

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๒๐๔๙



กวก. 8/4 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 4 ก.ค. 60 รหัสเรื่อง : ส25232 6.4 ✓
เวลา 15.50 น. วันที่ : 512072/60 กวก.
วันที่ : 04 ก.ย. 60 เวลา : 15:42

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี อ.เมือง
จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๘๓๖๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๕๐๒ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒
๔. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่ ๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือองค์การคลังสินค้า ที่ อคส.๑๐๑๓๐/๙๓๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐบาล ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙
๘. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๙. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

- ๑.๑ สืบเนื่องจากปี ๒๕๕๑ รัฐบาลได้จัดทำโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ โดยมีเป้าหมายรับจำนำ รวม ๑.๕ ล้านตัน ผลการดำเนินการ มีการรับจำนำ รวม ๑,๐๐๑,๖๙๔.๗๗ ตัน และดำเนินการระบายไปแล้ว ๙๐๗,๕๒๕.๗๙ ตัน ปริมาณคงเหลือ ๙๔,๑๖๘.๙๘ ตัน ปริมาณที่คงเหลืออยู่หลังจากที่ได้ระบายไปแล้วปรากฏว่ามีปัญหาการดำเนินการด้านคดี ผู้ชนะการประมูลไม่สามารถรับ-ส่งมอบสินค้าได้
- ๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้กระทรวงพาณิชย์นำเรื่องการจำหน่ายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่รับจำนำปี ๒๕๕๑/๕๒ เพื่อส่งออกไปต่างประเทศโดยวิธีการประมูลให้กับผู้ซื้อในประเทศ ปริมาณ ๔๔๙,๓๔๒.๘๕๖ ตัน ซึ่งได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ที่มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ องค์การคลังสินค้าและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการรับจำนำและระบายข้าวโพดที่รับจำนำ เสนอคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ...

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ รับทราบข้อสรุปจากการประชุมปรึกษาหารือแนวทางการระบายสินค้าเกษตรตามโครงการรับจำนำ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยที่ประชุมให้กระทรวงพาณิชย์ปรับเปลี่ยนโครงสร้างของคณะระบายสินค้าเกษตร โดยมอบหมายให้อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ เป็นประธานคณะทำงาน เพื่อดำเนินการระบายสินค้าเกษตรตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่กำหนด (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีอำนาจพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของรัฐบาล ตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๕ คณะกรรมการ นบขพ. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบและวิเคราะห์คุณภาพข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐบาล โครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๕๑/๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสภาพข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือของรัฐในคลังสินค้าขององค์การคลังสินค้า (อคส.) ในจังหวัดตาก จำนวน ๙ แห่ง และจังหวัดชัยภูมิ จำนวน ๑ แห่ง และทำการเก็บตัวอย่างข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ส่งวิเคราะห์ห้องปฏิบัติการ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. การดำเนินการ

๒.๑ คณะอนุกรรมการตรวจสอบและวิเคราะห์คุณภาพข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐบาล โดยมีผู้แทนจังหวัดที่ตั้งคลังสินค้าเก็บรักษาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการมีหน้าที่ตรวจสอบสภาพข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือในคลังสินค้าของ อคส. ทั้ง ๑๐ แห่ง โดยให้มีบริษัทเซอร์เวย์ร่วมตรวจสอบและเก็บตัวอย่างข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ส่งวิเคราะห์ห้องปฏิบัติการ ซึ่ง อคส. ได้จ้าง บจก. ตรวจสอบสินค้าสากล เป็นเซอร์เวย์กลาง ผลการวิเคราะห์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ทั้ง ๑๐ แห่ง คุณภาพไม่เป็นไปตามมาตรฐานสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่กฎหมายกำหนด โดยมีเมล็ดตำเมล็ดเสียร้อยละ ๑๕ - ๖๗ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒.๒ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหา ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาข้าวโพดฯ ส่วนที่เหลือจากโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดฯ ปี ๒๕๕๑ / ๕๒ จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม วันที่ ๒๙ กันยายน และวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ตามลำดับ โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหา ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๙ ได้มีมติที่ประชุมฯ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดังนี้

๑) กรณีข้าวโพดฯ ปริมาณ ๑๐,๐๓๔.๒๕ ตัน เนื่องจากยังมีภาระทางคดี จึงไม่อยู่ในเงื่อนไขที่สามารถนำออกกระบายได้ แต่อย่างไรก็ดีหาก อคส. มีความประสงค์ที่จะนำข้าวโพดฯ ปริมาณดังกล่าวออกกระบาย อคส. ก็ควรพิจารณาดำเนินการหาข้อยุติในคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๑๙๐๒ / ๒๕๕๖ ที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณา และในส่วนของคดีหมายเลขแดงที่ พ. ๑๓๕๗ / ๒๕๕๖ ของศาลจังหวัดนนทบุรีซึ่งศาลได้มีคำพิพากษาตามสัญญาประนีประนอมยอมความ และ อคส. กับ บจก. โชคนานานคร อินเตอร์เทรดได้ทำความตกลงนอกศาลนั้น อคส. ควรนำข้อตกลงนอกศาลไปดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายเสียก่อน

๒) กรณีข้าวโพดฯ ปริมาณ ๘๔,๑๓๔.๗๓ ตัน อยู่ในเงื่อนไขที่สามารถระบายได้ โดยในส่วนของข้าวโพดฯ ที่ขาดหายไปจำนวนประมาณ ๘๐ ตัน นั้น อคส. จะต้องดำเนินการเรียกร้องในทางกฎหมายและสัญญาต่อไป นอกจากนี้ อคส. ยังต้องดำเนินการติดตามให้คลังสินค้าที่ยังไม่ได้ทำหนังสือยินยอมฯ ให้เร่งจัดทำหนังสือยินยอมให้นำข้าวโพดฯ ออกมากระบายได้โดยไม่มีเงื่อนไขให้ อคส. ต่อไป

