



ที่ พน ๐๔๐๕/๓๔๐

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) โดย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗ บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อม หรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ การประกอบกิจการสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ ในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายควบคุมกำกับดูแล เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการประกอบกิจการสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ โดยอ้างอิงมาตรฐานสากลให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงว่าด้วยสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการในปัจจุบัน และการปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามกฎหมายแม่บท จึงได้ยกร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. และผ่านกระบวนการยกร่างกฎหมายโดยมีรายละเอียด ดังนี้

/๑) คณะทำงาน...

(๑) คณะทำงานยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติของสำนักความปลอดภัยธุรกิจก๊าซธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน ได้ศึกษา ค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยตามมาตรฐานสากลของสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ และนำเสนอคณะทำงานพิจารณากฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงของกรมธุรกิจพลังงาน พิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

(๒) ผ่านการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น (focus group) จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องประกอบด้วยส่วนราชการและเอกชน ได้แก่ กรมธุรกิจพลังงาน กรมการขนส่งทางบก กรมอุตุนิยมวิทยา วิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) วิศวกรทดสอบและตรวจสอบ ผู้ตรวจสอบระบบไฟฟ้า วิทยากรฝึกอบรมและผู้ประกอบกิจการ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

(๓) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยการประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติ (คณะที่ ๔) เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘

(๔) ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงฯ แล้วแจ้งเวียนให้คณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบ โดย ธพ. ได้นำเสนอร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมรับรองรายงานการประชุม ในการประชุมคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยไม่มีการแก้ไข

๓.๒ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวง

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การประกอบกิจการสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ

(๒) กำหนดให้สถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติต้องแสดงรายละเอียดของแผนผังแสดงตำแหน่งที่ตั้งสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ ขอบเขตสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ แนวเขตที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างโดยรอบ แบบและแผนผังภายในสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติแสดงตำแหน่งบริเวณที่ตั้งถังเก็บและจ่ายก๊าซธรรมชาติหรือกลุ่มถังเก็บและจ่ายก๊าซธรรมชาติหรือเครื่องสูบน้ำอัดก๊าซธรรมชาติ และระบบท่อก๊าซธรรมชาติ (ถ้ามี) แบบระบบไฟฟ้า และระบบป้องกันอันตรายจากฟ้าผ่า (ถ้ามี) แบบอาคารเก็บก๊าซธรรมชาติ (ถ้ามี)

(๓) กำหนดมาตรฐานการออกแบบสร้าง ติดตั้ง ตรวจสอบและทดสอบถังเก็บและจ่ายก๊าซธรรมชาติ กลุ่มถังเก็บและจ่ายก๊าซธรรมชาติ เครื่องสูบน้ำอัดก๊าซธรรมชาติ ระบบท่อก๊าซธรรมชาติและอุปกรณ์ก๊าซธรรมชาติ

(๔) กำหนดมาตรฐานการออกแบบและติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้า เครื่องใช้ไฟฟ้า ระบบไฟฟ้า และระบบป้องกันอันตรายจากฟ้าผ่า

(๕) กำหนดลักษณะที่ตั้งและระยะปลอดภัยของอาคารเก็บก๊าซธรรมชาติถังเก็บและจ่ายก๊าซธรรมชาติ กลุ่มถังเก็บและจ่ายก๊าซธรรมชาติ และเครื่องสูบน้ำอัดก๊าซธรรมชาติ

(๖) กำหนดมาตรการเพื่อการป้องกันและระงับอัคคีภัย

(๗) กำหนดบทเฉพาะกาลให้สถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติที่มีอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ (๑) (๓) (๕) (๖) (๗) และวรรคสาม)

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะ การดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจ ออกกฎกระทรวงดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) ...

(๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถัง หรือภาชนะดังกล่าว

(๔) ...

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินการ กิจการหรืออนุญาตให้ดำเนินการกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ วรรคสาม กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้าน เทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาก็ได้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงขอส่งร่างกฎกระทรวงสถานที่เก็บรักษาก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. เพื่อขอ ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

สำนักความปลอดภัยธุรกิจก๊าซธรรมชาติ

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๑๕

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apirudee@doeb.go.th