

๔๑๑. 143๐๖

25 1๗ ๖๐

16.4๐

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๒๒๕๖๒

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
กับประเทศกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือ NACD ที่ ๐๐๔/๐๑๗ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐
 ๓. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ด่วน ที่ ๑๑๐๗/๔๓๗๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐
 ๔. หนังสือ NACD ที่ ๐๓๐/๑๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐
 ๕. รายงานการประชุมเพื่อหารือการสนับสนุนงบประมาณสำหรับก่อสร้างศูนย์แห่งชาติเพื่อ
บำบัดและฝึกอบรมสำหรับผู้ติดยาเสพติดของประเทศกัมพูชา
 ๖. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ ยธ ๑๑๐๗/๗๔๑๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
 ๗. หนังสือ NACD ที่ ๐๔๖/๑๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
 ๘. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
กัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท
และสารตั้งต้น พ.ศ. ๒๕๔๑ (ค.ศ. ๑๙๙๘)
 ๙. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๑๙๖๔ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐
 ๑๐. หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๒๐๓๑๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐
 ๑๑. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ
ผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องโครงการเสริมสร้างและยกระดับ
ความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ
สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของกัมพูชา (National Authority for Combating Drugs-NACD) ได้มีหนังสือถึงสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือถึง สำนักงาน ป.ป.ส. แจ้งเรื่อง NACD ขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณสำหรับการก่อสร้างศูนย์บำบัดและฝึกออาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติ ณ อำเภอสตึงฮาว จังหวัดพระสีหนุ มูลค่าทั้งสิ้นประมาณ ๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ รวมถึงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานด้านการบำบัดรักษาให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของกัมพูชา สืบเนื่องจากรัฐบาลกัมพูชาได้เปิดปฏิบัติการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ส่งผลให้มีผู้ต้องหาที่ต้องเข้ารับการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่ขีดความสามารถในการให้บริการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพของกัมพูชาในปัจจุบันยังไม่สามารถรองรับได้ และรัฐบาลกัมพูชาพยายามดำเนินการเพื่อให้ผู้ติดยาเสพติดสามารถเข้าถึงการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพได้อย่างทั่วถึง โดย NACD จึงได้เสนอโครงการดังกล่าวให้ฝ่ายไทยพิจารณารายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ จากการหารือทวิภาคีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และ “พณฯ เกา คอนดารา รองประธาน NACD ในคราวการประชุมระดับรัฐมนตรี ว่าด้วยแผนความช่วยเหลือเพื่อแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำกับประเทศ/องค์กรผู้ให้ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ฝ่ายไทยขอให้กัมพูชาจัดทำแผนการขอรับการสนับสนุนและรายละเอียดเพิ่มเติม โดย สำนักงาน ป.ป.ส. ได้มีหนังสือถึง NACD เพื่อขอรับรายละเอียดเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ NACD มีหนังสือตอบแจ้งให้ทราบว่า ฝ่ายกัมพูชาขอปรับลดรายการและงบประมาณที่ต้องการสนับสนุนจากฝ่ายไทยเหลือ ๒ แผนงาน/กิจกรรมหลัก ดังนี้

แผนงานที่ ๑ การก่อสร้างอาคารศูนย์บำบัดและฝึกออาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติ ณ อำเภอสตึงฮาว จังหวัดพระสีหนุ จำนวน ๖ รายการ รวม ๗ อาคาร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๔๘,๙๒๑ เหรียญสหรัฐฯ ประกอบด้วย

- (๑) อาคารบริการสุขภาพ จำนวน ๑ หลัง เป็นเงิน ๒๘๐,๓๖๔ เหรียญสหรัฐฯ
- (๒) อาคารผู้ป่วยหญิง จำนวน ๑ หลัง เป็นเงิน ๑๔๙,๕๖๔ เหรียญสหรัฐฯ
- (๓) อาคารผู้ป่วยชาย จำนวน ๒ หลัง เป็นเงิน ๔๑๐,๘๐๐ เหรียญสหรัฐฯ
- (๔) อาคารศาสนศึกษา จำนวน ๑ หลัง เป็นเงิน ๕๐,๑๐๐ เหรียญสหรัฐฯ
- (๕) อาคารฝึกออาชีพผู้ป่วยชาย จำนวน ๑ หลัง เป็นเงิน ๑๑๕,๑๕๐ เหรียญสหรัฐฯ
- (๖) อาคารฝึกออาชีพผู้ป่วยหญิง จำนวน ๑ หลัง เป็นเงิน ๔๒,๙๔๓ เหรียญสหรัฐฯ

