



จด 4/315
4 ตค 60
17.30.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14997 มก
วันที่ 4 ต.ค. 2560 14.30

ที่ กก ๐๑๐๐/๓๕๕๖

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd Session of The UNWTO General Assembly) ณ นครเฉิงตู สาธารณรัฐประชาชนจีน พร้อมมติที่สน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. มติที่สนการประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๒

ด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่องรายงานการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd Session of The UNWTO General Assembly) ณ นครเฉิงตู สาธารณรัฐประชาชนจีน ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พร้อมมติที่สน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เดินทางเข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๒ (22nd Session of The UNWTO General Assembly) ณ นครเฉิงตู สาธารณรัฐประชาชนจีน จัดโดยองค์การการท่องเที่ยวโลก ร่วมกับรัฐบาลนครเฉิงตูแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้แทนรัฐบาลต่างๆ จากประเทศสมาชิกสามัญขององค์การการท่องเที่ยวโลก (Full Member) และผู้แทนจากหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวจากภาคเอกชน และสถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนด้านธุรกิจท่องเที่ยวและโรงแรม ในฐานะเป็นสมาชิกร่วม (Affiliate Member) ได้พิจารณาประเด็นต่างๆ ด้านการท่องเที่ยวที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO) ในห้วงระยะเวลา ๒ ปี ที่ผ่านมา (ค.ศ.๒๐๑๕ - ๒๐๑๗) ตลอดจนรับฟังแลกเปลี่ยนในประเด็นอภิปรายด้านการท่องเที่ยวและเป้าหมายแห่งการพัฒนาอย่างยั่งยืน : การสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาของภาครัฐ ภาคเอกชน ในการเป็นหุ้นส่วนร่วมกัน (Tourism and Sustainable Development Goals: Building Partnerships for Development: the Example of the Belt and Road Initiative) โดยยกตัวอย่างความคิดริเริ่มของสาธารณรัฐประชาชนจีนอันเป็นการพัฒนา

/ความเป็นหุ้นส่วน...

ความเป็นหุ้นส่วนร่วมกันไปสู่ความสำเร็จ การให้การรับรองอนุสัญญาว่าด้วยกรอบการท่องเที่ยวอย่างมีจริยธรรมรวมถึงการแต่งตั้งเลขาธิการองค์การการท่องเที่ยวโลกคนใหม่ มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง หลักเกณฑ์การรายงานไปราชการ การไปร่วมประชุมศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการปฏิบัติงานในองค์กรระหว่างประเทศ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ รายงานการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๒ (22nd Session of the UNWTO General Assembly) ณ นครเฉิงตู สาธารณรัฐประชาชนจีน มีรัฐมนตรี ๗๕ คน จาก ๑๓๐ ประเทศ ที่เข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ รวมถึงผู้แทนจากสมาชิกร่วม (Affiliate Member) และองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้นกว่า ๑,๓๐๐ คน โดยที่ประชุมสมัชชาใหญ่ของ UNWTO ครั้งที่ ๒๒ ได้มีการประกาศปฏิญญาเฉิงตู เรื่อง “การท่องเที่ยวและเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน” การให้การรับรองอนุสัญญาว่าด้วยกรอบการท่องเที่ยวอย่างมีจริยธรรม รวมถึงการแต่งตั้งเลขาธิการ UNWTO คนใหม่ วาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๑) โดยมีสาระสำคัญจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ของ UNWTO ครั้งที่ ๒๒ ตลอดจนการอภิปรายในประเด็นการท่องเที่ยว และเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนผลการพิจารณาการแต่งตั้งเลขาธิการ UNWTO คนใหม่ สรุปดังนี้

