

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๑/๖๔๓๓



กค. ๖๑๒
วันที่ ๒๕ ก.ย. ๖๐
เวลา ๑๕.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 25489 ส. 3 ก
รับที่ : ศ 14263/60 กค.
วันที่ : 25 ก.ย. 60 เวลา : 13:38

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑
ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/(บยศ.)/๒๑๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. โครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการ
รักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๔/๔๓๙๘
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘.๑๙.๑/๔๐๙๙
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำมาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งคณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบตามเสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการตามที่เสนอในการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กรอบวงเงิน ๒๒,๗๕๘.๔๔๕ ล้านบาท และเห็นชอบการขอรับการสนับสนุนเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๗,๗๒๓.๘๔๓ ล้านบาท และได้ขอความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อลดพื้นที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ไม่ถูกต้องด้วยการส่งเสริมให้ปลูกทดแทนในพื้นที่ที่เหมาะสมกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในฤดูแล้งหลังการทำนา และลดรอบการปลูกข้าวรอบที่ ๒ ซึ่งนอกจากจะเพิ่มปริมาณการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทดแทนพื้นที่ที่ไม่ถูกต้องแล้ว ยังทำให้ผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ออกสู่ตลาดสม่ำเสมอ ไม่กระจุกตัว สร้างเสถียรภาพต่อวงจรการผลิตในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง อย่างยั่งยืน และเพิ่มรายได้แก่เกษตรกรแทนการปลูกข้าวรอบที่ ๒ ที่ผลิตเกินความต้องการ และขายได้ราคาต่ำ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนาทดแทนการปลูกข้าวรอบที่ ๒ มีช่วงเวลาการเพาะปลูกที่เหมาะสม โดยเกษตรกรจะต้องเพาะปลูกให้เสร็จสิ้นภายในเดือนธันวาคม ประกอบกับเกษตรกรเป้าหมายเป็นเกษตรกรรายใหม่ยังขาดความรู้ ความชำนาญในการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำเป็นต้องได้รับการถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจก่อนการเพาะปลูก ตลอดจนเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรจะได้รับ หากระยะเวลาล่วงเลยไปจะมีผลต่อการตัดสินใจของเกษตรกรจึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๔๒๑.๙๖ ล้านบาท โดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยังขาดงบประมาณในการดำเนินการส่งเสริมให้เกษตรกรเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนาทดแทนการปลูกข้าวรอบที่ ๒ ซึ่งมีความจำเป็นต้องเร่งให้เกษตรกรเพาะปลูกตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนเป็นต้นไป และให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ด้วยเหตุผลทางด้านวิชาการ โครงการฯ มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้เพียงพอกับความต้องการใช้ภายในประเทศ กระจายผลผลิตให้ออกสู่ตลาดสม่ำเสมอ เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทดแทนการปลูกข้าวที่ให้ผลตอบแทนที่ต่ำกว่า ช่วยให้เกษตรกรมีรายได้มั่นคง ยั่งยืน จากการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์หมุนเวียนในระบบปลูกข้าว

๔.๒ เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ ดำเนินการในพื้นที่เหมาะสมมาก และเหมาะสมปานกลางสำหรับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในฤดูแล้งทดแทนพื้นที่นาปรัง ๓๑ จังหวัด ประกอบด้วย ภาคเหนือ ๑๖ จังหวัด ภาคกลาง ๔ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๙ จังหวัด ภาคตะวันออก ๑ จังหวัด และภาคตะวันตก ๑ จังหวัด รวมพื้นที่ ๐.๗ ล้านไร่ เกษตรกร ๔๗,๐๐๐ ราย

๔.๓ คุณสมบัติเกษตรกร เป็นเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งมีความประสงค์เข้าร่วมโครงการด้วยความสมัครใจที่จะเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทดแทนการปลูกข้าวรอบที่ ๒ ในพื้นที่มีเอกสารสิทธิ์ที่ และเหมาะสมกับการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์รายละไม่เกิน ๑๕ ไร่

๔.๔ แนวทางการดำเนินงาน

๔.๔.๑ กำหนดพื้นที่เป้าหมาย กรมส่งเสริมการเกษตร กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งด้านการผลิต และการตลาด ร่วมวิเคราะห์ กำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการตามความเหมาะสมของพื้นที่และการตลาด

๔.๔.๒ ประกาศเขตส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทดแทนการปลูกข้าว รอบที่ ๒
๔.๔.๓ การขับเคลื่อนโครงการ โดยการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ทั้งภาครัฐและเอกชน แต่งตั้งคณะกรรมการ และคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานทั้งส่วนกลางและ
ระดับพื้นที่

๔.๔.๔ ประชาสัมพันธ์ จัดทำเวทีชุมชนเพื่อชี้แจงหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการ
และรับสมัครเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ

๔.๔.๕ ถ่ายทอดความรู้ อบรมเจ้าหน้าที่ และเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

๔.๔.๖ ตรวจสอบรับรองเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการด้วยการทำประชาคมและสุ่ม
ตรวจสอบพื้นที่จริงร้อยละ ๕ ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจะดำเนินการหลังจากที่เกษตรกรเพาะปลูก
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์แล้วอย่างน้อย ๑๕ วัน และก่อนการเก็บเกี่ยว

