

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๗.๐๕.๑/๒๐๕๖



กค. 3.6.3.....
วันที่ 25.ก.ย. 60
เวลา 15.50 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25496
รับที่ : ธ14293/60
วันที่ : 25 ก.ย. 60 เวลา: 15:47

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

(๕) กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
ลับ ด่วนที่สุด ที่ คสช (คตร)/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (คตร)/๑๒๗๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (คตร)/๑๕๐๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
ลับ ด่วนที่สุด ที่ คสช (คตร)/๒๙๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. บันทึกถายงานการประชุมเรื่องการแก้ปัญหาข้อขัดแย้งในการแก้ไขปัญหาการบริหาร
จัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. สำเนาคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๖๕๐/๒๕๖๐
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๘. บันทึกถายงานการประชุมคณะกรรมการจัดทำข้อเสนอการบริหารเวชภัณฑ์ในโครงการ
หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๙. บันทึกถายงานการประชุมหารือแนวทางการจัดหาเวชภัณฑ์สำหรับโครงการหลักประกัน
สุขภาพถ้วนหน้า ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๑๐. บันทึกถายงานการประชุมหารือแนวทางการจัดหา ยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์
ตามโครงการพิเศษ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๑๑. สำเนาคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๖๐ เรื่อง การบริหารจัดการยา
เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษของสำนักงาน
หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ.๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง การบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์การแพทย์
ตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)
เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมา คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมอบหมายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุข และองค์การเภสัชกรรมร่วมกัน จัดหายา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น เพื่อสนับสนุนการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการอย่างต่อเนื่อง โดยเป็นการจัดหายาตามโครงการพิเศษ ได้แก่ ยาบัญชี จ.(๒) และยาที่ติดสิทธิบัตร ยากำพร้าและยาด้านพิษ วัคซีน น้ำยาล้างไต ยากระตุ้นการสร้างเม็ดเลือดแดง (Erythropoietin) และสาย Tenckhoff สำหรับผู้ป่วยโรคไตวายเรื้อรังระยะสุดท้าย ยาต้านไวรัสเอดส์ ยาต้านวัณโรค อุปกรณ์การแพทย์และอวัยวะเทียม

๑.๑.๒ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐมีหนังสือขอให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติยุติการดำเนินการประเด็นที่ยังมีความเห็นไม่ตรงกับความเห็นของ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ก่อน จนกว่าจะมีความชัดเจนด้านกฎหมาย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ต่อมาแจ้งว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้อนุมัติให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการจัดหายา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ จากองค์การเภสัชกรรมเป็นกรณีพิเศษเฉพาะคราว จนกว่าจะได้ข้อยุติในทางกฎหมาย เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ระบบบริการสาธารณสุขในภาพรวมของประเทศ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ภายหลังคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐแจ้งให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติทราบ ว่า หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้ยุติการตรวจสอบการบริหารจัดการกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขทราบและรับไปประกอบการพิจารณาดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการบริหารงานและการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้มีการหารือร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมติที่ประชุมให้รายงานความจำเป็นในการจัดหายา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ รวมถึงผลการดำเนินงานที่สามารถประหยัดงบประมาณได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และขอรับข้อคิดเห็นประกอบการดำเนินการต่อไป และให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกันพิจารณาเสนอแนวทางในการจัดการเกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อขอมติคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๑.๔ กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อเสนอการบริหารเวชภัณฑ์ในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อจัดทำข้อเสนอการบริหารเวชภัณฑ์ในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ มีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน รายละเอียดตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๖๕๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) และได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้ช่วงระยะเปลี่ยนผ่านระบบการจัดหายา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์อวัยวะเทียมในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จากองค์การเภสัชกรรมไปก่อน โดยกระทรวงสาธารณสุขจะมีส่วนร่วมในกระบวนการดำเนินการทุกขั้นตอน ตั้งแต่การจัดทำแผนการจัดหา ต่อรองราคา จัดซื้อ จัดเก็บ จัดส่ง การเบิกจ่าย การกำกับติดตาม และแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๑.๑.๕ การหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จากองค์การเภสัชกรรมไปก่อน โดยกระทรวงสาธารณสุขจะมีส่วนร่วมในกระบวนการดำเนินการทุกขั้นตอน ตั้งแต่การจัดทำแผนการจัดหา ต่อรองราคา จัดซื้อ จัดเก็บ จัดส่ง การเบิกจ่าย การกำกับติดตาม และแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น นั้น ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ท้วงติงว่าสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไม่มีอำนาจจัดซื้อยา