๓.๑.๑ ปฏิญญาเฉิงตู เรื่องการท่องเที่ยวและเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน (Chengdu Declaration on “Tourism and the Sustainable Development Goals”) มีสาระสำคัญที่ UNWTO ได้แถลงต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ของ UNWTO ณ นครเฉิงตู เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ โดยประกาศให้ทราบถึงการดำเนินการต่อไปภายใต้ปฏิญญาดังกล่าว กล่าวคือ รัฐบาลของประเทศสมาชิก UNWTO ให้ความสำคัญกับการพัฒนาไปสู่การบูรณาการในการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนเพื่อกำหนดเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวแห่งชาติที่ครอบคลุมประชาชน ประเทศ และความรุ่งเรืองอันมาจากการท่องเที่ยว ซึ่งการท่องเที่ยวถือเป็นกุญแจสำคัญที่จะเชื่อมโยงเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่จะนำมาใช้ในการท่องเที่ยว การแบ่งปันประสบการณ์ แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และการยกระดับภาคการท่องเที่ยวไปสู่การมีส่วนร่วมในการท่องเที่ยวของ ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ เพื่อไปสู่เป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๑.๒ การอภิปรายระดับสูง เรื่อง “การท่องเที่ยว และเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน” (High Level Segment on Tourism and the Sustainable Development Goals & Building Partnerships for Development: the Example of the Belt and Road Initiative) จากวิทยากรชั้นนำ โดยมีผู้ดำเนินรายการจาก CNN สำหรับประเด็นการอภิปรายดังกล่าว เน้นการสร้างการมีส่วนร่วมของหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านการท่องเที่ยวอันนำไปสู่การท่องเที่ยวที่ยั่งยืนสอดคล้องกับเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน ที่ UNWTO ประกาศใช้ในที่ประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ ๒๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ สาธารณรัฐโคลัมเบีย นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้หารืออย่างกว้างขวางถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะประเด็นเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมทางภูมิอากาศ ความปลอดภัยทางการท่องเที่ยว การเข้าถึงกลุ่มคนทุกเพศทุกวัย และการดำรงชีวิตแบบรุ่งเรืองยั่งยืน

๓.๑.๓ สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (China National Tourism Administration: CNTA) นำโดยประธาน CNTA นาย Li Jin Zao ได้กล่าวปาฐกถาต่อประเด็นการท่องเที่ยว และเป้าหมายของการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะประเด็นการริเริ่มการเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวผ่านทางเส้นทางคมนาคมทางบกด้วยกัน ซึ่งจีนไม่ได้มุ่งเน้นเฉพาะตัวเลขการเติบโตทางด้านการท่องเที่ยวแต่เพียงอย่างเดียว หากแต่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาชน และนักท่องเที่ยวที่จะได้รับความคุ้มครอง และป้องกันการเสื่อมสลายของทรัพยากรสิ่งแวดล้อมที่สวยงามของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ความคิดริเริ่มในประเด็นการเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวผ่านทางเส้นทางคมนาคมทางบกด้วยกัน เป็นแนวคิดที่ผู้อภิปรายให้การยอมรับความคิดริเริ่มของรัฐบาลจีน ซึ่งถือเป็นนโยบายสำคัญส่งเสริมการท่องเที่ยว อันนำไปสู่ความร่วมมือระหว่างกัน ในการจัดสร้างโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวและความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนสู่ประชาชน

๓.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นสนับสนุนต่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนที่สอดคล้องกับเป้าหมายของการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยได้แจ้งต่อที่ประชุมสมัชชาครั้งที่ ๒๒ ณ นครเจนีวา ว่า ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวเป็นอย่างยิ่ง ไม่เพียงแต่คำนึงถึงตัวเลขและรายได้จากการท่องเที่ยวแต่เพียงอย่างเดียว หากแต่ยังประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการท่องเที่ยวจากเมืองท่องเที่ยวหลักไปสู่เมืองท่องเที่ยวรอง เพื่อก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ แก่ประชาชนในชุมชน และในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเทศไทยกำหนดให้เป็นปีแห่งการท่องเที่ยวไทย โดยจะทำงานส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทยที่มีความสอดคล้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของ UNWTO ซึ่งปีแห่งการท่องเที่ยวไทยจะมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกันเพื่อไปสู่ความยั่งยืนอย่างแท้จริง

