

ที่ ยธ ๐๕๐๘/๔๙๕๐

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ
ขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๕๙ กับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ในการขายทอดตลาด พ.ศ.

ด้วยกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘
มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้มอบหมายให้คณะทำงานศึกษาประเด็นสำคัญ
ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่ง ดำเนินการพิจารณาแก้ไข
เพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สอดคล้องกับ
บทบัญญัติเกี่ยวกับการขายทอดตลาดในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งที่มีการแก้ไข เพื่อให้การขาย
ทอดตลาดของเจ้าพนักงานบังคับคดีมีความรวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม มีภารกิจสำคัญประการหนึ่งในการบังคับคดีแพ่ง
ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และด้วยมีการแก้ไขบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา
ความแพ่งเกี่ยวกับกระบวนการบังคับคดี ซึ่งรวมถึงการขายทอดตลาดอันเป็นขั้นตอนสำคัญในกระบวนการ
บังคับคดีแพ่ง กรมบังคับคดีในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบ จึงได้เสนอให้มีการปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วย
การขายทอดตลาดนี้

/๓. ความจำเป็น ...

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด หกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ โดยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ภาค ๔ ลักษณะ ๒ การบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง ทั้งลักษณะ อันมีผลเป็นการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการขายทอดตลาด และบัญญัติขึ้นใหม่ รวมถึงบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขายทอดตลาด จึงมีความจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติเกี่ยวกับการขายทอดตลาด ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งที่มีการแก้ไข ให้ทันต่อการมีผลบังคับใช้ของกฎหมายในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีหลักการคือยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วกำหนดเนื้อหาของกฎกระทรวงใหม่ โดยเฉพาะการอ้างอิงกฎหมายที่ให้อำนาจ ในการออกกฎกระทรวง เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่มีการแก้ไข โดยมีประเด็นอันเป็นสาระสำคัญในการปรับปรุง กฎกระทรวงฉบับนี้ มีดังนี้

(๑) ปรับปรุงการอ้างอิงบทบัญญัติของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งที่ให้อำนาจ ในการออกกฎกระทรวง ให้เป็นไปตามกฎหมายที่มีการแก้ไข และเพิ่มเติมการอ้างอิงบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ที่ให้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลได้

(๒) ปรับปรุงเรื่องการค้าสิ่งอนุญาติขายทอดตลาด การคัดค้านราคาและการผูกพันราคา ในการขายทอดตลาด ซึ่งไม่มีบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งที่แก้ไขแล้ว

(๓) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการเสนอเรื่องให้คณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สินพิจารณา ให้มีความยืดหยุ่นและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

(๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการวางหลักประกันพิเศษ ในกรณีที่ผู้ซื้อไม่ชำระราคา ส่วนที่เหลือ เพื่อลดการประวิงการบังคับคดีจากผู้ที่มีเจตนาไม่สุจริตหรือไม่มีเจตนาที่จะซื้อทรัพย์สินอย่างแท้จริง

๔.๒ ข้อเท็จจริง

เมื่อพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว บทบัญญัติของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจและกำหนดเนื้อหาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งก่อนที่จะมีการแก้ไข ย่อมไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับ ยังปรากฏปัญหาและอุปสรรคในการขายทอดตลาดบางประการ เช่น เหตุในการพิจารณากำหนดราคาทรัพย์สินของคณะกรรมการ กำหนดราคาทรัพย์สินยังไม่ครอบคลุมข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นทุกกรณี การที่ผู้ซื้อทรัพย์สินไม่ชำระราคาค่าซื้อทรัพย์สินส่วนที่เหลือ อันมีลักษณะเป็นการประวิงการบังคับคดี ทำให้กระบวนการขายทอดตลาดเกิดความล่าช้าและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๔.๓ ข้อกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง พ.ศ. ๒๔๗๗

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวง ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งในเรื่องต่อไปนี้

(๑) จัดวางระเบียบทางธุรการในเรื่องเจ้าพนักงานบังคับคดี รวมทั้งการกำหนดค่าธรรมเนียม นอกจากที่ระบุไว้ในตาราง ๕ ท้ายประมวลกฎหมายนี้ ตลอดจนการชดใช้ค่าใช้จ่ายให้กับบุคคลเหล่านั้น