และเวชภัณฑ์ให้กับหน่วยบริการตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังนั้น ในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ กระทรวงสาธารณสุขจึงได้หารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอีกครั้ง และได้มีมติให้เสนอแนวทางในการจัดการเกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอมติคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๑.๑.๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้มีการหารือแนวทางในการจัดการเกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลาง กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การเภสัชกรรม เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) มีมติ ดังนี้

(๑) การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการจัดซื้อจากองค์การเภสัชกรรมต่อไปจนสิ้นปีงบประมาณ

(๒) การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ โดยให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำแผนการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จำเป็น ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และโอนเงินให้หน่วยบริการใดหน่วยบริการหนึ่งของกระทรวงสาธารณสุข และให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้หน่วยบริการดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จำเป็น ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จากองค์การเภสัชกรรม รวมทั้งให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกระทรวงการคลังพิจารณากำหนด กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือแนวทางให้สอดคล้องกับการดำเนินการจัดซื้อในลักษณะดังกล่าว

๑.๑.๗ การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง การบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมอบหมายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการจัดหา ยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์ เพื่อสนับสนุนให้แก่หน่วยบริการและเพื่อเป็นหลักประกันว่าหน่วยบริการจะมียา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นและเพียงพอไว้ให้บริการประชาชน การจัดหาตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการโดยใช้วิธีการซื้อ การซื้อเชื่อ หรือการยืม เฉพาะเท่าที่จำเป็น ตามโครงการพิเศษจากองค์การเภสัชกรรม ตามที่ได้เคยดำเนินการมาแล้ว จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ให้องค์การเภสัชกรรมที่ขายหรือให้ยืมยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์ ตามข้อ ๑ มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามสัญญาหรือข้อตกลงหรือหนังสือยืมที่จัดทำไว้กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๓) ให้การจัดหาโดยการซื้อ การซื้อเชื่อ การยืม การตรวจรับ การควบคุม และการจำหน่ายยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์ เฉพาะที่จำเป็นตามโครงการพิเศษ ที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือองค์กรอื่นที่ได้รับมอบหมายจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ดำเนินการไปก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ รวมทั้งการจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นค่ายา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์ ตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้วโดยเปิดเผยและสุจริต ถือเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามคำสั่งนี้ด้วย

(๔) ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแก้ไขกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาในการจัดหา ยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์ อย่างเป็นระบบในระยะยาว ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งจัดให้คณะกรรมการร่วมระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยบริการ พิจารณากำหนด

แนวทางการจัดหา ยาเวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ตลอดจน กำหนดมาตรการมิให้นำเงินที่ได้รับจากการจัดหาไปใช้ในการอื่นนอกจากการจัดหาตามข้อ ๑ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างคุ้มค่า เหมาะสม โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อระบบบริการ สาธารณสุขของประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ หนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ฉบับที่ ๑๐๑๓ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่าคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐมีหนังสือขอให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติยุติการดำเนินการประเด็นที่ยังมีความเห็นไม่ตรงกับความเห็นของ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ก่อนจนกว่าจะมีความชัดเจนด้านกฎหมาย

๑.๒.๒ หนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ฉบับที่ ๑๐๑๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้อนุมัติให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการจัดหา ยาเวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์จากองค์การเภสัชกรรมเป็นกรณีพิเศษเฉพาะคราว จนกว่าจะได้ข้อยุติในทางกฎหมาย เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ระบบบริการสาธารณสุขของประเทศ

๑.๒.๓ หนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ฉบับที่ ๑๕๐๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้อนุมัติให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการจัดหา ยาเวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์จากองค์การเภสัชกรรมเป็นกรณีพิเศษเฉพาะคราว จนกว่าจะได้ข้อยุติในทางกฎหมาย เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ระบบบริการสาธารณสุขของประเทศ

