



กวก. 3๔๓
วันที่ 25.๑๒.๖๐
เวลา 15.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25492 ล้ง ๕๑๖
วันที่ : ๑14270/60 ก.ก.
วันที่ : 25 ก.ย. 60 เวลา : 14:50

ที่ พม ๐๕๐๔/ ๑๒๑๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ
ฉบับที่ ๖ - ๗ (ฉบับรวม) ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปข้อเสนอแนะจากเอกสารข้อสังเกตเชิงสรุป จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
ของคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ
ต่อรายงานของไทย ฉบับที่ ๖ - ๗ (ฉบับรวม)
๓. สรุปรายงานผลการรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญา จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
ว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๖ - ๗ (ฉบับรวม)

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่องรายงานผลการรายงาน
การปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๖ - ๗ (ฉบับรวม) ณ นครเจนีวา
สมาพันธรัฐสวิส มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก
ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women – CEDAW) ได้รับการรับรองจากที่ประชุม
สมัชชาแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓๔ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๒ เป็นหลักการสำคัญที่สหประชาชาติ
ได้ร่วมจัดทำขึ้นเพื่อเป็นหลักประกันและส่งเสริมให้เกิดความก้าวหน้าในการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี โดยมี
สาระสำคัญดังนี้

ส่วนที่ ๑ (ข้อ ๑ - ๖) กล่าวถึงคำจำกัดความของคำว่าเลือกปฏิบัติต่อสตรี
พันธกรณีของรัฐภาคี มาตรการที่รัฐภาคีต้องดำเนินการเพื่อสนับสนุนความก้าวหน้าของสตรี ฯลฯ

ส่วนที่ ๒ (ข้อ ๗ - ๙) กล่าวถึงความเท่าเทียมกันระหว่างบุรุษและสตรีในด้าน
การเมืองและการดำรงชีวิต เช่น สิทธิในการเลือกตั้ง

ส่วนที่ ๓ (ข้อ ๑๐ - ๑๔) กล่าวถึงสิทธิของสตรีที่จะต้องได้รับการดูแลทางเศรษฐกิจ
การป้องกันความรุนแรงต่อสตรีในสถานที่ทำงาน และการเข้าถึงบริการสุขภาพ ฯลฯ

/ส่วนที่ ๔...

ส่วนที่ ๔ (ข้อ ๑๕ - ๑๖) กล่าวถึงความเท่าเทียมกันของบุรุษและสตรีในด้านกฎหมาย

ส่วนที่ ๕ (ข้อ ๑๗ - ๒๒) กล่าวถึงการจัดตั้งคณะกรรมการการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ พันธกรณีของรัฐในการจัดทำรายงานของรัฐภาคีและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ

ส่วนที่ ๖ (ข้อ ๒๓ - ๓๐) กล่าวถึงการมิให้มีข้อบทของอนุสัญญาที่จะขัดต่อกฎหมายภายในที่ดำเนินการ มากกว่าที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาและกฎหมายระหว่างประเทศที่มีอยู่ การนำพันธกรณีไปปฏิบัติในระดับประเทศ ฯลฯ

๑.๒ ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ มีผลให้ประเทศไทยมีข้อผูกพันในการอนุวัติตามอนุสัญญาฯ และมีหน้าที่

(๑) ดำเนินการตามอนุสัญญาฯ เพื่อมุ่งจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี

(๒) จัดทำรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ

(๓) เข้าร่วมประชุมเพื่อตอบข้อซักถามและรับฟังข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี เพื่อนำข้อเสนอดังกล่าวมาปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาเพื่อก่อให้เกิดการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ

๑.๓ การรายงานการอนุวัติตามอนุสัญญาฯ ของประเทศไทย

(๑) ฉบับที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๓๐

(๒) ฉบับที่ ๒ - ๓ (ฉบับรวม) เมื่อปี ๒๕๔๐ และเข้ารายงานต่อคณะกรรมการเมื่อปี ๒๕๔๒

(๓) ฉบับที่ ๔ - ๕ (ฉบับรวม) เมื่อปี ๒๕๔๕ และเข้ารายงานต่อคณะกรรมการเมื่อปี ๒๕๔๙

(๔) ฉบับที่ ๖ - ๗ (ฉบับรวม) เมื่อปี ๒๕๕๘ และเข้ารายงานต่อคณะกรรมการเมื่อวันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในการอนุวัติตามอนุสัญญาฯ

๓.๒ ประเทศไทยต้องนำข้อเสนอของคณะกรรมการฯ มาปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาเพื่อก่อให้เกิดการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ การดำเนินงานดังกล่าวจำเป็นต้องทำในลักษณะบูรณาการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน และองค์กรทุกภาคส่วน รวมถึงเพื่อจัดเตรียมรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๘ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน ดังนั้น ด้วยขั้นตอนและการดำเนินงานอย่างเป็นองค์รวม จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้เกิดผลในเชิงนโยบายสำหรับการดำเนินงานเพื่อปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ

/๔. สาระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ประเทศไทยนำเสนอรายงานการอนุวัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women – CEDAW) ด้วยวาจา เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. และ ๑๕.๐๐ - ๑๗.๐๐ น. (นำเสนอรายงานแบบเต็มวัน) ณ ห้อง RS -๑๘๑ อาคาร Palais Wilson นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย จำนวน ๙ คน โดยมีนางภา เศรษฐกร รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน

๔.๒ รายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ เป็นไปตามบทบัญญัติ ๓๐ ข้อของอนุสัญญาฯ

๔.๓ การเตรียมการเพื่อตอบข้อซักถามของคณะกรรมการฯ ได้จัดเตรียมข้อมูลจากการประมวลข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นโดยสรุปของคณะกรรมการว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีต่อประเทศไทยต่อการรายงานการอนุวัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๔ - ๕ (ฉบับรวม) รายงานการอนุวัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับ ๖ - ๗ (ฉบับรวม) และคำถามเพิ่มเติมของคณะกรรมการว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี (List of issues) ประกอบด้วยประเด็นต่าง ๆ อาทิ ประสิทธิภาพของกลไกการพัฒนาสตรี ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์การพัฒนาสตรีกับอนุสัญญาฯ มาตรการพิเศษสำหรับสตรี การบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรการสำหรับการป้องกันและช่วยเหลือคุ้มครองกรณีความรุนแรงในครอบครัว มาตรการและการเข้าถึงบริการด้านอนามัยการเจริญพันธุ์ เป็นต้น

๔.๔ ผลการนำเสนอรายงานของคณะผู้แทนไทย คณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเชิงสรุปต่อรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ของไทย สรุปได้ดังนี้

๔.๔.๑ ประเด็นด้านบวก คณะกรรมการฯ ยินดีต่อพัฒนาการของไทยในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี นับตั้งแต่รายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๕ ของไทย ในปี ๒๕๔๙ อาทิ การประกาศใช้พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติค่านานาหมิง พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (รวมถึงฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๘ และฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๐) การให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ อนุสัญญาต่อต้านการทรมาน และการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรี รวมถึงการถอนข้อสงวนต่อข้อบทที่ ๑๖ ของอนุสัญญาเรื่องการสมรสและครอบครัว

๔.๔.๒ ข้อห่วงกังวลและข้อเสนอแนะ คณะกรรมการฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะให้ไทยพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งสิ้น ๒๑ ประเด็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๔.๓ ประเด็นอื่น ๆ ที่คณะกรรมการฯ ขอให้ดำเนินการต่อไป ได้แก่

๑) ขอให้ไทยเผยแพร่ข้อสังเกตเชิงสรุปเป็นภาษาไทยให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกระดับ โดยเฉพาะฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ เพื่อประกันการดำเนินการตามอนุสัญญาฯ อย่างเต็มที่

๒) ขอให้ไทยจัดส่งข้อมูลให้คณะกรรมการฯ เป็นลายลักษณ์อักษร ภายใน ๒ ปี เกี่ยวกับมาตรการดำเนินการตามข้อเสนอแนะตามเอกสารข้อสังเกตเชิงสรุป ในย่อหน้าที่ ๒๓(b) เรื่อง การยุติเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ย่อหน้าที่ ๔๓(e) เรื่อง แผนปฏิบัติการระดับชาติตามมติ

/คณะมนตรี ...

คณะมนตรีความมั่นคงฯ ย่อหน้าที่ ๔๓(c) เรื่อง ผลกระทบของการใช้ที่ดินและพื้นที่ป่าต่อสตรีในชุมชนซึ่งเดิมอาศัยอยู่ในพื้นที่ และย่อหน้าที่ ๔๓(d) เรื่อง การประกันว่าแผนขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนระดับชาติ ในการบรรลุเป้าหมายข้อที่ ๕ จะครอบคลุมกลุ่มสตรีในชนบทด้วย

๓) ขอให้ไทยจัดส่งรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๘ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยขอให้ส่งภายในกำหนดเวลาและมีเนื้อหาที่ครอบคลุมการดำเนินงานทั้งหมดจนถึงเวลาที่ส่งรายงาน

๔.๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้กำหนดแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิบัติตามข้อสังเกตเชิงสรุปของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๔.๕.๑ เผยแพร่ข้อสังเกตเชิงสรุปของคณะกรรมการฯ แก่กลไกการขับเคลื่อนอนุสัญญาฯ ดังนี้

๑) คณะกรรมการรายงานผลการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (CEDAW) คณะทำงานจัดเตรียมข้อมูลประกอบรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (CEDAW) และคณะผู้แทนไทย

๒) หน่วยงานภาครัฐ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๔.๕.๒ จัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ เพื่อเตรียมสำหรับการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดรับทราบรายงานผลการรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ ๖ - ๗ (ฉบับรวม) ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และพิจารณาเร่งรัดให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยดำเนินการให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ ตามที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