



๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๑๔๗๘ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗)
๓. รายชื่อบุคคล องค์กร และเรือในบัญชีของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
๔. ตารางสรุปมาตรการลงโทษสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องก่อนการรับรองข้อมติ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗)
๕. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗)
๖. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี

ตามหนังสือที่อ้างถึง เสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

หลังจากที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เพื่อออกมาตรการลงโทษภายหลังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีทดลองขีปนาวุธในช่วงเดือนมิถุนายน และกรกฎาคม ๒๕๖๐ ต่อมา เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐ (ตามเวลานครนิวยอร์ก) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีได้ทดลองระเบิดนิวเคลียร์ ครั้งที่ ๖ (นับตั้งแต่การทดลองครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๔๔) ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีประกาศว่า ประสบความสำเร็จในการทดลองระเบิดไฮโดรเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เพื่อยกระดับและเพิ่มมาตรการลงโทษ ตลอดจนเพิ่มเติมรายชื่อบุคคล องค์กร และเรือสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี รวมทั้งสิ่งของ สินค้า วัสดุ เครื่องมือ และเทคโนโลยี ที่ถูกมาตรการลงโทษ

/ ๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ...

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติจะต้องปฏิบัติตามข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เพิ่มเติมจากข้อมติอื่น ๆ ที่เคยได้รับการรับรองภายใต้มาตรการลงโทษสาธารณะรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว และปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้เป็นปัจจุบันโดยเร็ว จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

ข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) มีสาระสำคัญในส่วนของการลงโทษโดยสังเขป ดังนี้

๔.๑ การปรับปรุงรายชื่อบุคคลและองค์กร ตลอดจนรายการสิ่งของที่ถูกมาตรการลงโทษ

๔.๑.๑ วรรค ๓ เพิ่มรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการอายัดทรัพย์สินและห้ามเดินทาง

๔.๑.๒ วรรค ๔ เพิ่มรายการสิ่งของ สินค้า วัสดุ เครื่องมือ และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงและวัสดุที่ใช้ได้สองทาง ที่ห้ามนำเข้า ส่งออก นำผ่าน (เช่น อาวุธยุทโธปกรณ์ อาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง วัสดุที่ใช้ได้สองทางที่อาจเกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง สินค้าฟุ่มเฟือย เป็นต้น) ตามวรรค ๘ ของข้อมติฯ ที่ ๑๗๑๘ (ค.ศ. ๒๐๐๖) ซึ่งสหประชาชาติจะกำหนดรายการเพิ่มเติมดังกล่าวในภายหลัง และจะมีการปรับปรุงรายการดังกล่าวทุก ๑๒ เดือน

๔.๑.๓ วรรค ๕ เพิ่มรายการสิ่งของ วัสดุ อุปกรณ์ สินค้า และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับอาวุธตามแบบ ที่ห้ามนำเข้า ส่งออก และนำผ่าน ตามวรรค ๘(เอ) ๘(บี) และ ๘(ซี) ของข้อมติฯ ที่ ๑๗๑๘ (ค.ศ. ๒๐๐๖) ซึ่งสหประชาชาติจะกำหนดรายการเพิ่มเติมดังกล่าวในภายหลัง และจะมีการปรับปรุงรายการดังกล่าวทุก ๑๒ เดือน

๔.๑.๔ วรรค ๖ กำหนดให้มาตรการตามวรรค ๖ ของข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ซึ่งห้ามเรือที่สหประชาชาติกำหนดเข้าเทียบท่า มีผลบังคับใช้ต่อเรือที่ขนส่งสิ่งของต้องห้ามตามข้อมติฯ ที่เกี่ยวข้องจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี โดยสหประชาชาติจะกำหนดให้เรือดังกล่าวเป็นเรือที่ถูกมาตรการลงโทษตามข้อมติดังกล่าว

๔.๒ มาตรการเกี่ยวกับการตรวจค้นสินค้าที่ขนส่งทางเรือ

๔.๒.๑ วรรค ๗-๑๐ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกตรวจค้นเรือต้องสงสัยในทะเลหลวง โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐเจ้าของธง หากรัฐสมาชิกมีเหตุเชื่อได้ว่าเรือดังกล่าวบรรทุกสิ่งของต้องห้ามตามข้อมติฯ ที่เกี่ยวข้อง และเรียกร้องให้รัฐเจ้าของธงให้ความเห็นชอบกับการตรวจค้นหรือให้รัฐเจ้าของธงสั่งการให้เรือดังกล่าวเทียบท่าที่เหมาะสมเพื่อการตรวจค้น หากไม่ได้รับความเห็นชอบหรือสั่งการดังกล่าว ให้รัฐสมาชิกที่ทำการตรวจค้นแจ้งให้สหประชาชาติทราบ โดยการตรวจค้นจะต้องกระทำโดยเรือรบหรือเรืออื่น ๆ ที่รัฐสมาชิกที่ทำการตรวจค้นให้อำนาจและการทำงานสัญลักษณ์ชัดเจนว่าเป็นเรือของรัฐบาล แต่ไม่รวมถึงการตรวจค้นเรือที่มีความคุ้มกันทางอธิปไตย (sovereign immunity)

