



รณค 3/242

6 14 60

14.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส25261

รับที่ : ส12235/60

วันที่ : 06 ก.ย. 60 เวลา : 13:45

ที่ ดช ๐๐๑๐.๑๔๒/๓๐๙๕

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเบิกจ่ายเงินและก่อหนี้ผูกพันนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อนำไปใช้จ่ายในรายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการและอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจระนะ จังหวัดสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเบิกจ่ายเงินและก่อหนี้ผูกพันนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ เพื่อนำไปใช้จ่ายในรายการค่าก่อสร้างจำนวน ๒ รายการ ได้แก่ อาคารที่ทำการ สถานีตำรวจภูธรจระนะ จังหวัดสงขลา วงเงิน ๔,๓๑๓,๘๖๖ บาท (สี่ล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสามพันแปดร้อยหกสิบหกบาทถ้วน) และอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจระนะ จังหวัดสงขลา วงเงิน ๓,๑๑๒,๔๘๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยแปดสิบบาทถ้วน) รวมวงเงินทั้งสิ้น ๗,๔๒๖,๓๔๖ บาท (เจ็ดล้านสี่แสนสองหมื่นหกพันสามร้อยสี่สิบหกบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดยตำรวจภูธรภาค ๙) ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ (เอกสาร ๑)

๑.๑ แผนงานพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ผลผลิตการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กิจกรรมการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม งบลงทุน ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจระนะ จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง วงเงิน ๑๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ แผนงานแก้ไขปัญหาคาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ งบลงทุน ค่าก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย(แฟลต) ๕ ชั้น ๓๐ หน่วย สถานีตำรวจภูธรจระนะ จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง จำนวน ๑๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดยตำรวจภูธรภาค ๙) ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีรายละเอียดในการดำเนินการเป็นลำดับดังนี้

/ ๒.๑.๑ รายการ.....

๒.๑.๑ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจระเข้มะ จังหวัดสงขลา
พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง

๒.๑.๑.๑ สัญญาครั้งที่ ๑ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ทำสัญญาจ้างกับ
ห้างหุ้นส่วนจำกัด นครสหพันธ์การเกษตร วงเงิน ๑๓,๒๑๖,๕๐๐ บาท มี ๑๐ งวดงาน ระยะเวลา ๓๖๐ วัน
ครบกำหนดวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ มีหลักประกันสัญญา จำนวนเงิน ๖๖๐,๘๒๕ บาท โดยสัญญาจ้างครั้งที่
๑ ได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้าง ๖ งวดงาน จำนวนเงิน ๗,๕๓๓,๔๐๕ บาท คงเหลือ ๔ งวดงาน จำนวนเงิน
๕,๖๘๓,๐๙๕ บาท และเนื่องจากผู้รับจ้างทำงาน ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาจึงแจ้งยกเลิกสัญญาจ้างรับหลักประกัน
สัญญา เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๒.๑.๑.๒ สัญญาครั้งที่ ๒ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ทำสัญญาจ้างกับบริษัท
อุดมลาภการโยธา จำกัด วงเงิน ๖,๓๔๓,๙๒๐ บาท (นำเงินงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๒ ที่คงเหลือ จำนวนเงิน
๕,๖๘๓,๐๙๕ บาท และหลักประกันสัญญา (ครั้งที่ ๑) ที่รับไว้ จำนวน ๖๖๐,๘๒๕ บาท มารวมด้วย) มี ๕ งวดงาน
ระยะเวลา ๒๑๐ วัน ครบกำหนดวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ มีหลักประกันสัญญาจำนวนเงิน ๓๑๗,๑๙๖ บาท
โดยสัญญาจ้างครั้งที่ ๒ ได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้าง ๑ งวดงาน จำนวนเงิน ๙๕๑,๕๘๘ บาท คงเหลือ ๔ งวดงาน
จำนวนเงิน ๕,๓๙๒,๓๓๒ บาท และเนื่องจากผู้รับจ้างทำงาน ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา จึงแจ้งยกเลิกสัญญาจ้าง
รับหลักประกันสัญญา จำนวนเงิน ๓๑๗,๑๙๖ บาท เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒.๑.๑.๓ สัญญาครั้งที่ ๓ วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ทำสัญญาจ้างกับผู้รับ
บริษัท เฟอร์สเอเบิลทิม จำกัด (ครั้งที่ ๓) วงเงิน ๕,๓๙๒,๓๓๒ บาท (เงินคงเหลือจากสัญญาจ้างครั้งที่ ๒) มี ๔ งวดงาน
ระยะเวลา ๑๘๐ วัน ครบกำหนดวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีหลักประกันสัญญา จำนวนเงิน ๒๖๙,๖๑๗ บาท
โดยสัญญาจ้างครั้งที่ ๓ ได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้าง ๑ งวดงาน จำนวนเงิน ๑,๐๗๘,๔๖๖ บาท คงเหลือ ๓ งวดงาน
๔,๓๑๓,๘๖๖ บาท ในงวดงานที่เหลือผู้รับจ้าง (คู่สัญญาที่ ๓) ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ จำนวนเงิน ๑,๐๗๘,๔๖๖ บาท
เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ดำเนินการตรวจรับเรียบร้อยแล้วแต่ตำรวจ
ภูธรจังหวัดสงขลาไม่สามารถเบิกจ่ายเงินต่อไปได้ เนื่องจากได้รับแจ้งจากกระทรวงการคลังเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐
ว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยตำรวจภูธรภาค ๙ ดำเนินการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินไม่ถูกต้องมาตั้งแต่
ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เป็นผลให้เงินงบประมาณเป็นพับไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ จึงไม่อาจอนุมัติให้
ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อเป็น ค่าก่อสร้างในส่วนที่เหลือได้