(๒) จัดวางระเบียบทางธุรการในเรื่องการยึดและอายัด และการจำหน่ายทรัพย์สินเป็นตัวแทนโดยวิธีการขายทอดตลาดหรือโดยวิธีอื่น และในเรื่องวิธีการบังคับคดีทางอื่น ๆ ที่เจ้าพนักงานบังคับคดีจะพึงปฏิบัติ

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

(๒) ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๖๐)

มาตรา ๓๓๑ “ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓๒ และมาตรา ๓๓๖ เมื่อได้ยึดทรัพย์สินหรืออายัดสิทธิเรียกร้องทั้งหมดหรือบางส่วนของผู้หนึ่งตามคำพิพากษา หรือได้มีการส่งมอบทรัพย์สินตามสิทธิเรียกร้องที่ถูกอายัดแก่เจ้าพนักงานบังคับคดีแล้ว ถ้าไม่มีเหตุสมควรงดการบังคับคดีไว้ก่อน ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องนั้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และกฎกระทรวงว่าด้วยการนั้นหรือตามที่ศาลมีคำสั่งกำหนด หรือขายโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ก่อนการขายทอดตลาดทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานบังคับคดีต้องแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ซึ่งจะทำการขายทอดตลาดให้บรรดาผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดีซึ่งปรากฏตามทะเบียนหรือประการอื่นได้ทราบด้วย โดยจะทำการขายทอดตลาดในวันหยุดงานหรือในเวลาใด ๆ นอกเวลาทำการปกติก็ได้ ทั้งนี้ กำหนดวันและเวลาขายดังกล่าวจะต้องไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันยึด อายัด หรือส่งมอบทรัพย์สินนั้น

เพื่อให้การขายทอดตลาดเป็นไปด้วยความเที่ยงธรรม บุคคลผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดีมีสิทธิเต็มที่ในการเข้าสู่ราคาเองหรือหาบุคคลอื่นเข้าสู่ราคาเพื่อให้ได้ราคาตามที่ตนต้องการ และเมื่อเจ้าพนักงานบังคับคดีเคาะไม้ขายให้แก่ผู้เสนอราคาสูงสุดแล้ว ห้ามมิให้บุคคลผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดีทั้งหลายหยิบยกเรื่องราคาที่ได้จากการขายทอดตลาดมีจำนวนต่ำเกินสมควรมาเป็นเหตุขอให้มีการเพิกถอนการขายทอดตลาดนั้นอีก”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

เนื้อหาของกฎกระทรวงฉบับนี้จะช่วยให้กระบวนการขายทอดตลาดของเจ้าพนักงานบังคับคดีเป็นไปด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีเนื้อหาที่สอดคล้องกับกฎหมายที่มีการแก้ไข เพิ่มช่องทางการเสนอเรื่องให้คณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สินพิจารณาในกรณีมีเหตุสมควรไม่ว่าเรื่องใด ทำให้ราคาการขายทอดตลาดมีความเหมาะสมเกิดความเป็นธรรมแก่คู่ความและผู้มีส่วนได้เสียมากยิ่งขึ้น และกำหนดมาตรการป้องกันกรณีและผู้ซื้อทรัพย์สินไม่ชำระราคาค่าซื้อทรัพย์สินส่วนที่เหลือ

อันมีลักษณะเป็นการประวิงการบังคับคดี โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์การวางหลักประกันพิเศษเสียใหม่ อันจะทำให้กระบวนการขายทอดตลาดมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

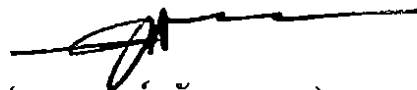
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด

พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กองพัฒนาระบบการบังคับคดีฯ

กรมบังคับคดี

โทร. ๐ ๒๘๘๑ ๔๙๙๙ ต่อ ๑๑๗๔

โทรสาร. ๐ ๒๘๘๗ ๕๐๒๑