

ลับ
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ25411 ร.ว. ๕๑
วันที่ : ๒๖๒๙/๘๐ กนห
วันที่ : 18 ก.ย. 60 เวลา : 14:19

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/๒๕๖๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการบริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการบริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนยุติธรรมเป็นกองทุนในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ตามพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี การขอยกปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน และการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยส่วนหนึ่งของเงินรายได้ของกองทุนยุติธรรมมาจากเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรม การดำเนินงานของกองทุนยุติธรรมเป็นการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ช่วยสงเคราะห์ผู้เดือดร้อน ยากไร้ ด้อยโอกาส ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างเท่าเทียม

๑.๒ ข้อกฎหมายตามประมวลรัษฎากร กำหนดให้การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินที่บุคคลธรรมดา และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลบริจาค สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายได้ ดังนี้

(๑) บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่สถานพยาบาลและสถานศึกษาของทางราชการ หรือบริจาคเพื่อสาธารณประโยชน์แก่องค์การหรือสถานสาธารณกุศล หรือแก่สถานพยาบาล และสถานศึกษาอื่น ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้หักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีได้เท่าที่บริจาค

/ แต่ไม่เกิน...

ลับ

ลับ

แต่ไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่นๆ แล้ว ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุบัญญัติรัฐมนตรี ให้หักได้ในส่วนที่ไม่เกินร้อยละสองของกำไรสุทธิ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุบัญญัติรัฐมนตรี ให้หักได้อีกในส่วนที่ไม่เกินร้อยละสองของกำไรสุทธิ ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร

(๓) การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนยุติธรรม ปัจจุบันชื่อกฎหมายตามประมวลรัษฎากรมิได้กำหนดให้ผู้บริจคนำมาหักลดหย่อนหรือหักรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการบริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรมเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย อีกทั้ง จะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการบริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรม เป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะเป็นการจูงใจให้ประชาชนและภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการบริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรมเพิ่มมากขึ้น เพื่อนำเงินไปใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้เดือดร้อน ยากไร้และด้อยโอกาส จึงความจำเป็นเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่กองทุนยุติธรรม สามารถนำเงินบริจาคมาหักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้ได้เป็นจำนวน ๒ เท่าของเงินบริจาค

๔.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนยุติธรรม สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้เป็นจำนวน ๒ เท่าของมูลค่าที่บริจาค

๔.๓ การดำเนินการข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ผลกระทบ

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้น จะก่อให้เกิดผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ ช่วยจูงใจให้มีผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนยุติธรรมเพิ่มมากขึ้น อันจะมีส่วนให้กองทุนสามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๕.๒ มีส่วนในการช่วยเหลือประชาชนผู้เดือดร้อน ยากไร้ ด้อยโอกาส ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างเสมอภาคเท่าเทียม อันเป็นการลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในสังคม และช่วยเหลือผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนให้มีสิทธิเสรีภาพ

๕.๓ ผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐคาดว่า จะมีผลต่อการจัดเก็บภาษีลดลงเพียงเล็กน้อย อย่างไรก็ตาม การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษิดังกล่าวจะมีส่วนช่วยบรรเทาภาระด้านงบประมาณของภาครัฐได้อีกทางหนึ่งด้วย

/๖. ข้อเสนอ...

ลับ

ลับ
ศิริฯ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อมุ่งใจให้มีการบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุนยุติธรรม อันจะทำให้กองทุนยุติธรรมสามารถดำเนินการช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายได้ตามวัตถุประสงค์ จึงเห็นควรกำหนดมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการบริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรม ทั้งนี้ ภายใต้หลักการ ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่กองทุนยุติธรรม สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนได้สองเท่าของจำนวนเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่นๆ แล้ว

๖.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนยุติธรรม สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายได้สองเท่าของรายจ่ายที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบและรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสร้าง และการบำรุงรักษาสวนเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของเอกชนที่เปิดให้ประชาชนใช้เป็นการทั่วไปโดยไม่เก็บค่าบริการใดๆ หรือสนามเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของทางราชการแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬา ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการบริจาคให้แก่กองทุนยุติธรรม) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๘๖๔๔ ๔๔๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

ลับ
ศิริฯ