

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๗.๗/ ๖๖๘๘



๓๐ค ๓/๖๖

๑๒ ๑๘ ๖๐

๒.๕๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๔๖๕ ทด
วันที่ ๑๒ ก.ย. ๒๕๖๐ ๑๑-๗๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนพัฒนาการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรม เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรม โดยแผนพัฒนาการอนุรักษ์ดังกล่าวมีเจตนารมณ์ในการที่จะพัฒนาวิธีการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมให้เป็นระบบ โดยหนึ่งในแนวทางการดำเนินการในระยะยาว คือ ให้มีมาตรการควบคุมการใช้พื้นที่ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปตามหลักการที่ถูกต้องเหมาะสมและประสานประโยชน์แก่ท้องถิ่นและประเทศชาติโดยส่วนรวม

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายเรื่องการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า โดยได้ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะ ด้วยการจัดประชุมกลุ่มย่อยผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการอนุรักษ์ชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วยกับหลักการที่จะให้มีข้อเสนอเชิงนโยบายเรื่องการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า เพื่อให้ย่านชุมชนเก่าได้รับการอนุรักษ์และพัฒนาอย่างถูกต้องเหมาะสม รวมทั้งได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในด้านแนวคิดและหลักการสถานการณ์ และประเด็นปัญหา ความหมายองค์กร และข้อเสนอเชิงนโยบาย

๑.๒.๒ ในการประชุม...



๑.๒.๒ ในการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้ให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่าว่า ควรเป็นวาระเร่งด่วนที่ควรดำเนินการและขับเคลื่อนทั่วประเทศ โดยมีหน่วยงานส่วนท้องถิ่นร่วมดำเนินการในลำดับแรก ควรให้ย่านชุมชนเก่าตามทะเบียน ย่านชุมชนเก่าของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นแหล่งศิลปกรรมอันควร อนุรักษ์เพื่อเสริมสร้างความตระหนักรู้ร่วมกัน และเห็นชอบในหลักการข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟู ย่านชุมชนเก่า โดยให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกิจหลายหน่วยงาน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า สำหรับเตรียมความพร้อมดำเนินงานตามกรอบข้อเสนอให้เกิดผลในทางปฏิบัติในอนาคต จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากย่านชุมชนเก่า เป็นแหล่งศิลปกรรมอันควรอนุรักษ์ และเป็นมรดกวัฒนธรรมของชาติ มีคุณค่าในการเป็นแหล่งเรียนรู้ที่มีชีวิต ควรค่าแก่การดูแลรักษาเพื่อเชื่อมอดีตสู่ปัจจุบันและอนาคต นอกจากจะได้ประโยชน์ด้านการรักษาคุณค่ามรดกทางวัฒนธรรมแล้ว ยังเป็นการยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นปัจจัยต่อเนื่องถึงคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน รวมถึงเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับย่านชุมชนเก่า อันเป็นการส่งเสริมฐานเศรษฐกิจชุมชนในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่สามารถพึ่งพาตนเองและทำรายได้ให้กับประเทศ เนื่องจากการพัฒนาที่ผ่านมายังมิได้คำนึงถึงความสำคัญของย่านชุมชนเก่า ทำให้ย่านชุมชนเก่าหลายแห่งเผชิญกับสถานะความเสื่อมโทรมมาอย่างต่อเนื่อง ปรากฏการทำลายทั้งทางตรงและทางอ้อมเพิ่มมากขึ้น ตั้งแต่ระดับที่แก้ไขได้จนกระทั่งถึงระดับที่ยากต่อการเยียวยา และถึงขั้นแหล่งดังกล่าวสูญหายหรือถูกทำลาย ไม่สามารถนำกลับคืนมาได้ หากยังดำเนินการตามรูปแบบเดิม ในลักษณะต่างคนต่างทำ ไม่ได้บูรณาการการดำเนินงานในระดับหน่วยงานที่จะนำไปสู่การบรรลุจุดหมายด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูย่านชุมชนเก่าของประเทศจะส่งผลให้ปัญหาความเสื่อมโทรมเพิ่มมากขึ้นในอนาคต จนอาจไม่เหลือแหล่งศิลปกรรมประเภทย่านชุมชนเก่าไว้เป็นต้นทุนของประเทศ ที่จะก่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจอื่นๆตามมา จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔. สำคัญ...



๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเสนอเชิงนโยบายเรื่องการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า มีวัตถุประสงค์ เพื่อเสนอ นโยบายสำหรับเป็นแนวทางการดำเนินงานอนุรักษ์ฟื้นฟูย่านชุมชนเก่าในภาพรวมของประเทศ ให้สามารถดำรงรักษา สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมย่านชุมชนเก่า ซึ่งเป็นทุนทางวัฒนธรรมให้เกิดความสมดุลอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นฐานขับเคลื่อน เศรษฐกิจของประเทศ โดยมีข้อเสนอ ๔ ด้าน แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ด้านนโยบาย เป็นข้อเสนอระยะเร่งด่วน เสนอให้มีการประกาศย่านชุมชนเก่า ๖๑๓ แห่ง ตามทะเบียนย่านชุมชนเก่าของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นแหล่ง ศิลปกรรมอันควรอนุรักษ์ และจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงาน

๔.๒ ด้านโครงสร้าง เสนอให้มีหน่วยงานหลักรองรับการดำเนินงานทั้งระยะสั้นและระยะยาว

๔.๓ ด้านการขับเคลื่อน เป็นข้อเสนอระยะกลาง ให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคมีบทบาทเป็น แกนกลางในการประสานขับเคลื่อนนโยบายจากส่วนกลาง และให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นเป็นแกนหลักในการดำเนินการ โดยการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนทุกขั้นตอน เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ

๔.๔ ด้านเครื่องมือ กลไก เป็นข้อเสนอระยะยาว ปรับระบบให้มีมาตรการควบคุม และมาตรการส่งเสริมจูงใจ ควบคู่กัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีกลไก ทางกฎหมายในการคุ้มครองและส่งเสริม จูงใจ ตลอดจนมีกลไกทางการเงินสนับสนุนการขับเคลื่อนให้เกิดความยั่งยืนได้ ด้วยตนเอง

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีมติ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบในหลักการข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์ฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า ตามที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เสนอ

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเรื่องข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์ฟื้นฟู ย่านชุมชนเก่า เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

๕.๓ ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานตามข้อเสนอ เชิงนโยบายการอนุรักษ์ฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า

๖. ข้อเสนอ...



๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ
ข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๒ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๗๘

E-mail : sukanyaonep@hotmail.com

