



# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๑๐๐๓.๕/๑๙๗๖

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๐๐๐

๖๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎหมายธรรมการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ ในประเทศไทย ๒ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- |                  |   |               |
|------------------|---|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี   | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
|                  | ๒. ร่างกฎหมายธรรมการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือ ส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๒ พ.ศ. ....  | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
|                  | ๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมายธรรมการขออนุญาตและการออกใบอนุญาต<br>เกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๒ พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
|                  | ๔. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย   | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
|                  | ๕. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมายธรรมการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับ<br>การผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๒ พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด             | จำนวน ๑๒๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างกฎหมายธรรมการขออนุญาตและการออก  
ใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๒ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรี  
พิจารณา หั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวง  
สาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

หั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งยกเลิก  
พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ เพื่อปรับปรุง  
บทบัญญัติในการควบคุมวัตถุออกฤทธิ์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว  
เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

วัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๒ เป็นวัตถุออกฤทธิ์ที่มีการนำมาใช้ประโยชน์ในการ  
บำบัดรักษาระบบทามทางการแพทย์ในประเทศไทยได้ แต่อาจก่อให้เกิดการนำไปใช้หรือมีแนวโน้มในการนำไปใช้ในทางที่  
ผิดสูง จึงต้องมีการควบคุมที่เข้มงวดสูง โดยที่ตามพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ.  
๒๕๕๙ มาตรา ๑๕ บัญญัติให้ผู้ที่ประสงค์จะผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๒ ต้องได้รับ  
ใบอนุญาต การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน  
กฎหมาย จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายนี้

## ๑.๙ นิติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุอุอกฤทธ์ในประเภท ๒ ให้การอนุญาตมีหลักเกณฑ์ วิธีการที่ชัดเจน และดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพตามพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอต่อกลุ่มตัวแทนพระราชนครីสติกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรี กำหนด

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป และโดยที่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดขึ้นตามหลักการใหม่ของพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการออกกฎกระทรวง เพื่อให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว และเพื่อให้การขออนุญาต และการอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุอุอกฤทธ์ในประเภท ๒ สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

### ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้ผู้ที่ประสงค์จะผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุอุอกฤทธ์ในประเภท ๒ ต้องได้รับใบอนุญาต การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น สาระสำคัญที่กำหนดในกฎกระทรวงฉบับนี้จึงเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต และการอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุอุอกฤทธ์ในประเภท ๒ เพื่อให้การขออนุญาตและการอนุญาตสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการกำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาตที่ต้องปฏิบัติตาม เช่น ต้องจัดให้มีการทำบัญชีเกี่ยวกับการผลิต การนำเข้าหรือการส่งออก ต้องรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตมาอย่างสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เป็นต้น เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและกำกับดูแลที่เข้มงวดยิ่ง และป้องกันการรั่วไหลไปใช้ในทางที่ผิด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาและปรับแก้จากคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศและพิจารณาปัญหากฎหมาย ตามคำสั่งคณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธ์ต่อจิตและประสาท และคณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธ์ต่อจิตและประสาท พร้อมทั้งได้ดำเนินการขอรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยการจัดทำหนังสือสอบถามโดยตรง และรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ความคิดเห็นดังกล่าวทั้งหมดได้นำมาพิจารณาบทวนและรวบรวมเสนอคณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธ์ต่อจิตและประสาทเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎหมาย  
การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งวัตถุออกฤทธ์ในประเภท ๒  
พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายปิยะสกล ศักดิ์สัตยาทร

(นายปิยะสกล ศักดิ์สัตยาทร)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
กองควบคุมวัตถุเสพติด  
โทร. ๐ ๒๕๗๐ ๗๗๑๔ ๐ ๒๕๗๐ ๗๗๖๑  
โทรสาร ๐ ๒๕๗๐ ๗๗๓๔ ๐ ๒๕๗๐ ๗๗๖๑