อนการบังคับใช้ประกาศฯ ดังกล่าวด้วยเหตุผล ดังนี้

๒.๑ ประกาศ พณ. DUI ณ ปัจจุบัน กำหนดให้การพิจารณาอนุญาตส่งออกต้องเป็นรายครั้ง เท่านั้นจึงไม่เอื้อต่อการส่งออกฯ หลายรายการต่อครั้งต่อสัปดาห์ของบริษัทขนาดใหญ่ โดยที่ตามหลักสากล ควรดำเนินการได้ โดยพิจารณาอนุญาตฯ รายปี (Bulk License) ซึ่งบริษัทดังกล่าวเหล่านั้นต้องมีระบบงาน ควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยาย WMD ภายในองค์กร (Internal Compliance Program: ICP) ตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานภาครัฐกำหนดอย่างเคร่งครัด แต่ขณะนี้ ระบบ e-TMD ไม่สามารถรองรับระบบงาน ICP ได้

๒.๒ ปัจจุบันสหภาพยุโรป (EU) ได้ประกาศใช้ EU List ปี ๒๐๑๖ ประกอบกับเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ กรมศุลกากรได้บังคับใช้พิกัดอัตราศุลกากรฉบับปี ๒๐๑๗ (HS Code ๒๐๑๖) ทำให้ คต. ต้องปรับปรุงฐานข้อมูลบัญชีแนบท้ายประกาศ พณ. DUI ดังนี้ (๑) บัญชี DUI ตามบัญชี ๑ แนบท้ายประกาศฯ ภายใต้ระบบงาน e - Classification จำนวน ๑,๖๙๒ รายการ และ (๒) บัญชีรายการสินค้าที่เข้าข่าย DUI ตาม บัญชี ๒ แนบท้ายประกาศฯ ภายใต้ระบบงาน e - Non - DUI Self Certification จำนวน ๑,๘๖๕ รายการ ให้เป็นปัจจุบัน

๒.๓ ออก / แก้ไขประกาศ / ระเบียบฯ ต่าง ๆ ภายใต้ประกาศ พณ. DUI เพื่อให้ไทยสามารถ ควบคุมการส่งออกและนำเข้าผ่าน DUI ได้ตามข้อดีฯ รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้การอนุญาตส่งออกฯ รายปี สำหรับบริษัทขนาดใหญ่ได้จำนวน ๑๑ ฉบับ ดังต่อไปนี้

๑) ประกาศ (พณ.) ๓ ฉบับ ครอบคลุม (๑) การขออนุญาตฯ DUI (๒) การแต่งตั้งพนักงาน เจ้าหน้าที่และ (๓) รูปแบบบัตรพนักงานฯ

๒) ระเบียบ (พณ.) ๓ ฉบับ ครอบคลุม (๑) การขออนุญาตฯ DUI (๒) ค่าธรรมเนียม (๓) การยึดหรืออายัด

๓) ประกาศ (คต.) ๑ ฉบับ คือการรับรองสินค้าไม่เป็น DUI

๔) ระเบียบ (คต.) ๔ ฉบับ ครอบคลุม (๑) หลักเกณฑ์การขออนุญาต (๒) หลักเกณฑ์การ รับรองสินค้าไม่เป็น DUI (๓) การเปรียบเทียบปรับและ (๔) การจัดสรรเงินสินบนรางวัล

๒.๔ การเตรียมความพร้อมให้ภาคเอกชน (Industry Outreach) มีระยะเวลาในการทดลองใช้ ระบบงานที่พัฒนาขึ้นใหม่เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการใช้งานระบบ e-TMD เดิม (ปัจจุบัน e-TCWMD)

๒.๕ ที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่าง พ.ร.บ. TCWMD ได้รับทราบถึง เหตุผลและการดำเนินการขอเลื่อนวันใช้บังคับประกาศ พณ. DUI เป็นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พณ. ได้อกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้า ที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

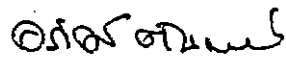
๓.๒ การออกประกาศฯ ตามข้อ ๓.๑ สามารถดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๕ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอ ครม. พิจารณาอนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์
ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ตามข้อ ๓.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๔๗-๔๘๔๐

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗-๔๘๓๖