๒.๑.๒ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจระเข้มะ
จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง

๒.๑.๒.๑ สัญญาครั้งที่ ๑ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับ
ห้างหุ้นส่วนจำกัด นครสหพันธ์การเกษตร วงเงิน ๑๖,๙๙๙,๔๘๐ บาท มี ๑๑ งวดงาน ระยะเวลา ๔๕๐ วัน
ครบกำหนดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ มีหลักประกันสัญญา จำนวนเงิน ๘๔๙,๙๗๔ บาท โดยสัญญาจ้างครั้งที่ ๑
ได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้าง ๕ งวดงาน จำนวนเงิน ๗,๑๓๙,๗๘๑.๖๐ บาท คงเหลือ ๖ งวดงาน จำนวนเงิน
๙,๘๕๙,๖๙๘.๔๐ บาท ต่อมาผู้รับจ้างทำงาน ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา จึงแจ้งยกเลิกสัญญาจ้าง รับหลักประกัน
สัญญา เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๒.๑.๒.๒ สัญญาครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ทำสัญญาจ้างกับห้างหุ้นส่วน
จำกัด สันติวิทย์คอนสตรัคชั่น วงเงิน ๑๐,๗๐๙,๖๓๒ บาท (นำเงินงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๒ ที่คงเหลือ จำนวนเงิน
๙,๘๕๙,๖๙๘.๔๐ บาท และหลักประกันสัญญาที่รับไว้ (ครั้งที่ ๑) จำนวน ๘๔๙,๙๗๔ บาท มารวมด้วย) มี ๖ งวดงาน
ระยะเวลา ๒๗๐ วัน ครบกำหนดวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ มีหลักประกันสัญญา (ครั้งที่ ๒) จำนวนเงิน ๕๓๕,๔๘๔ บาท
โดยสัญญาจ้างครั้งที่ ๒ ได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้าง ๓ งวดงาน จำนวนเงิน ๕,๑๔๐,๖๔๔ บาท คงเหลือ ๓ งวดงาน

/จำนวน.....