แผนงานที่ ๒ การฝึกอบรมและการศึกษาดูงานด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของเจ้าหน้าที่กัมพูชา ณ ประเทศไทย จำนวน ๔ ครั้ง ประกอบด้วย

- (๑) การฝึกอบรมสำหรับเจ้าหน้าที่ฝ่ายจัดการ จำนวน ๑๖ คน
- (๒) การฝึกอบรมสำหรับผู้บริหาร จำนวน ๓๐ คน
- (๓) การฝึกอบรมสำหรับผู้บริหาร/หัวหน้า และเจ้าหน้าที่ในศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของกองพลที่ ๑๑ กองทัพบกกัมพูชา จำนวน ๑๐ คน
- (๔) การศึกษาดูงานสำหรับเจ้าหน้าที่ระดับสูง จำนวน ๑๕ คน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ การแจ้งปรับลดรายการและจำนวนงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนจากฝ่ายไทย คาดว่าเนื่องจากการลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยโครงการก่อสร้างศูนย์บำบัดและฝึกอาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติด ณ จังหวัดพระสีหนุ ระหว่างเวียดนามและกัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ เวียดนามแสดงเจตนารมณ์ให้การสนับสนุนการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ กับกัมพูชา ทั้งนี้ ปัจจุบันเวียดนามอยู่ระหว่างการเขียนโครงการเพื่อเข้าไปดำเนินการสร้างศูนย์บำบัดฯ ให้กับกัมพูชา ในวงเงินงบประมาณราว ๓ ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพื่อเสนอให้ได้รับอนุมัติจากรัฐบาลเวียดนามในโอกาสต่อไป

๑.๔ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ และกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมเห็นชอบในหลักการให้การสนับสนุนด้านการฝึกอบรมและการศึกษาดูงานฯ และการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ ให้กับกัมพูชา ทั้งนี้ การสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของกัมพูชาดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยโดยตรง ช่วยลดปัญหายาเสพติด ปัญหาสาธารณสุข ปัญหาการลักลอบข้ามแดน และอาชญากรรมอื่น ๆ ตามแนวชายแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ที่จะไม่ทิ้งประเทศเพื่อนบ้านใดไว้ข้างหลัง ต้องการดำเนินการเชิงรุกในการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างเท่าเทียม และเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และสามารถลดผลกระทบของปัญหาต่าง ๆ ที่กล่าวมาต่อประเทศไทย อีกทั้ง เป็นการแสดงบทบาทมิตรประเทศที่ดี เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้มีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในภาพรวมมีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้นไปด้วย รายงานการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จากผลการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุน ๒ แผนงาน/กิจกรรมหลัก ตามความจำเป็นเร่งด่วน โดยมีแนวทาง ดังนี้

แผนงานที่ ๑ การสร้างอาคารศูนย์บำบัดและฝึกอาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติ ณ อำเภอสตึงฮาว จังหวัดพระสีหนุ

เห็นควรสนับสนุนอาคารบริการสุขภาพ เพื่อดำเนินการให้คำปรึกษา คัดกรอง และประเมินสภาพการเสพติด รวมทั้งดูแลรักษาทางการแพทย์ อาคารผู้ป่วยชาย อาคารฝึกอาชีพผู้ป่วยชาย และอาคารผู้ป่วยหญิง รวมจำนวน ๔ รายการ รายการละ ๑ หลัง เนื่องจากพบว่า ผู้ใช้ยาเสพติดในประเทศกัมพูชาส่วนใหญ่เป็นชาย (ร้อยละ ๙๔.๕) มากกว่าหญิง (ร้อยละ ๕.๕) นอกจากนั้น จากการที่ยาเสพติดส่วนใหญ่เป็นยาไอซ์และยาบ้า จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดูแลอย่างใกล้ชิดเพื่อป้องกันการเกิดอาการทางจิต รวมทั้งควรมีการฝึกอาชีพ ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทั้งนี้ เห็นควรให้การสนับสนุนในรูปตัวเงิน โดยจัดส่งให้หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของกัมพูชารับไปดำเนินการ ซึ่งจะสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ลดปัญหาการดำเนินการและภาระค่าใช้จ่ายอื่น ๆ อาทิ ค่าซ่อมบำรุง ภาษี หรือค่าขนส่ง ในกรณีที่หากจะเข้าดำเนินการก่อสร้างเอง โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

