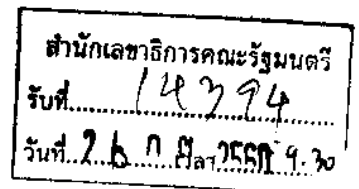


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๕๖



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐



๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือก
ประธานกรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของ
กรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เห็นชอบ/อนุมัติ)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๘๔๕๖
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนด
จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธานกรรมการและกรรมการ
วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการอุดมศึกษา ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้
ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม
กฎกระทรวงกำหนดจำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกประธาน
กรรมการและกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการ
การอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อแก้ไขจำนวนกรรมการการอุดมศึกษา และแก้ไขกระบวนการสรรหา
รวมทั้งการเลือกผู้แทนองค์กรต่าง ๆ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของ
คณะกรรมการที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกามีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

(๑) การแก้ไขบทนิยามคำว่า “องค์กรเอกชน” ตามร่างข้อ ๑ ให้มีขอบเขตจำกัด
กว่าเดิมมาก อาจไม่ครอบคลุมตัวแทนภาคเอกชนอื่นที่เป็นผู้ใช้บัณฑิตและผู้ใช้งานวิจัย ประกอบกับ
กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอแก้ไขกระบวนการสรรหาและการเลือกผู้แทนองค์กรเอกชนตามร่างข้อ ๓
โดยตัดขั้นตอนที่ให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อจากองค์กรเอกชนเลือกกันเองให้เหลือจำนวนสองเท่าออก
และกำหนดขั้นตอนแต่เพียงให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้เลือกผู้แทนองค์กรเอกชน

จากรายชื่อที่องค์กรเอกชนเสนอ จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขบทนิยามคำว่า “องค์กรเอกชน” ให้มีขอบเขตจำกัดแต่อย่างใด

นอกจากนี้ คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) เป็นคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งประกอบด้วย ประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี กรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา ตลาดจนกำกับดูแลในเรื่องหลักทรัพย์ ธุรกิจหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์ ศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์ และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น จึงไม่ควรกำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรเอกชน” ให้หมายความว่า คณะกรรมการ ก.ล.ต. ด้วย

(๒) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ว่ากรรมการโดยตำแหน่งพึงมีตามความจำเป็น และการกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่ง เป็นกรรมการสมควรพิจารณากำหนดเท่าที่จำเป็น เช่น ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการ ก.พ. เนื่องจากตำแหน่งดังกล่าว มีหน้าที่ต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ดังนั้น การกำหนดองค์ประกอบของกรรมการโดยตำแหน่งบางตำแหน่งตามร่างข้อ ๒ อาจไม่สอดคล้องกับ มติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และควรต้องพิจารณากำหนดองค์ประกอบของกรรมการโดยตำแหน่งให้เหมาะสม และสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของคณะกรรมการการอุดมศึกษาด้วย

ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวง ฉบับนี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาโดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม

ฝ่ายกฎหมายอุดมศึกษาและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๙ (นางสาวภิรภัทรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th