๔.๒.๒ วรรค ๘ หากเรือต้องสงสัยปฏิเสธการตรวจค้น หรือรัฐเจ้าของธงไม่ให้ความเห็นชอบในการตรวจค้นหรือไม่สั่งการให้เรือต้องสงสัยเข้าเทียบท่าที่เหมาะสมเพื่อการตรวจค้น และสหประชาชาติจะกำหนดให้เรือดังกล่าวเป็นเรือที่ถูกลงโทษตามวรรค ๘(ดี) ของข้อมติฯ ที่ ๑๗๑๘ (ค.ศ. ๒๐๐๖) และวรรค ๑๒ ของข้อมติฯ ที่ ๒๓๒๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) โดยเมื่อมีการกำหนดให้เรือดังกล่าวถูกลงโทษแล้ว รัฐเจ้าของธงต้องยกเลิกการจดทะเบียนเรือลำนั้น

๔.๒.๓ วรรค ๑๑ กำหนดให้รัฐสมาชิกห้ามบุคคลหรือองค์กรภายใต้อำนาจของตน หรือเรือที่ชักธงของตน มีส่วนร่วมหรือช่วยเหลือในการถ่ายลำระหว่างเรือ (ship-to-ship transfer) กับเรือที่ชักธงสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี

๔.๒.๔ วรรค ๑๒ เน้นย้ำว่าการดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๑ จะมีผลบังคับกับกรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีเท่านั้น และไม่กระทบต่อสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ อีกทั้งไม่เป็นการสร้างกฎหมายจารีตระหว่างประเทศขึ้นใหม่

๔.๓ มาตรการทางเศรษฐกิจ

๔.๓.๑ วรรค ๑๓ กำหนดให้รัฐสมาชิกห้ามจัดหา จำหน่าย หรือถ่ายโอนก๊าซธรรมชาติให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม จากดินแดนของตนหรือโดยคนชาติของตน หรือโดยใช้เรือหรืออากาศยานที่ชักธงของตนให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี และไม่ว่าจะมีแหล่งกำเนิดในดินแดนของตนหรือไม่ก็ตาม

๔.๓.๒ วรรค ๑๔ กำหนดให้รัฐสมาชิกห้ามจัดหา จำหน่าย หรือถ่ายโอนผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม จากดินแดนของตนหรือโดยคนชาติของตน หรือโดยใช้เรือหรืออากาศยานที่ชักธงของตนให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี และไม่ว่าจะมีแหล่งกำเนิดในดินแดนของตนหรือไม่ก็ตาม ยกเว้นเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อมติฯ

๔.๓.๓ วรรค ๑๕ กำหนดให้ในช่วง ๑๒ เดือนหลังจากการรับรองข้อมติฯ ให้รัฐสมาชิกห้ามจัดหา จำหน่าย หรือถ่ายโอนน้ำมันดิบให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีในจำนวนที่มากกว่าจำนวนที่ได้จัดหา จำหน่าย หรือถ่ายโอนให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีในช่วง ๑๒ เดือนก่อนหน้าการรับรองข้อมติฯ ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม จากดินแดนของตนหรือโดยคนชาติของตน หรือโดยใช้เรือหรืออากาศยานที่ชักธงของตนให้กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี และไม่ว่าจะมีแหล่งกำเนิดในดินแดนของตนหรือไม่ก็ตาม ยกเว้นเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อมติฯ

๔.๓.๔ วรรค ๑๖ กำหนดห้ามสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีจัดหา จำหน่าย หรือถ่ายโอน ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม จากดินแดนของตนหรือโดยคนชาติของตน หรือโดยใช้เรือหรืออากาศยานที่ชักธงของตน ซึ่งสิ่งทอ และกำหนดให้รัฐสมาชิกห้ามการจัดซื้อสิ่งของเช่นว่านี้จากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี โดยคนชาติของตน หรือโดยใช้เรือหรืออากาศยานที่ชักธงของตน และไม่ว่าจะมีแหล่งกำเนิดในดินแดนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีหรือไม่ก็ตาม ยกเว้นเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อมติฯ