แผนงานที่ ๒ การฝึกอบรมและการศึกษาดูงานฯ ณ ประเทศไทย

เห็นควรให้การสนับสนุนจัดการฝึกอบรม จำนวน ๔ หลักสูตร ตามคำร้องขอของกัมพูชา โดยกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้รับผิดชอบการจัดการฝึกอบรมและการศึกษาดูงาน โดยใช้งบประมาณปกติของกรมการแพทย์ที่มีอยู่แล้ว และ สำนักงาน ป.ป.ส. สนับสนุนการประสานงานและอำนวยความสะดวก

๑.๕ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ทำหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรายงานความคืบหน้าการพิจารณาการสนับสนุนการฝึกอบรมและการศึกษาดูงานฯ และการสนับสนุนการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ ดังกล่าว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเห็นชอบในหลักการ และมีบัญชาให้กระทรวงยุติธรรม โดย สำนักงาน ป.ป.ส. ประสานติดตามรายละเอียดให้ครบถ้วน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๖ สำนักงาน ป.ป.ส....

๑.๖ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ประสานติดตามรายละเอียดข้อมูลจาก NACD ซึ่ง NACD ได้แจ้ง ทบทวนคำขอรับการสนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์บำบัดฯ จำนวน ๖ รายการ รายการละ ๑ หลัง โดยมีการปรับ ขนาดของอาคารและงบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๓๕๒,๑๑๘.๙๖ เหรียญสหรัฐฯ ประกอบด้วย

- (๑) อาคารบริการสุขภาพ ขนาด ๕๐ x ๑๕ เมตร ราคา ๓๙๙,๕๘๓.๒๔ เหรียญสหรัฐฯ
 - (๒) อาคารผู้ป่วยหญิง ขนาด ๔๐ x ๑๐ เมตร ราคา ๒๗๒,๘๗๐.๒๕ เหรียญสหรัฐฯ
 - (๓) อาคารผู้ป่วยชาย ขนาด ๔๐ x ๑๓ เมตร ราคา ๓๒๐,๕๙๐.๑๖ เหรียญสหรัฐฯ
 - (๔) อาคารศาสนาศึกษา ขนาด ๘ x ๒๕ เมตร ราคา ๖๑,๗๓๗.๐๓ เหรียญสหรัฐฯ
 - (๕) อาคารฝึกอาชีพผู้ป่วยชาย ขนาด ๓๕ x ๑๐ เมตร ราคา ๑๔๘,๖๖๙.๑๔ เหรียญสหรัฐฯ
 - (๖) อาคารฝึกอาชีพผู้ป่วยหญิง ขนาด ๓๕ x ๑๐ เมตร ราคา ๑๔๘,๖๖๙.๑๔ เหรียญสหรัฐฯ
- ทั้งนี้ ได้ส่งแบบพิมพ์เขียวของอาคารศูนย์บำบัดฯ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏ

ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๗ จากการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้ว เห็นควรยืนยันให้การสนับสนุนฝ่ายกัมพูชาใน ๒ แผนงาน/กิจกรรมหลัก ตามแนวทาง ที่เคยได้พิจารณาไปก่อนหน้านี้ คือ

แผนงานที่ ๑ การก่อสร้างอาคารศูนย์บำบัดและฝึกอาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติด แห่งชาติ ณ อำเภอสตึงฮาว จังหวัดพระสีหนุ จำนวน ๔ รายการ รายการละ ๑ หลัง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๔๑,๗๑๒.๗๙ เหรียญสหรัฐฯ ประกอบด้วย

- (๑) อาคารบริการสุขภาพ ขนาด ๕๐ x ๑๕ เมตร ราคา ๓๙๙,๕๘๓.๒๔ เหรียญสหรัฐฯ
- (๒) อาคารผู้ป่วยหญิง ขนาด ๔๐ x ๑๐ เมตร ราคา ๒๗๒,๘๗๐.๒๕ เหรียญสหรัฐฯ
- (๓) อาคารผู้ป่วยชาย ขนาด ๔๐ x ๑๓ เมตร ราคา ๓๒๐,๕๙๐.๑๖ เหรียญสหรัฐฯ
- (๔) อาคารฝึกอาชีพผู้ป่วยชาย ขนาด ๓๕ x ๑๐ เมตร ราคา ๑๔๘,๖๖๙.๑๔ เหรียญสหรัฐฯ