๑.๒.๔ หนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ฉบับที่ ๑๕๐๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่าคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐแจ้งให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติทราบว่า หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้ยุติการตรวจสอบการบริหารจัดการกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขทราบและรับไปประกอบการพิจารณาดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหการบริหารงาน และการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ตั้งแต่มีความร่วมมือกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและองค์การเภสัชกรรมในการจัดหา ยาเวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ สามารถประหยัดงบประมาณได้ทั้งสิ้น ๔๕,๖๔๒,๓๔๒,๔๕๕.๑๙ บาท (สี่หมื่นห้าพันหกร้อยสี่สิบสองล้านสามแสนสี่หมื่นสองพันสี่ร้อยสิบห้าบาทสิบเก้าสตางค์) โดยผ่านกระบวนการต่อรองราคาโดยองค์การเภสัชกรรม ทำให้ผู้ป่วยกลุ่มต่างๆ เข้าถึงบริการได้มากขึ้น ได้แก่ ผู้ป่วยที่ต้องใช้ยาราคาแพงได้รับบริการเพิ่มขึ้น จำนวน ๘๖,๘๘๒ ราย ผู้ป่วยที่ต้องได้รับยาต้านพิษ จำนวน ๑๙,๘๖๘ ราย ผู้ป่วยเอดส์สามารถได้รับยาเพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ไว้ จำนวน ๑๑๑,๑๐๐ ราย

๑.๓.๒ การจัดหา ยาเวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ส่วนหนึ่งเป็นการสนับสนุนการผลิตสินค้าในประเทศ เช่น รายการยาที่ผลิตโดยองค์การเภสัชกรรม (ยารักษาผู้ป่วยเอดส์ ยารักษาวัณโรค) รายการที่ผลิตโดยสถานเสาวภา (วัคซีนป้องกันบาดทะยัก Intravenous Immunoglobulin (IVIG)) หรือรายการยาเพิ่มเม็ดเลือดแดงกรณีไตวายเรื้อรังระยะสุดท้ายที่ผลิตโดยบริษัทของคนไทย ซึ่งเป็นบริษัทร่วมทุนระหว่างมหาวิทยาลัยมหิดลและบริษัททุนตลาดหลักทรัพย์ จำกัด เป็นต้น

๑.๓.๓ การจัดหา ยาเวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ร่วมกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และองค์การเภสัชกรรม ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดการระบบการดูแลผู้ป่วย เช่น ระบบการจัดส่งวัคซีนไปยังหน่วยบริการทั่วประเทศที่มีการควบคุมระบบห่วงโซ่ความเย็นเพื่อรักษาสภาพวัคซีนไม่ให้เสื่อมสภาพ ระบบการส่งน้ำยาล้างไตถึงบ้านผู้ป่วย ซึ่งนอกจากจะประหยัดงบประมาณในภาพรวมแล้วยังมีผลลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งน้ำยาล้างไตของผู้ป่วยอีกด้วย

๑.๓.๔ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐมีหนังสือขอให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติยุติการดำเนินการประเด็นที่ยังมีความเห็นไม่ตรงกับความเห็นของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ก่อน จนกว่าจะมีความชัดเจนด้านกฎหมาย ต่อมาหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้อนุมัติให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการจัดหายา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์จากองค์การเภสัชกรรม เป็นกรณีพิเศษเฉพาะคราว จนกว่าจะได้ข้อยุติในทางกฎหมาย เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ระบบบริการสาธารณสุขในภาพรวมของประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้บัญญัติให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ให้กับหน่วยบริการได้ตามข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อกฎหมายและข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงดำเนินการโดยให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติโอนเงินให้หน่วยบริการใดหน่วยบริการหนึ่งของกระทรวงสาธารณสุข และให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้หน่วยบริการดังกล่าวดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากองค์การเภสัชกรรม ตามแผนการจัดซื้อที่กำหนด ประกอบกับในช่วงการดำเนินการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จำเป็นตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ อยู่ในช่วงระยะที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้แล้ว ซึ่งตามนัยมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใด อาจทำการจัดซื้อพัสดุให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นๆ ก็ได้ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กำหนด และการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จากองค์การเภสัชกรรม ตามนัยพระราชบัญญัติดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามกฎกระทรวงการคลัง แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวภายใต้โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ประกอบด้วยหน่วยงานหลายภาคส่วนเข้ามาเกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องได้รับนโยบายจากผู้บริหารที่มีอำนาจ ดังนั้น เพื่อให้การจัดหายา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ามีความต่อเนื่องไม่กระทบต่อสิทธิประโยชน์ของประชาชน โดยเฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านระบบการจัดหายา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแนวทางการดำเนินการดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีในการประชุมวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ เนื่องจากการจัดหายาและเวชภัณฑ์จำเป็นตามโครงการพิเศษมีกระบวนการหลายขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการโดยหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถจัดหาและกระจายยาและเวชภัณฑ์ให้แก่หน่วยบริการทั่วประเทศ ได้ทันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้ประชาชนได้รับยาอย่างต่อเนื่อง ไม่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพการรักษาพยาบาล

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ การประชุมหารือร่วมกันระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลาง กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การเภสัชกรรม เกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติ ดังนี้ การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการจัดซื้อจากองค์การเภสัชกรรมต่อไปจนสิ้นปีงบประมาณ และการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ โดยให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำแผนการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จำเป็นตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วยจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน และโอนเงินให้หน่วยบริการใดหน่วยบริการหนึ่งของกระทรวงสาธารณสุข และให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้หน่วยบริการดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จำเป็น ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จากองค์การเภสัชกรรม รวมทั้งให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง พิจารณากำหนด กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือแนวทาง ให้สอดคล้องกับการดำเนินการจัดซื้อในลักษณะดังกล่าว

๔.๒ การจัดซื้อ...

๔.๒ การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ.๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมอบหมายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการจัดหา ยา เวชภัณฑ์ อวัยวะเทียม หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์ เพื่อสนับสนุนให้แก่หน่วยบริการจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

๔.๓ การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแนวทางในการจัดการเกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ดังนี้

๔.๓.๑ การจัดทำแผน ดำเนินการโดยให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อจัดทำแผนการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จำเป็น ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

๔.๓.๒ การจัดซื้อ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติโอนเงินให้หน่วยบริการใด หน่วยบริการหนึ่งของกระทรวงสาธารณสุข และให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้หน่วยบริการดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์จำเป็น ตามโครงการพิเศษ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จากองค์การเภสัชกรรม

๔.๓.๓ การกำหนดระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการจัดซื้อ ให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง พิจารณากำหนด กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือแนวทาง ให้สอดคล้องกับการดำเนินการจัดซื้อในลักษณะดังกล่าว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ
ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ การจัดหายา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ให้กับประชาชนโดยความร่วมมือระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและองค์การเภสัชกรรม ทำให้ประชาชนได้รับยาที่มีคุณภาพ หน่วยบริการสามารถสั่งซื้อยาที่มีราคาสูงจากการจัดหาร่วมกันผ่านระบบการต่อรองราคา และทำให้ประหยัดงบประมาณ อีกทั้งได้สนับสนุนผู้ผลิตในประเทศ ทั้งองค์การเภสัชกรรมและหน่วยงานอื่นผ่านการจัดหาจากส่วนกลางและกระจายไปยังหน่วยบริการและประชาชนที่มีความจำเป็นต้องใช้ยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ดังกล่าว นอกจากนี้ การจัดหาผ่านองค์การเภสัชกรรมทั้งหมด ทำให้เกิดรายได้เข้ารัฐผ่านองค์การเภสัชกรรมอีกทางหนึ่ง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณจากเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติปีงบประมาณ ๒๕๖๑

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การเภสัชกรรม ได้หารือร่วมกัน และเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องการบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไม่มีอำนาจจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ให้กับหน่วยบริการตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามข้อท้วงติงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๖ หน่วยบริการและเครือข่ายหน่วยบริการตามมาตรา ๔๔ และหน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

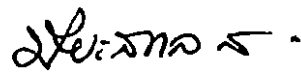
(๓) พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใด อาจทำการจัดซื้อพัสดุให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นๆ ก็ได้ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแนวทางดำเนินการในการบริหารจัดการยา เวชภัณฑ์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามโครงการพิเศษ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
กองบริหารการสาธารณสุข
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๒๘
โทรสาร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๓๔