๔.๓.๕ วรรค ๑๗ กำหนดให้รัฐสมาชิกห้ามให้อนุญาตการทำงานให้แก่บุคคลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี โดยการห้ามการจ้างงานดังกล่าวจะไม่มีผลต่อการให้อนุญาตการทำงานที่ได้มีการทำสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรเสร็จสิ้นก่อนหน้าวันที่รับรองข้อมติฯ (๑๑ กันยายน ๒๕๖๐) (จากเดิมที่ข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) จำกัดจำนวนที่รัฐสมาชิกให้อนุญาตการทำงานให้แก่บุคคลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี) ยกเว้นเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อมติฯ

๔.๓.๖ วรรค ๑๘ กำหนดให้รัฐสมาชิกโดยห้ามบุคคลของตนหรือภายในดินแดนของตน ซึ่งการเปิด รักษา และดำเนินกิจการร่วมค้าหรือร่วมทุน (joint ventures and cooperative entities) ทั้งที่เปิดใหม่ และมีอยู่แล้ว กับบุคคลหรือองค์กรสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี (จากเดิมที่ข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ห้ามการเปิดหรือขยายกิจการร่วมค้าหรือร่วมทุนกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีจากที่มีอยู่แล้ว)

๔.๔ วรรค ๒๒ กำหนดให้รัฐสมาชิกยึดและกักจับ (เช่น โดยการทำลาย การทำให้ใช้การ หรือใช้ประโยชน์ไม่ได้ การเก็บรักษา หรือการถ่ายโอนไปยังรัฐอื่นใดที่ไม่ใช่แหล่งกำเนิด หรือรัฐปลายทางเพื่อนำไปทำลาย) ซึ่งสิ่งของที่ถูกห้ามจัดหา จำหน่าย ถ่ายโอน หรือส่งออกตามข้อมติฯ ที่เกี่ยวข้องกับกรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีซึ่งถูกตรวจพบในการตรวจสอบในลักษณะที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีตามข้อมติฯ ซึ่งรวมถึงข้อมติฯ ที่ ๑๕๔๐ (ค.ศ. ๒๐๐๔) และพันธกรณีอื่น ๆ ในฐานะภาคีของสนธิสัญญาว่าด้วยการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ สนธิสัญญาห้ามอาวุธเคมี ฉบับวันที่ ๒๙ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๗ และสนธิสัญญาห้ามอาวุธชีวภาพ ฉบับวันที่ ๑๐ เมษายน ค.ศ. ๑๙๗๒ (สาระสำคัญและพันธกรณีเดิมจากวรรค ๒๑ ของข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗))

๔.๕ วรรค ๒๖ สหประชาชาติอาจยกเว้นมาตรการที่กำหนดไว้ตามข้อมติฯ ที่เกี่ยวข้องกับกรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีเป็นรายกรณี หากสหประชาชาติพิจารณาแล้วว่าจำเป็นสำหรับการอำนวยความสะดวกให้กับการทำงานขององค์การระหว่างประเทศและองค์กรพัฒนาเอกชนที่ดำเนินกิจกรรมให้ความช่วยเหลือและบรรเทาทุกข์ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี เพื่อผลประโยชน์ของประชากรที่เป็นพลเรือนของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี หรือเพื่อการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรม หรือเพื่อจุดประสงค์ที่สอดคล้องกับเจตจำนงของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับกรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี

ทั้งนี้ รายละเอียดของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ กรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่กรุงเทพฯ โดยได้เชิญผู้แทนจากคณะผู้เชี่ยวชาญที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติฯ ที่ ๑๘๗๔ (ค.ศ. ๒๐๐๙) มาให้ข้อมูลและร่วมแลกเปลี่ยนกับผู้เข้าร่วมจากหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวปฏิบัติและประสบการณ์ของประเทศอื่น ๆ ในการดำเนินการตามข้อมติฯ กรณีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี

๖. ผลกระทบ

มาตรการเพิ่มเติมตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ได้ยกระดับและเพิ่มการลงโทษมากขึ้นไปจากข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗) โดยเพิ่มเติมรายชื่อบุคคล องค์กร เรือ และสิ่งของที่ถูกกำหนด ขยายมาตรการทางเศรษฐกิจให้ครอบคลุมการห้ามนำเข้าสิ่งทอและการส่งออกทรัพยากรพลังงาน ย้ำมาตรการเกี่ยวกับการตรวจค้นเรือในทะเลหลวง ห้ามการอนุญาตการทำงานเพิ่มเติม และห้ามเปิดกิจการร่วมค้าหรือร่วมทุนกับองค์กรหรือบุคคลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีและให้ปิดกิจการดังกล่าวที่มีอยู่ จากเดิมที่ข้อมติฯ ก่อนหน้านั้นได้ออกมาตรการที่เข้มงวดและรัดกุมมากอยู่แล้ว จึงอาจจำเป็นต้องดำเนินการต่าง ๆ เพิ่มเติมเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ตามพันธกรณี และจำเป็นต้องระมัดระวังการดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีมากยิ่งขึ้นไปอีก เพื่อรักษาความสมดุลระหว่างความสัมพันธ์ทวิภาคี การปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของไทย และความพยายามเพื่อบรรลุสันติภาพและเสถียรภาพในคาบสมุทรเกาหลี ทั้งนี้ โดยให้การดำเนินมาตรการต่าง ๆ เป็นไปโดยสอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศ และพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเน้นการเฝ้าระวังเพื่อป้องกัน โดยเฉพาะในสถานการณ์ปัจจุบันที่ประชาคมระหว่างประเทศจับตามองสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีอย่างใกล้ชิด ซึ่งมีประเทศไทยมักจะขอความร่วมมือให้ไทยปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกป่นนกกากาณาจักรซึ่งอาจุญทรภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกกากาณาจักรซึ่งอาจุญทรภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๒ พระราชบัญญัติการส่งออกป่นนอกและนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๓ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๔ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๕ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๖ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๗ พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๘ พระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๙ พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๐ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๒ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๓ พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๔ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๕ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับกรณีสารณัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี ได้แก่

(๑) มติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

(๒) มติเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๒๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

(๓) มติเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

(๔) มติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๔๑ (ค.ศ. ๒๐๑๔)

(๕) มติเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๐๙๔ (ค.ศ. ๒๐๑๓)

(๖) มติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๐๘๗ (ค.ศ. ๒๐๑๓)

(๗) มติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการรับรองประกาศรายการสิ่งของและรายชื่อคณะบุคคลเพิ่มเติมตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๗๑๘ (ค.ศ. ๒๐๐๖)

(๘) มติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ รับทราบรายงานของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๗๘๔ (ค.ศ. ๒๐๐๙)

(๙) มติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๘๗๔ (ค.ศ. ๒๐๐๙)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เกี่ยวกับมาตรการลงโทษสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑๐.๒.๑ ถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๒.๒ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามวรรค ๔-๕ วรรค ๑๓-๑๖ และวรรค ๑๘ ของข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และมาตรการตามข้อมติฯ อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสาระสำคัญของวรรคดังกล่าว

๑๐.๒.๓ มอบหมายกระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามวรรค ๑๗ ของข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และมาตรการตามข้อมติฯ อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสาระสำคัญของวรรคดังกล่าว

๑๐.๒.๔ มอบหมายสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดแนวทางการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ต่อเรือที่มีความเกี่ยวข้องกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี ซึ่งรวมถึงมาตรการตามวรรค ๗-๑๒ และวรรค ๒๒ โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (รายละเอียดตามข้อ ๕) ซึ่งมีสาระสำคัญส่วนหนึ่งเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจต่อการดำเนินการต่อเรือข้างต้นตามพันธกรณีระหว่างประเทศจากข้อมติฯ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๒.๕ ปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการลงโทษสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีให้ทันสมัยตามข้อมูลเว็บไซต์ของสหประชาชาติ (<https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/1718>) ทั้งนี้ สหประชาชาติจะปรับปรุงรายชื่อบุคคล องค์กร และเรือที่ถูกมาตรการลงโทษภายใต้หัวข้อ “Sanctions List Materials” เป็นระยะ และจะกำหนดรายการสิ่งของภายใต้หัวข้อ “Prohibited Items” ในภายหลัง

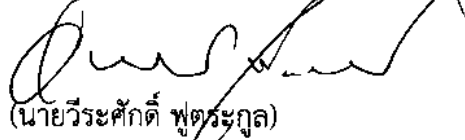
๑๐.๒.๖ ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการในธุรกิจที่เกี่ยวข้องพึงระวังและดำเนินการให้เป็นไปตามข้อมติฯ

/ ๑๐.๒.๗ แจ้งการดำเนินการ ...

๑๐.๒.๗ แจ้งการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป และหากพบข้อขัดข้องหรืออุปสรรคในการปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว ขอให้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