

ที่ นร ๐๔๐๓/๑๐๑๐๒

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสภาความมั่นคงแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการยกเลิกการประกาศ
สถานการณ์อันเป็นภัยคุกคาม และการกำหนดระดับความร้ายแรงของภัยคุกคาม ในด้านการก่อการร้าย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓(กร๑)/๙๕๔๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐
๒. ร่างประกาศสภาความมั่นคงแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการยกเลิกการ
ประกาศสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคาม และการกำหนดระดับความร้ายแรงของภัยคุกคาม
ในด้านการก่อการร้าย

ด้วยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสภาความมั่นคงแห่งชาติ
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการยกเลิกการประกาศสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคาม และการกำหนด
ระดับความร้ายแรงของภัยคุกคาม ในด้านการก่อการร้าย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะสั่ง
และปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามมาตรา ๑๙ กำหนดให้
สภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ
ประกาศให้สถานการณ์ใดเป็นสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคาม และการยกเลิกการประกาศ รวมทั้งกำหนดระดับความร้ายแรง
ของภัยคุกคาม ดังนั้น จึงเสนอปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินการในการป้องกันและแก้ไข
สถานการณ์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) กำหนดให้ร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป
ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สภาความมั่นคงแห่งชาติประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณา ร่างประกาศสภาความมั่นคงแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการยกเลิกการประกาศสถานการณ์ อันเป็นภัยคุกคาม และการกำหนดระดับความร้ายแรงของภัยคุกคาม ในด้านการก่อการร้าย และมีมติเสนอ ร่างประกาศดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและประเมินระดับภัยคุกคาม ประกอบด้วย ๓ ปัจจัย คือ

๓.๑.๑ เจตนา ประกอบด้วยวัตถุประสงค์ของผู้ก่อเหตุ และความมุ่งมั่นที่จะบรรลุ วัตถุประสงค์นั้นของผู้ก่อเหตุ

๓.๑.๒ ชีตความสามารถ ประกอบด้วย ความรู้/ความเชี่ยวชาญของผู้ก่อเหตุ และ ทรัพยากรของผู้ก่อเหตุ

๓.๑.๓ สภาพแวดล้อม ประกอบด้วย ระดับความดังดูของพื้นที่เป้าหมาย มาตรการต่อต้านการก่อการร้ายของพื้นที่เป้าหมาย และผลกระทบจากการก่อการร้าย

๓.๒ กำหนดระดับความร้ายแรงของภัยคุกคาม โดยแบ่งเป็น ๒ ระดับ ดังนี้

๓.๒.๑ ภัยคุกคามระดับเฝ้าระวัง ในกรณีสถานการณ์ที่การก่อการร้ายมีโอกาส เกิดขึ้นสูง และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของประเทศอย่างมาก

๓.๒.๒ ภัยคุกคามระดับเฝ้าระวังพิเศษ ในกรณีสถานการณ์ที่การก่อการร้ายมี โอกาสเกิดขึ้นสูงสุดหรืออย่างแน่นอน และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของประเทศอย่าง ร้ายแรง

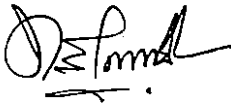
๓.๓ กำหนดขั้นตอน วิธีการ เงื่อนไขการประกาศและการยกเลิกประกาศสถานการณ์ อันเป็นภัยคุกคาม ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติประชุมหารือกับหน่วยงานด้านการข่าวและความ มั่นคง เพื่อประเมินสถานการณ์ตามหลักเกณฑ์ พร้อมทั้งความเห็นและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต่อสภาความ มั่นคงแห่งชาติพิจารณาประกาศระดับภัยคุกคาม ทั้งนี้ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการรองรับและแนวทาง ปฏิบัติที่เหมาะสมสอดคล้องกับระดับความร้ายแรงของภัยคุกคาม โดยให้ยกเลิกการประกาศสถานการณ์เมื่อ สิ้นสุดห้วงระยะเวลา หรือมีประกาศยกเลิก หรือมีประกาศสถานการณ์ตามกฎหมายอื่น รวมทั้งการพิจารณา สถานการณ์ใดเข้าข่ายเป็นการก่อการร้ายให้เป็นไปตามความหมายของการก่อการร้ายตามมาตรา ๑๓๕/๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา

๔. ข้อเสนอของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างประกาศสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และการยกเลิกการประกาศสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคาม และการกำหนดระดับความร้ายแรงของภัยคุกคาม ในด้านการก่อการร้าย เพื่อใช้เป็นแนวทางการทางการดำเนินการในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติให้หน่วยงานรัฐนำไปปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักประเมินภัยคุกคาม

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๘๐๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๗๓