

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๔๑(๓)/ ๓๘๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25178 ลว กสอ/✓
รับที่ : ธ11879/60 กพร
วันที่ : 31 ส.ค. 60 เวลา: 13:29

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการ และกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาสำคัญร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๓. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๖ วรรคสาม บัญญัติให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรวิชาชีพ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนกรรมการประเภทอื่นรวมกัน และในมาตรา ๑๖ วรรคสี่บัญญัติว่า จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

/กระทรวงศึกษาธิการ...

กระทรวงศึกษาธิการเห็นว่า เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งประกาศใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีข้อจำกัดบางประการ อาทิเช่น จำนวนกรรมการ วิธีการสรรหากรรมการ เป็นต้น ประกอบกับคณะกรรมการการอุดมศึกษาชุดปัจจุบันครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กระทรวงศึกษาธิการจึงมีแนวคิดที่จะปรับปรุงจำนวนคณะกรรมการการอุดมศึกษาและวิธีการสรรหากรรมการให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวเป็นกลไกในการขับเคลื่อนอุดมศึกษาเพื่อพัฒนาประเทศ สอดรับกับนโยบายประเทศไทย ๔.๐ และยุทธศาสตร์ชาติ จึงเห็นควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้เกิดความเหมาะสม และสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อนุมัติแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงศึกษาธิการได้นำเสนอการปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ในการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และได้้นำข้อคิดเห็นที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการอุดมศึกษามาประกอบการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นกลไกในการขับเคลื่อนอุดมศึกษาเพื่อพัฒนาประเทศ สอดรับกับนโยบายประเทศไทย ๔.๐ และยุทธศาสตร์ชาติ เห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ทั้งนี้ การปรับจำนวนกรรมการดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๑๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่บัญญัติให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนกรรมการประเภทอื่นรวมกัน และร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ และมาตรา ๑๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะกรรมการการอุดมศึกษาชุดปัจจุบันครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งตามกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๔ กำหนดให้ดำเนินการสรรหากรรมการชุดใหม่ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการ

/และกรรมการ...

และกรรมการซึ่งแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ในการนี้ กระทรวงศึกษาธิการจึงเห็นสมควรชะลอการดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษาออกไปก่อน ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงและมีการประกาศใช้แล้ว กระทรวงศึกษาธิการจะได้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการและกรรมการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงดังกล่าวที่จะได้มีการประกาศใช้ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของเรื่อง

เพื่อให้การสรรหาและเลือกคณะกรรมการการอุดมศึกษาชุดใหม่แทนชุดเดิมที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดรับการขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐ และยุทธศาสตร์ชาติ จึงเห็นสมควรเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว โดยมีประเด็นที่จะปรับปรุงแก้ไขในสาระสำคัญ ดังนี้

๑) จำนวนกรรมการ โดยลดจำนวนกรรมการโดยตำแหน่งจาก ๙ คน ให้เหลือ ๔ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ปรับลดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจาก ไม่เกิน ๑๔ คน เป็น ไม่เกิน ๙ คน (ไม่รวมประธานกรรมการ) ซึ่งจะทำให้มีจำนวนกรรมการรวมไม่เกิน ๑๘ คน จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกิน ๒๘ คน

๒) กระบวนการสรรหาและเลือกผู้แทนองค์กรต่างๆ โดยปรับนิยามองค์กรเอกชน ให้ตรงกลุ่มเป้าหมายภาคเอกชน ผู้ใช้บัณฑิต/ผู้ใช้งานวิจัย ปรับกระบวนการที่ให้ผู้แทนองค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรวิชาชีพ และผู้แทนสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลือกกันเอง ให้เหลือ ๒ คน เป็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเลือก จำนวนองค์กรละ ๑ คน

๓) กระบวนการสรรหาและเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยเปิดโอกาสให้บุคคลทั่วไปสามารถเสนอชื่อตนเองได้ และปรับองค์ประกอบกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ โดยเพิ่มผู้แทนประธานที่ประชุมอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษา ๑ คน ผู้แทนองค์กรวิชาชีพ ๑ คน และผู้แทนองค์กรเอกชน ๑ คน (ได้แก่ ประธาน ก.ล.ต.) ร่วมเป็นกรรมการสรรหา แทนหัวหน้าส่วนราชการ (องค์กรหลักในกระทรวงศึกษาธิการ) ๓ คน

๔) ระยะเวลาการสรรหา โดยอาจดำเนินการตามกระบวนการสรรหาได้ตั้งแต่มาก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งของประธานและกรรมการ ไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน และกรรมการชุดใหม่สามารถเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ทันทีที่กรรมการชุดเดิมพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ๔ ปี ทำให้การดำเนินการกิจคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๔.๒ รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กระทรวงศึกษาธิการ ได้ศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหาและข้อจำกัดของกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ และเห็นสมควรเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว

๒) ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการ (รองศาสตราจารย์โศภณ นภาธร) ได้นำเสนอการปรับปรุงกฎกระทรวงฯ ในการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และกระทรวงศึกษาธิการได้นำข้อคิดเห็นที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการอุดมศึกษามาประกอบการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว

๔.๓ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

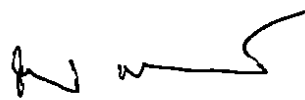
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๖
วรรคสี่ และพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๕
มาตรา ๓๕ วรรคสอง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง
กำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ
วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักติดตามและประเมินผลอุดมศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๖๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๐