

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๖



ก.ค. 336.15

วันที่ 3 ต.ค. 2560

เวลา 11.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

14820

วันที่ 3 ต.ค. 2560

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒

ตุลาคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ 3 ต.ค. 2560

เรื่อง ข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดเตรียมไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๐๓๔ เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๖
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง ข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดเตรียมไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์และวิธีการในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดเตรียมไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมความโปร่งใสในการบริหารของหน่วยงานของรัฐ และแสดงออกถึงความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐที่มีต่อประชาชน รวมทั้งสอดคล้องและรองรับการเข้าเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐ มีข้อสังเกตดังนี้

๑.๑ หลักเกณฑ์ข้อ ๑ ให้องค์กรของรัฐที่มีหน้าที่ในการจัดหาพัสดุ ต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ โดยที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖ กำหนดว่า “เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ให้องค์กรของรัฐจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ” และมาตรา ๑๘ กำหนดว่า “ข้อตกลงคุณธรรมตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ให้จัดทำเป็นข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการและผู้ประกอบการที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ โดยฝ่ายหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการและฝ่ายผู้ประกอบการที่จะเข้ายื่นข้อเสนอต้องตกลงกันว่าจะไม่กระทำการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง และให้มีผู้สังเกตการณ์ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง และร่างเอกสารเชิญชวนจนถึงขั้นตอนสิ้นสุดโครงการ โดยผู้สังเกตการณ์ต้องมีความเป็นกลางและไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในโครงการ

การจัดซื้อ...

การจัดซื้อจัดจ้างนั้น แล้วให้รายงานความเห็นพร้อมข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. ทราบด้วย” ดังนั้น เพื่อให้การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐสอดคล้องกับหลักการและแนวคิดของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘ ดังกล่าวที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการในการป้องกันการทุจริต จึงควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ข้อ ๑ ให้ครอบคลุมกับหลักการและแนวคิดของพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๒ หลักเกณฑ์ข้อ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ในการให้บริการประชาชนต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชน (๑) หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการบริการประชาชนของหน่วยงาน รวมทั้งระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องนั้น โดยที่พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๗ กำหนดไว้ว่าในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอน และระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ และวรรคสองกำหนดไว้ว่าคู่มือสำหรับประชาชนตามวรรคหนึ่งให้เปิดเผยไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดให้ยื่นคำขอและเผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการในปัจจุบันของหน่วยงานของรัฐ จึงควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ข้อ ๒ (๑) ให้สอดคล้องกับมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒. หลักการสำคัญของการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คือ การเปิดเผยข้อมูลที่ทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน แต่โดยที่หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการ ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใส และตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐ ไม่ได้กำหนดวิธีการในเรื่องดังกล่าวไว้ ดังนั้น เพื่อให้หลักเกณฑ์ดังกล่าวมีสาระสำคัญครบถ้วนตามหลักการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงควรเพิ่มหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้หน่วยงานของรัฐจะต้องปรับปรุงข้อมูลให้มีความทันสมัยเป็นปัจจุบัน รวมทั้งควรมีการสอบถามหรือสำรวจความต้องการข้อมูลที่ต้องการให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยและมีการปรับปรุงข้อมูลข่าวสารที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนตามผลการสำรวจด้วย

๓. เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐเป็นเครื่องมือความสำคัญในการส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งสามารถสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนต่อระบบราชการ ประกอบกับผลสำรวจปรากฏว่าร้อยละ ๖๐ ของหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการได้ประมาณร้อยละ ๕๐ ดังนั้น เพื่อผลักดันให้ส่วนราชการให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงควรมีกฎเกณฑ์ในการกำกับติดตาม และประเมินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐตามเกณฑ์มาตรฐานดังกล่าว และรายงานผลการติดตามให้คณะรัฐมนตรีทราบบ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๗๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