

ด่วน

๙ กันยายน 2560

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	17560
วันที่	12 ก.ย. 2560 11:15

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ กสท.สภ. 1517 /2560 เรื่อง การเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนด
จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการ
และกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการใน
คณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือที่ นร 0503/ว(ล) 28456 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2560 ขอให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอของกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานขอเรียนดังนี้

1. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.)

1.1 การจัดให้ ก.ล.ต. เป็น “องค์กรเอกชน”

ร่างกฎกระทรวง กำหนดนิยาม “องค์กรเอกชน” หมายความว่า หอการค้าไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี และคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) (ข้อ 1 ของร่างกฎกระทรวง) ซึ่งองค์กรเอกชนนี้จะมีสิทธิเสนอชื่อผู้ที่เห็นสมควรเป็นกรรมการที่เป็นผู้แทนองค์กรเอกชนในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ข้อ 3 ของร่างกฎกระทรวง)

สำนักงานขอเรียนว่า ก.ล.ต. เป็นองค์กรภาครัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแลและพัฒนาตลาดทุนของประเทศ จึงไม่ใช่องค์กรเอกชน ทั้งนี้ ตัวอย่างองค์กรเอกชนในตลาดทุน คือ สภาธุรกิจตลาดทุนไทย ซึ่งปัจจุบันมีสมาชิก 7 องค์กร ประกอบด้วย สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย สมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย สมาคมบริษัทจัดการลงทุน สมาคมนักวิเคราะห์การลงทุน สมาคมส่งเสริมผู้ลงทุนไทย สมาคมตลาดตราสารหนี้ไทย และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (<https://www.fetco.or.th>)

1.2 การให้ประธานกรรมการ ก.ล.ด. เป็นกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ

ร่างกฎกระทรวงได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ที่เดิมส่วนใหญ่มาจากภาคการศึกษา เป็นให้มีผู้แทนจากประธานที่ประชุมอธิการบดี ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนองค์กรวิชาชีพ และมีประธานกรรมการ ก.ล.ด. เป็นกรรมการสรรหาด้วย โดยระบุเหตุผลในการปรับปรุง คือ เพื่อให้ประธานกรรมการ ก.ล.ด. ทำหน้าที่เป็นผู้แทนภาคเอกชน เพราะเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลบริษัทจดทะเบียนและตลาดหลักทรัพย์ (ข้อ 3 ของร่างกฎกระทรวง) โดยที่ ก.ล.ด. เป็นองค์กรภาครัฐ ไม่ใช่ภาคเอกชน จึงอาจทบทวนการเพิ่มประธานกรรมการ ก.ล.ด. เป็นกรรมการสรรหา เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงในเรื่องดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากเห็นว่าบทบาทหน้าที่ของประธานกรรมการ ก.ล.ด. เป็นประโยชน์ต่อการทำหน้าที่ของคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ก.ล.ด. ก็มีได้ขัดข้อง

2. ประเด็นข้อสังเกตอื่น

สำนักงานขอให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมในเรื่องโครงสร้างการกำกับดูแลกิจการของคณะกรรมการ ตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน ปี 2560 (“CG Code”) (รายละเอียดในเว็บไซต์ <http://www.cgthailand.org/microsite/documents/CGCode.pdf>) เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาตามที่เห็นสมควร ดังนี้

2.1 จำนวนกรรมการ

ร่างกฎกระทรวงได้ปรับลดจำนวนกรรมการรวม จากไม่เกิน 28 คน เป็นไม่เกิน 18 คน (ข้อ 2 ของร่างกฎกระทรวง) ในประเด็นนี้ สำนักงานขอเรียนว่า CG Code หลักปฏิบัติ 3 เสริมสร้างคณะกรรมการที่มีประสิทธิผล แนวปฏิบัติ 3.1.2 มีแนวทางว่า คณะกรรมการควรพิจารณาจำนวนกรรมการที่เหมาะสม สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยควรมีจำนวนกรรมการไม่น้อยกว่า 5 คน และไม่ควรเกิน 12 คน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับขนาด ประเภท และความซับซ้อนของธุรกิจ

2.2 การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(1) ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน 9 คน ซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนด (ข้อ 2 ของร่างกฎกระทรวง) และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเลือกประธานกรรมการจากผู้ที่ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว (ข้อ 3 ของร่างกฎกระทรวง)

สำนักงานมีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการการอุดมศึกษาควรนิบาตทบทวนในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งควรรวมถึงการกำหนดลักษณะความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญของผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทุกครั้ง เพื่อให้มั่นใจว่า คณะกรรมการโดยรวมจะมีคุณสมบัติเหมาะสมต่อการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักขององค์กร และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรายที่จะได้รับเลือกจากรัฐมนตรีเพื่อทำหน้าที่ประธานกรรมการ จะเป็นผู้ที่มี

บทบาทเป็นผู้นำของคณะกรรมการ และสามารถปฏิบัติหน้าที่สำคัญได้ นอกจากนี้ การให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ซึ่งเป็นผู้ได้บังคับบัญชาของคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นผู้กำหนดลักษณะความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ น่าจะไม่สอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี (โปรดศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมจาก CG Code หลักปฏิบัติ 3.1 - 3.3)

(2) ร่างกฎกระทรวงเปิดโอกาสให้บุคคลทั่วไปที่มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ และมีคุณสมบัติตามที่กำหนด สามารถเสนอชื่อตนเองเพื่อเข้ารับ การสรรหาเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ (ข้อ 3 ของร่างกฎกระทรวง) แต่ยังไม่ได้กำหนดว่าบุคคลใด จะทำหน้าที่กลั่นกรองหรือตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลทั่วไปที่เสนอชื่อตนเองดังกล่าว ดังนั้น หากเห็นควรให้คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่นี้ ควรระบุในกฎกระทรวงให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามความเห็นสมควรต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรพี สุจริตกุล)

เลขาธิการ

ฝ่ายส่งเสริมบรรษัทภิบาล

โทรศัพท์/โทรสาร 0-2263-6121