



กคช ๓/๑๖๒
๒๕ ๖๖
๑๔.๑๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส๒๕๔๙๑ รว
วันที่ : ๒๕ ๑๔๒๖/๖๐ ส. ๒ ก. ๒
วันที่ : ๒๕ ก.ย. ๖๐ เวลา : ๑๓:๔๓

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ พร้อมคำแปล
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๔ พร้อมคำแปล
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๑ พร้อมคำแปล
๕. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างถ้อยแถลงร่วมจำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ (๒) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๔ (๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๑ และ (๔) ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๔ การประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕-๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยมีหัวข้อการประชุม ซึ่งจะครอบคลุมประเด็นความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบการประชุมอาเซียน อาเซียน+๓ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และการประชุมกับประเทศคู่เจรจาอื่นๆ และองค์การระหว่างประเทศ เช่น ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) โดยจะมีการหารือเกี่ยวกับกิจกรรมหรือโครงการความร่วมมือที่ได้ดำเนินการแล้วในแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation 2016-2025 : APAEC) โดยมีหัวข้อ (theme) คือ “One ASEAN Community Through Resilient and Sustainable Energy” ซึ่งครอบคลุม ๗ สาขาความร่วมมือ และ ๑ เครือข่าย ประกอบด้วย นโยบายและแผนพลังงานของภูมิภาคอาเซียน ประสิทธิภาพในการใช้พลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน ปิโตรเลียม ไฟฟ้า ถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด และพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และเครือข่ายขององค์กรกำกับ

/กิจการ ...

กิจการพลังงานของประเทศในภูมิภาคอาเซียน โดยจะสอดคล้องกับแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (AEC Blueprint ๒๐๒๕)

๑.๒ การดำเนินการสำคัญที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้น ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑.๒.๑ การดำเนินงานตามแผน APAEC ๒๐๑๖-๒๐๒๐ ระยะที่ ๑ ส่วนใหญ่เป็นไปตามแผน โดยมีผลงานที่สำคัญ คือ โครงการท่อส่งก๊าซอาเซียน (Trans-ASEAN Gas Pipeline: TAGP) มีระยะทางเพิ่มขึ้นเป็น ๓,๙๙๖ กิโลเมตร โครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) เชื่อมโยงไฟฟ้ากว่า ๕,๕๐๒ เมกะวัตต์ มีการดำเนินตามเป้าหมายของการใช้พลังงานหมุนเวียนในภูมิภาคให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓ ของการใช้พลังงานไฟฟ้าทั้งหมด การส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีด้านหินสะอาด ความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาเซียน การสร้างเครือข่ายการกำกับกิจการพลังงานของอาเซียน

๑.๒.๒ โครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ได้แก่ โครงการประกวดรางวัล ASEAN Energy Awards ๒๐๑๗ การสร้างกลไกในการกระตุ้นให้เกิดการประหยัดพลังงานในทุกภาคส่วน รวมถึงร่วมกันสร้างมาตรฐานร่วมกันในเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้พลังงานให้เป็นแบบเดียวกัน

๑.๒.๓ การเสริมสร้างความรู้และขีดความสามารถด้านพลังงานของบุคลากรภาคพลังงานอาเซียน โดยเฉพาะในเรื่องของเทคโนโลยีพลังงาน และการรวบรวมข้อมูลและสถิติพลังงาน ผ่านการจัดประชุมปฏิบัติการและการสัมมนาในเชิงลึกกับผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงานในระดับนานาชาติ และการแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างเข้มข้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศคู่เจรจาและหน่วยงานด้านพลังงานระหว่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ (The 35th ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๔ (The 14th ASEAN+3 (China, Japan and Korea) Ministers on Energy Meeting) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๑ (The 11th East Asian Summit Energy Ministers Meeting) การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนและทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (AMEM-IRENA Dialogue) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๕-๒๙ กันยายน ศกนี้ ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติถ้อยแถลงร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้องดังที่ได้กล่าวข้างต้น

๔. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

๔.๑.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การเน้นความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องสู่พลังงานที่มั่นคง เข้าถึงได้ และยั่งยืนในอาเซียน รวมถึงการบรรลุเป้าหมายตามแผน APAEC พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ซึ่งให้ความสำคัญในการ ลดความเข้มข้นของการใช้พลังงานในอาเซียน และการเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนในภาพรวมการใช้พลังงานของอาเซียนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายอาเซียนในการใช้พลังงานหมุนเวียนให้ได้ร้อยละ ๒๓

/ภายในปี...

ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และยืนยันความจำเป็นที่จะส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีถ่านหินสะอาด (Clean Coal Technologies: CCT) เพื่อแก้ไขปัญหาคาถาความมั่นคงด้านพลังงาน ความสามารถในการแข่งขันเชิงเศรษฐกิจ และความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมในภูมิภาค และได้มีการแสดงความยินดีกับ การลงนามซื้อขายไฟฟ้า (Energy Purchase and Wheeling Agreement : EPWA) จำนวน ๑๐๐ เมกะวัตต์ ระหว่างลาว ไทย และมาเลเซีย (LTM) ซึ่งเป็นการทำธุรกรรมไฟฟ้าพหุภาคีครั้งแรกในอาเซียน

๔.๑.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๓ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การเน้นความสำคัญของความร่วมมือในกลุ่มประเทศอาเซียน+ ๓ เพื่อไปสู่ความยั่งยืนด้านพลังงานในภูมิภาค ความมั่นคงด้านพลังงานที่มาพร้อมกับประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมบนพื้นฐานความปลอดภัย รวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานพลังงานที่มีคุณภาพสูงและมีความยืดหยุ่น ทั้งนี้ ยังมีความร่วมมือในการแบ่งปันแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ และการพัฒนานโยบายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงด้านพลังงานสำหรับภูมิภาคในด้านน้ำมัน ถ่านหิน ก๊าซธรรมชาติและพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ รวมถึงการพัฒนาแนวทางการสำรองน้ำมันในอาเซียน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานในภูมิภาค

๔.๑.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๑ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ประกอบด้วยสาระหลัก คือ (๑) ด้านการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ที่มุ่งลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ การหาระบบการกระจายพลังงาน และการรับรองแผนการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ (๒) ด้านเชื้อเพลิงชีวภาพเพื่อการขนส่งและเพื่อวัตถุประสงค์อื่นๆ (๓) ด้านพลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือกเพื่อการผลิตไฟฟ้า (๔) การริเริ่มการส่งเสริมก๊าซธรรมชาติ (๕) การจัดทำแผนการวิจัยด้านนโยบายพลังงาน และ (๖) การจัดเวทีการประชุมเพื่อกระชับความร่วมมือด้านพลังงาน

๔.๑.๔ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) จะเป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุมระหว่างรัฐมนตรีพลังงานกับทบวงพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งจัดประชุมขึ้นเป็นครั้งแรก โดยตามแผน APAEC พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ได้ตั้งเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนขึ้นเป็นร้อยละ ๒๓ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะ (๑) ดำเนินการและร่วมมือกันในการเปลี่ยนผ่านพลังงานไปสู่การปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ในระดับต่ำ สะอาด มั่นคง เข้าถึงได้ และยั่งยืน (๒) เพื่อพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการมีบันทึกความตกลงร่วมกัน (MoU) เพื่อให้เกิดความร่วมมือกันในระยะยาวและสอดคล้องกับแผน APAEC พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ และการพัฒนาที่ยั่งยืนในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (๓) เพื่อหารือถึงความเป็นไปได้ในการประชุมระหว่างอาเซียนและทบวงพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศผ่านการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ๒ ปีครั้ง และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านพลังงานเป็นประจำทุกปี

๔.๒ ข้อยกขหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ ๓๕ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๔ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๑ และร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนและทบวงพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในความร่วมมือด้านพลังงานของประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และประเทศคู่เจรจาในกรอบสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา) และทบวงพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทย ในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมีข้อเสนอแนะระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาร่างถ้อยแถลงร่วม ทั้ง ๔ ฉบับด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๔ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๑ และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าวในช่วงการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๕ ในระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ภายในวันอังคารที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