๓.๓ อนุสัญญาว่าด้วยกรอบจริยธรรมด้านการท่องเที่ยว ซึ่งมีการรับรองจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ของ UNWTO ครั้งที่ ๒๒ โดยกรอบอนุสัญญาดังกล่าว กำหนดถึงความสำคัญของการท่องเที่ยวที่ทุกภาคส่วนรวมถึงนักท่องเที่ยวต้องคำนึงหลักจริยธรรมด้านการท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบ การท่องเที่ยวที่มุ่งเน้นความยั่งยืน และการให้ความเคารพต่อสถานที่ แหล่งท่องเที่ยว และประชาชนในพื้นที่ของการท่องเที่ยว โดยอนุสัญญาดังกล่าวที่ผ่านการรับรอง จะมีการลงนามระหว่างประเทศสมาชิกสามัญของ UNWTO และ UNWTO ต่อไป จากนั้น เมื่อมีการลงนามแล้ว แต่ละประเทศสมาชิก UNWTO จะต้องเข้าสู่กระบวนการให้สัตยาบันต่อไป

๓.๔ เนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ UNWTO กำหนดให้เป็นปีแห่งการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเพื่อการพัฒนา (2017 International Year of Sustainable Tourism for Development) ซึ่งเชิญชวนให้ประเทศสมาชิก UNWTO ร่วมกันทำกิจกรรมที่เป็นการณ์รณรงค์ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และได้มีวิดีโอประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวชุดใหม่ของ UNWTO ในชื่อแคมเปญ “Travel. Enjoy. Respect” ซึ่งแคมเปญดังกล่าวสอดคล้องกับการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และการท่องเที่ยวบนความรับผิดชอบต่ออย่างมีจริยธรรม ทั้งนี้ ในโอกาสของปีแห่งการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเพื่อการพัฒนา UNWTO ร่วมกับ รัฐบาลท้องถิ่น ณ นครเจนีวา ได้จัดให้มีกิจกรรมการปลูกต้นไม้ เพื่อนอนุรักษ์รักษาสีเขียวสิ่งแวดล้อมไปสู่ความยั่งยืนในระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวและแขกสำคัญของ UNWTO ภายหลังเสร็จสิ้นการอภิปรายในประเด็น High Level Segment on Tourism and the Sustainable Development Goals & Building Partnerships for Development: the Example of the Belt and Road Initiative

๓.๕ การแต่งตั้งเลขาธิการ UNWTO คนใหม่ เป็นผลสืบเนื่องจากผลการเลือกตั้งเลขาธิการ UNWTO คนใหม่ในที่ประชุม Executive Council ครั้งที่ ๑๐๕ ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้สมัครทั้งหมด ๗ ท่าน โดยมีการเลือกตั้งทั้งสี่รอบ ในรอบสุดท้าย ประเทศจอร์เจีย

/มีคะแนนนำ..

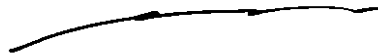
มีคะแนนนำเป็นอันดับหนึ่ง ตามด้วยประเทศซิมบับเว ทั้งนี้ ผลการเลือกตั้งดังกล่าวจากที่ประชุม Executive Council ณ กรุงมาดริด ที่ผ่านมา จะต้องผ่านการรับรองและการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่ของ UNWTO ครั้งที่ ๒๒ ณ นครเจนีวา ซึ่งที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ให้การรับรอง นาย Zurab Pololikashvili เอกอัครราชทูตจอร์เจียประจำประเทศสเปน และผู้แทนถาวรจอร์เจียประจำ UNWTO เป็นเลขาธิการ UNWTO คนใหม่ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอรายงานการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ขององค์การการท่องเที่ยวโลก ครั้งที่ ๒๒ (22nd UNWTO General Assembly) ณ นครเจนีวา สาธารณรัฐประชาชนจีน ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๐๙