๔.๔.๗ การรับเงินอุดหนุน รัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายวัสดุการเกษตรในการเรียนรู้การปลูก
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนาแก่เกษตรกรที่ผ่านการตรวจสอบแล้ว ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร (ธ.ก.ส.) ไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท

๔.๔.๘ การตลาด ประสานงานกับภาคเอกชน สหกรณ์การเกษตร เพื่อเชื่อมโยง
การตลาดแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

๔.๕ ระยะเวลาดำเนินการ

๔.๕.๑ การเตรียมการ มิถุนายน – กันยายน ๒๕๖๐

๔.๕.๒ การรับสมัคร อบรมเกษตรกร ตุลาคม – พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔.๕.๓ การเพาะปลูก พฤศจิกายน – ธันวาคม ๒๕๖๐

๔.๕.๔ การตรวจสอบ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ – มกราคม ๒๕๖๑

๔.๕.๕ การเบิกจ่ายเงิน พฤศจิกายน ๒๕๖๐ – มกราคม ๒๕๖๑

๔.๕.๖ การเก็บเกี่ยว มีนาคม – เมษายน ๒๕๖๑

๔.๕.๗ การติดตามให้คำแนะนำ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ – พฤษภาคม ๒๕๖๑

๔.๖ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๔๒๑.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๖.๑ งบดำเนินงานจำนวน ๒๑.๙๖ ล้านบาท เบิกจ่ายในการจัดทำเวทีประชาคม
เกษตรกร การตรวจสอบแปลงของคณะทำงานระดับตำบล การอบรมเกษตรกร การจัดงานวันสาธิตและสรุป
บทเรียน การจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน การบริหารงานโครงการ และการประเมินผล

๔.๖.๒ เงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสนับสนุนปัจจัยการผลิตส่งเสริม
การเรียนรู้ของเกษตรกรในการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท รายละไม่เกิน ๑๕ ไร่
รวม ๐.๗ ล้านไร่ เป็นเงิน ๑,๔๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ เนื่องด้วยระยะเวลาการดำเนินงานจำกัด จึงได้ปรับลดเป้าหมายที่ได้เสนอสำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องจากเป้าหมายเดิม ๓.๓๖ ล้านไร่ เป็น ๐.๗ ล้านไร่ และปรับลดงบประมาณจากกรอบวงเงินที่สำนัก
งบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแล้วจากกรอบวงเงินเดิม จำนวน ๗,๗๒๓.๘๔๓ ล้านบาท เป็นจำนวน
๑,๔๒๑.๙๖ ล้านบาท

รายละเอียดตามสิ่งที่มาด้วย ๓

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๔๒๑.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๕.๑ งบดำเนินงาน เบิกจ่ายในการจัดทำเวทีประชาคมเกษตรกร การตรวจสอบแปลงของ คณะทำงานระดับตำบล การอบรมเกษตรกร การจัดงานวันสาธิตและสรุปทฤษฎี การจ้างลูกจ้างชั่วคราวราย เดือน การบริหารงานโครงการ และการประเมินผล จำนวน ๒๑.๙๖ ล้านบาท

๕.๒ เงินอุดหนุนประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสนับสนุนปัจจัยการผลิตส่งเสริมการเรียนรู้ ของเกษตรกรในการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท ไร่ละไม่เกิน ๑๕ ไร่ รวม ๐.๗ ล้านไร่ จำนวน ๑,๔๐๐ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นด้วย กับมาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอและให้ความคิดเห็นเพิ่มเติม คือ เร่งรัดประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์การดำเนินงานโครงการให้หน่วยงานในพื้นที่ และเกษตรกรในพื้นที่รับทราบ การตรวจสอบสิทธิการเข้าร่วมโครงการของเกษตรกรต้องรวดเร็วเพื่อให้ทันต่อรอบ การเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ระบบฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องเชื่อมโยง กับข้อมูลของ ธ.ก.ส. เพื่อติดตามและตรวจสอบการจ่ายเงินให้เกษตรกรได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ การให้บริการเครื่องอบลดความชื้นต้องครอบคลุมพื้นที่อย่างทั่วถึง เข้มงวดกวดขันการลักลอบนำเข้าผลผลิต ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย การลดการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ป่าควรส่งเสริมอาชีพ ที่เหมาะสมและมีรายได้ใกล้เคียงกับการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้กับเกษตรกร รายละเอียดตามสิ่งส่งมาด้วย ๔

๖.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ การดำเนินโครงการ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์เป็นกรณีที่กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับงบประมาณโดยตรง มิได้ผ่านสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ การโอนเงินไปยังธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อให้ ธ.ก.ส. โอนเงินเข้าบัญชี เกษตรกร เป็นขั้นตอนปฏิบัติภายหลังกรมส่งเสริมการเกษตรได้รับเงินงบประมาณโดยตรงแล้ว จึงไม่ส่งผล กระทบกับการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจแต่อย่างใด รายละเอียดตามสิ่งส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานโครงการส่งเสริมการปลูก ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้ เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหาร ราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์
ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑

๗.๒ อนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
จำนวน ๑,๔๒๑.๙๖ ล้านบาท ในการดำเนินงานโครงการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

สำนักส่งเสริมและจัดการสินค้าเกษตร

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๒๔

โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๑๒๕

E-mail : agriman31@doae.go.th