๒.๓ การประชุมคณะกรรมการ นบขพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) มีมติ ดังนี้

๑) รับทราบ (๑) เหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ (๒) แนวทางและเหตุผลการคัดเลือกคลังสินค้าเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ (๓) ความเป็นมาของคดีฟ้องร้องข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสถานะล่าสุดทางคดี (๔) หน่วยงานผู้รับผิดชอบความเสียหายที่เกิดขึ้นจากส่วนต่างราคาที่ประมูลได้ และ (๕) การชำระค่าฝากเก็บ

๒) รับทราบข้อมูลเพิ่มเติมตามที่ อคส. ชี้แจงว่า กรณีเจ้าของคลังรับฝากมีบันทึกการให้ความยินยอมระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และให้ อคส. เร่งดำเนินการหาข้อยุติในส่วนของคดีความในทางกฎหมาย เพื่อให้สามารถนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ดังกล่าวมาพิจารณาแนวทางการระบายให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๔ ในส่วนของความเสียหายที่เกิดขึ้นกรณีคุณภาพของข้าวโพดไม่เป็นไปตามมาตรฐานสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่กฎหมายกำหนด โดยมีเมล็ดตำเมล็ดเสียถึงร้อยละ ๑๕ - ๒๗ นั้น องค์การคลังสินค้าได้มีคำสั่งที่ ๑๓๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เพื่อให้ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า เพราะสาเหตุใดคุณภาพของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ จึงไม่เป็นไปตามมาตรฐานสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่กฎหมายกำหนด โดยมีเมล็ดตำเมล็ดเสียถึงร้อยละ ๑๕ - ๒๗ รวมทั้งเป็นการเสื่อมตามสภาพ หรือมีบุคคลใดเป็นผู้กระทำหรือมีส่วนเกี่ยวข้องในการกระทำความผิดกล่าว และการดำเนินการมีความถูกต้องโปร่งใสและเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานที่กฎหมายกำหนดไว้ หรือไม่ อย่างไร หากเป็นเพราะการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของบุคคลจนทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของรัฐ องค์การคลังสินค้าก็จะดำเนินการเรียกร้องค่าเสียหายจากบุคคลดังกล่าวต่อไป

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั้ง ๑๐ คลัง เก็บรักษามาเป็นเวลานานเกือบ ๑๐ ปีแล้ว รวมทั้งผลการรายงานคณะกรรมการตรวจสอบและวิเคราะห์คุณภาพข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐบาลพบว่า ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั้งหมดไม่ได้คุณภาพแล้ว ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็วและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการ (ลดความเสียหายจากงบประมาณของรัฐที่ต้องนำไปชำระค่าเก็บรักษาเดือนละ ๗,๐๔๐,๓๘๗.๗๑ บาท) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางในการระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒

๔. ประเด็นพิจารณา

การประชุมคณะกรรมการ นบขพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแนวทางการระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์โครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ดังนี้

๑) ให้ อคส. ระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือในการดูแลของรัฐบาล จำนวน ๙๔,๑๖๘.๙๘ ตัน โดยในเบื้องต้น ให้ระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๘๔,๑๓๔.๗๓ ตัน ตามที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐบาล มีความเห็นว่า อยู่ในเงื่อนไขที่สามารถระบายได้ก่อน สำหรับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ยังไม่มีข้อยุติในส่วนของคดีความทางกฎหมาย จำนวน ๑๐,๐๓๔.๒๕ ตัน ให้ อคส. เสนอคณะกรรมการ นบขพ. ระบาย เมื่อมีข้อยุติในทางคดีต่อไป

๒) ให้ อคส. พิจารณาระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสต็อกของรัฐบาลตามสภาพ โดยให้ อคส. เปรียบเทียบราคาของคลังสินค้าหรือผู้ซื้อที่เสนอราคาซื้อสูงสุดในแต่ละคลังแล้วนำเสนอประธานคณะกรรมการ นบขพ. พิจารณามติการระบายต่อไป ทั้งนี้ ให้ อคส. กำหนดมาตรการที่เข้มงวด จริงจัง มิให้มีการนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่จะระบายกลับเข้าสู่วงจรตลาดปกติ

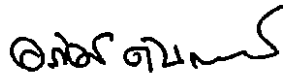
/๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรี...

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

เพื่อให้การบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็วและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการ (ลดความเสียหายจากงบประมาณรัฐที่ต้องนำไปชำระค่าเก็บรักษาเดือนละ ๗,๐๔๐,๓๘๗.๗๑ บาท) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการให้ระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์คงเหลือในการดูแลของรัฐบาล จำนวน ๙๔,๑๖๘.๙๘ ตัน โดยในเบื้องต้นให้ระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๘๔,๑๓๔.๗๓ ตัน ซึ่งอยู่ในเงื่อนไขที่สามารถระบายได้ก่อน และมอบหมายให้ อคส. ดำเนินการกำหนดวิธีการระบายเพื่อนำเสนอประธานคณะกรรมการ นบขพ. พิจารณาอนุมัติการระบาย ตามที่คณะกรรมการ นบขพ. เสนอต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐๒-๕๐๗-๕๗๑๘

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๕๕๐๒