แผนงานที่ ๒ เห็นควรให้การสนับสนุนจัดการฝึกอบรม จำนวน ๔ หลักสูตร ตามคำร้องขอ ของกัมพูชา โดยกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้รับผิดชอบการจัดการฝึกอบรมและการศึกษาดูงานฯ โดยใช้งบประมาณปกติของกรมการแพทย์ที่มีอยู่แล้ว และ สำนักงาน ป.ป.ส. สนับสนุนการประสานงานและอำนวยความสะดวก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒.๒ ประเทศไทยและประเทศกัมพูชา ได้ลงนามร่วมกันในบันทึกความเข้าใจระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุประสงค์เพื่อออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท และสารตั้งต้น พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยบันทึกความเข้าใจดังกล่าวระบุว่า ทั้งสองประเทศ จะร่วมมือกันภายใต้กฎหมายและระเบียบของประเทศตนในมาตรการด้านต่าง ๆ ได้แก่ การป้องกันการเข้ายา ในทางที่ผิด การบังคับใช้กฎหมาย การควบคุมเคมีภัณฑ์และพืชเสพติด การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด การดำเนินการโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการ การแลกเปลี่ยนข้อมูล ได้แก่ ข้อมูลทั่วไป ข้อมูลทางวิชาการ รวมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาเสพติด วัตถุประสงค์เพื่อออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากรัฐบาลกัมพูชาได้เปิดปฏิบัติการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ทำให้มีจำนวนผู้ต้องหาที่เข้ารับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเพิ่มสูงขึ้นมาก จึงจำเป็นต้องเร่งก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ เพื่อสามารถรองรับได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ การสนับสนุนการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ เป็นการช่วยลดปัญหายาเสพติด ปัญหาสาธารณสุข ปัญหาการลักลอบข้ามแดน และอาชญากรรมอื่น ๆ ตามแนวชายแดนของประเทศไทยได้โดยตรง

นอกจากนี้ จากการเดินทางสำรวจและสังเกตการณ์ความคืบหน้าการเตรียมการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ ของกัมพูชาดังกล่าว อัครราชทูตที่ปรึกษาด้านควบคุมยาเสพติด ณ กรุงเทพมหานคร แจ้งให้ทราบว่าขณะนี้ทางรัฐบาลกัมพูชาได้ดำเนินการปรับพื้นที่สำหรับการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ เรียบร้อยแล้ว และได้ทำพิธีเปิดการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมี พลเอก แก กิม ยาน รองนายกรัฐมนตรีและประธานคณะกรรมการต่อต้านยาเสพติดแห่งชาติของกัมพูชา เป็นประธาน ปัจจุบันรอการสนับสนุนงบประมาณจากประเทศเพื่อนบ้านเพื่อสามารถเริ่มการก่อสร้างได้ทันที

อย่างไรก็ตาม การเปิดปฏิบัติการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดแห่งชาติ และการเสนอขอรับการสนับสนุนการก่อสร้างศูนย์บำบัดและฝึกออาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติ ณ อำเภอสตึงฮาว จังหวัดพระสีหนุ และการฝึกอบรมดังกล่าวของรัฐบาลกัมพูชาเกิดขึ้นในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่ง สำนักงาน ป.ป.ส. มิได้จัดสรรงบประมาณรองรับไว้ กอปรกับงบประมาณของ สำนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เหลืออยู่ มีโครงการ แผนงาน และกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการกำหนดไว้แล้ว จึงทำให้ไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา และการก่อสร้างอาคารศูนย์บำบัดและฝึกออาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติดแห่งชาติ ณ อำเภอสตึงฮาว จังหวัดพระสีหนุ จำนวน ๔ รายการ รายการละ ๑ หลัง ตามที่ฝ่ายกัมพูชาร้องขอมาได้ จึงจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เนื่องจากการให้การสนับสนุนตามแผนงานดังกล่าวข้างต้นให้กับกัมพูชาเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว สนง.ป.ป.ส. จึงได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา (ฉบับเดิม) เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ซึ่งได้รับความเห็นชอบในหลักการโครงการฯ โดยสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของกัมพูชา (NACD) จำนวน ๓๘,๑๗๕,๕๐๐ บาท (สามสิบแปดล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) จาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