จำนวนเงิน ๕,๕๖๙,๐๒๘ บาท ต่อมาผู้รับจ้างทั้งงาน ดำรวจภูธรจังหวัดสงขลา จึงแจ้งยกเลิกสัญญาจ้าง ธิปหลักประกันสัญญา จำนวน ๕๓๕,๔๘๔ บาท เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

๒.๑.๒.๓ สัญญาครั้งที่ ๓ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ทำสัญญาจ้างกับบริษัท เฟิร์ส เอเบิลทิม จำกัด วงเงิน ๕,๕๕๘,๐๐๐ บาท มี ๔ งาน ระยะเวลา ๑๘๐ วัน ครบกำหนดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีหลักประกันสัญญา จำนวนเงิน ๒๗๗,๙๐๐ บาท โดยสัญญาจ้างครั้งที่ ๓ ได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้าง ๒ งาน จำนวนเงิน ๒,๔๔๕,๕๒๐ บาท คงเหลือ ๒ งาน ๓,๑๑๒,๔๘๐ บาท ในงวดงานที่เหลือผู้รับจ้าง (คู่สัญญาที่ ๓) ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๓ จำนวนเงิน ๑,๒๒๒,๗๖๐ บาท เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการตรวจการ จ้างได้ดำเนินการตรวจรับเรียบร้อยแล้ว แต่ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินต่อไป เนื่องจากได้รับ แจ้งจากกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ด้วยเหตุผลเดียวกันกับกรณีการก่อสร้างอาคารที่ทำการ สถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา

๒.๑.๓ การทำสัญญาในครั้งที่ ๓ ของทั้ง ๒ รายการ ตามข้อ ๒.๑.๑.๓ และ ๒.๑.๒.๓ ตำรวจภูธรภาค ๙ โดยตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาได้ขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ แต่กระทรวงการคลังไม่อนุมัติ โดยกระทรวงการคลังแจ้งว่าตำรวจภูธรภาค ๙ (ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา) ขอขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไม่ถูกต้องมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กล่าวคือ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ตำรวจภูธรภาค ๙ (ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา) ได้ขอขยายระยะเวลาแบบมีหนี้โดยใช้ใบสั่งซื้อสั่งจ้าง (PO) เดิม ที่ได้ยกเลิกสัญญาไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง จึงส่งผลให้งบประมาณ ปี พ.ศ.๒๕๕๖ ของทั้ง ๒ โครงการ เป็นอันพับไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ตามนัยหนังสือ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๐๒.๕/๖๑๐๖ ลง ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ (เอกสาร ๒)

๒.๒ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหากรณีงบประมาณพับไปข้างต้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดยตำรวจภูธรภาค ๙) ได้มีหนังสือ ที่ ตช ๐๐๒๔.๑๖๒/๒๓๓๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ หรือไปยัง สำนักงบประมาณ เพื่อหาหนทางแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น ว่าการก่อหนี้ผูกพันและการเบิกจ่ายเงินตามสัญญา ครั้งที่ ๒ - ๓ ตามข้อ ๒.๑.๑.๒ - ๒.๑.๑.๓ และข้อ ๒.๑.๒.๒ - ๒.๑.๒.๓ สามารถปฏิบัติได้ตามพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคสี่ หรือไม่ อย่างไร โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แจ้งยืนยันว่ามีเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รองรับการก่อหนี้ผูกพันการเบิกจ่ายเงินของทั้ง ๒ รายการดังกล่าว (เอกสาร ๓)

๒.๓ สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๖/๑๖๔๘๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตอบข้อหารือ โดยแจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ กำหนดหลักการ ให้ส่วนราชการจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย และจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวดไม่ได้ อย่างไรก็ตาม ความตามตรา ๒๓ วรรคสี่ ได้กำหนดข้อยกเว้นของหลักการดังกล่าว โดยกำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการจ่ายเงินหรือ ก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการ ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ การอนุมัติตามมาตรา ๒๓ วรรคสี่ ดังกล่าว ครอบคลุมถึงกรณี ที่ส่วนราชการได้ดำเนินการจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันไปก่อนแล้วด้วย

