



กวด 3/264

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

14 ก.ย. 60

รหัสเรื่อง : ส25374 สด.

15.40 น.

รับที่ : ส13694/60 ส. 7 ก่อม

วันที่ : 14 ก.ย. 60 เวลา : 15:28

ที่ นร ๐๘๐๒/๑๐๑๖

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๑๐๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อเป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการ ป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานฯ ได้จัดทำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) ภายใต้พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามอ้างถึง ต่อมามีการตรา พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งบัญญัติให้มีการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของสภาความมั่นคงแห่งชาติ จึงได้ยกร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยใช้แทนนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔)

๑.๒ กระบวนการดำเนินการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำนักงานฯ ได้ประเมินสภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคง รวมทั้งศึกษาข้อเท็จจริง ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางจากส่วนราชการ ภาควิชาการ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม นำไปสู่การจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เสนอคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ที่ประชุมเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และให้ใช้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย

ความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) แทนนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔) และได้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ดังกล่าว และให้นำเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาความเหมาะสม ต่อไป

๑.๓ มติสภาความมั่นคงแห่งชาติ การประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติฯ โดยนำความเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาปรับร่างนโยบายและแผนระดับชาติฯ หลังจากนั้น ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) มีบัญชาอนุมัติผลการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติขึ้น เพื่อประโยชน์ในการธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ ตามข้อเสนอแนะของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยการประกาศใช้และการแก้ไขปรับปรุงนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ให้ทำเป็นประกาศพระบรมราชโองการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สำนักงานฯ ได้นำความเห็นของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ไปปรับร่างนโยบายฯ และแนวทางดังกล่าวแล้ว สรุปสาระสำคัญ ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓.๑ สารระสำคัญ ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้

๓.๑.๑ ส่วนที่ ๑ บทนำ (หลักการและเหตุผล กระบวนการจัดทำ)

๓.๑.๒ ส่วนที่ ๒ สถานการณ์และบริบทความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๓.๑.๓ ส่วนที่ ๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๑) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ให้ความสำคัญ ดังนี้ (๑) กรอบแนวคิด (๒) นิยามศัพท์ (๓) ผลประโยชน์แห่งชาติ (๔) วัตถุประสงค์แห่งชาติ (๕) วิสัยทัศน์ (๖) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (๗) แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๒) การกำหนดประเด็นความมั่นคง ๑๙ ประเด็น ดังนี้ (๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ (๒) การข่าวกรองและการประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง (๓) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (๔) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ (๕) การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ (๖) การสร้างความสามัคคีปรองดอง (๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๘) การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง (๙) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ (๑๐) การป้องกันและปราบปราม

ยาเสพติด (๑๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของชาติจากภัยทุจริต (๑๒) การรักษาความมั่นคงพื้นที่ชายแดน (๑๓) การรักษาความมั่นคงทางทะเล (๑๔) การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ (๑๕) การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์ (๑๖) การรักษาคุณภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ (๑๗) การรักษาความมั่นคงทางพลังงาน (๑๘) การรักษาความมั่นคงด้านอาหารและน้ำ และ (๑๙) การรักษาความมั่นคง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๒ แนวทางขับเคลื่อนนโยบายฯ ไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ดังนี้

๓.๒.๑ ส่วนที่ ๔ การขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง และการกำหนดแผนงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ)

๓.๒.๒ ส่วนที่ ๕ ภาควง (การแบ่งมอบหน่วยงานรับผิดชอบ) กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ดังกล่าว

๓.๓ ลำดับขั้นตอนในการเสนอร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อ ครม. ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ทูลเกล้าฯ เพื่อประกาศพระบรมราชโองการและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๔. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๔.๑ ขอความเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน จัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนงานด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง หรือการกำหนดแผนงานหรือโครงการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติฯ ดังกล่าวต่อไป และยกเลิกนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ และให้ใช้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) แทน

๔.๒ มอบหมายสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำกราบบังคมทูลเกล้าถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักนโยบายและแผนความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๕๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๔๗