เมื่อได้รับความเห็นชอบในหลักการดังกล่าวแล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. ได้มีหนังสือถึงสำนักงานงบประมาณเพื่อจัดทำความเห็นในเรื่องนี้เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณพิจารณาเห็นว่าการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างศูนย์บำบัดฯ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้มีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้นอันจะส่งผลให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในภาพรวมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และยังเป็นการป้องกันประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคอาเซียน ให้ปลอดภัยจากยาเสพติด ซึ่งจะบรรลุผลตามเป้าประสงค์ของแผนปฏิบัติการอาเซียนเพื่อประชาคมอาเซียนปลอดภัยจากยาเสพติด ระยะ ๑๐ ปี (๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) ภายใต้คำขวัญที่ว่า “การสร้างสังคมอาเซียนเพื่อปลอดภัยจากยาเสพติด” จึงเห็นควรที่นายกรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบให้ สนง.ป.ป.ส. เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๘,๐๑๑,๔๐๐ บาท (สามสิบแปดล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา ประกอบด้วย

- (๑) อาคารบริการสุขภาพ ขนาด ๕๐ x ๑๕ เมตร จำนวน ๑๓,๓๐๓,๔๐๐ บาท
- (๒) อาคารผู้ป่วยหญิง ขนาด ๔๐ x ๑๐ เมตร จำนวน ๙,๐๘๔,๘๐๐ บาท
- (๓) อาคารผู้ป่วยชาย ขนาด ๔๐ x ๑๓ เมตร จำนวน ๑๐,๖๗๓,๕๐๐ บาท
- (๔) อาคารฝึกอาชีพผู้ป่วยชาย ขนาด ๓๕ x ๑๐ เมตร จำนวน ๔,๙๔๙,๗๐๐ บาท

ทั้งนี้ จำนวนงบประมาณที่สำนักงานประมาณเสนอแตกต่างจากจำนวนที่ สำนักงาน ป.ป.ส. เสนอก่อนหน้านี้ เนื่องด้วยสำนักงานประมาณใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่สำนักงานประมาณจัดทำความเห็นกราบเรียน นายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา นอกจากนี้สำนักงานประมาณยังเห็นสมควรต้องเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวกับองค์การ ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ และ รายละเอียดโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด กับประเทศกัมพูชา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

สำนักงาน ป.ป.ส. เสนอขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๘,๐๑๑,๔๐๐ บาท (สามสิบแปดล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือ ด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา เพื่อมอบให้กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติด ของกัมพูชา (NACD) รับไปดำเนินการตามแผนงานที่ ๑ การก่อสร้างศูนย์บำบัดและฝึกอาชีพสำหรับผู้ติดยาเสพติด แห่งชาติ ณ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๔ รายการ รายการละ ๑ หลัง ประกอบด้วย

- (๑) อาคารบริการสุขภาพ ขนาด ๕๐ x ๑๕ เมตร จำนวน ๑๓,๓๐๓,๔๐๐ บาท
- (๒) อาคารผู้ป่วยหญิง ขนาด ๔๐ x ๑๐ เมตร จำนวน ๙,๐๘๔,๘๐๐ บาท
- (๓) อาคารผู้ป่วยชาย ขนาด ๔๐ x ๑๓ เมตร จำนวน ๑๐,๖๗๓,๕๐๐ บาท
- (๔) อาคารฝึกอาชีพผู้ป่วยชาย ขนาด ๓๕ x ๑๐ เมตร จำนวน ๔,๙๔๙,๗๐๐ บาท

๕. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๕ การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้กระทำได้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ (๒) เป็นรายจ่ายที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีความจำเป็นต้องจ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันโดยเร็ว หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

ข้อ ๖ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้จ่ายตามข้อ ๕ ได้แต่เฉพาะกรณีที่พิจารณาตรวจสอบ งบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรแล้ว ไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้ หรือดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว แต่งบประมาณไม่เพียงพอ

ข้อ ๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี เจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงานประมาณ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา โดยสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของกัมพูชา (NACD) จำนวน ๓๘,๐๑๑,๔๐๐ บาท (สามสิบแปดล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ

๖.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของกัมพูชา (NACD) จำนวน ๓๘,๐๑๑,๔๐๐ บาท (สามสิบแปดล้านหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสี่ร้อยบาทถ้วน) สำหรับดำเนินโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชาให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ

๖.๓ อนุมัติให้ เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินงบประมาณของโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกับประเทศกัมพูชา เพื่อนำไปสนับสนุนหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของกัมพูชา (NACD) ดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๕๐๗๓