ดังนั้น กรณีที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการก่อสร้างทั้ง ๒ รายการ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ แต่เกิดความ คลาดเคลื่อนในการขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน ทำให้เงินงบประมาณพับไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และได้ ดำเนินการทำสัญญาและเบิกจ่ายเงินภายหลังจากที่เงินงบประมาณพับไปแล้ว แม้ว่าจะรับทราบจาก กระทรวงการคลังในภายหลัง เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ก็ถือว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการจ่ายเงิน

/และก่อหนี้....

และก่อนนี้ผูกพันนอกเหนือจากที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมาตั้งแต่เริ่มทำสัญญาครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ สำหรับรายการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง และเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ สำหรับรายการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง กรณีดังกล่าวจึงเข้าข่ายที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จ่ายเงินและก่อนนี้ผูกพันโดยไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามที่ได้ดำเนินการมาแล้วตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ และเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงจะสามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่างานในส่วนที่เหลือได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เอกสาร ๔)

๒.๔ นอกจากนี้กรณีที่ดินตำรวจภูธรภาค ๙ (ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา) ไม่ได้นำเงินประกันสัญญาในครั้งที่ ๑ ของทั้ง ๒ รายการ ได้แก่ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา จำนวน ๖๖๐,๘๒๕ บาท และรายการอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา จำนวน ๘๘๙,๙๙๕ บาท ส่งคลังตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.๒๕๕๒ แต่กลับนำมาเป็นวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ จึงไม่ถูกต้องตามระเบียบฯ ทั้งยังเป็นผลให้การจัดซื้อจัดจ้าง ของทั้ง ๒ รายการ ในครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ เป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร อย่างไรก็ตามเงินจำนวนดังกล่าว ตำรวจภูธรภาค ๙ รายงานว่าภายหลังจากกริบ ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาได้นำไปฝากไว้ที่คลังจังหวัดสงขลา ยังมีได้มีการเบิกจ่ายแต่อย่างใด และเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ ได้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเรียบร้อยแล้ว และเนื่องจากกรมบัญชีกลางมีอำนาจในการผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.๒๕๕๒ ตำรวจภูธรภาค ๙ จึงมีหนังสือที่ ดท.๐๐๒๔๑๖๒/๒๓๔๖ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ขอผ่อนผันกรณีไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ดังกล่าวไปยังกรมบัญชีกลางอีกส่วนหนึ่งด้วย (เอกสาร ๕)

๒.๕ สำหรับกรณีดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคแรก นั้น ตำรวจภูธรภาค ๙ รายงานว่าได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ดท.๐๐๒๔๑๖๒/๒๒๗๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ขอหารือแนวทางการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการก่อสร้างอาคารที่ทำการและอาคารที่พักอาศัย(แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา ไปยังคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) ซึ่งที่ประชุม กพ. ได้พิจารณาตามที่ผู้แทนตำรวจภูธรภาค ๙ เข้าชี้แจงแล้วเห็นว่าการดำเนินการในการจัดหาผู้รับจ้างรายที่ ๒ และรายที่ ๓ ของทั้ง ๒ รายการเป็นการดำเนินการจัดหาพัสดุที่ยังไม่ทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินการทั้งโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการและโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย(แฟลต) ของ สถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา กรณีดังกล่าว จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ ข้อ ๑๓ อย่างไรก็ดีเพื่อประโยชน์ของทางราชการและเพื่อให้การดำเนินการตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการและอาคารที่พักอาศัย(แฟลต) ของสถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา เป็นไปอย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ จึงอนุมัติผ่อนผันให้ โดยมีเงื่อนไขว่าการอนุมัติจะมีผลเมื่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ ถูกต้องแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอหนังสือตอบจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) (เอกสาร ๖)

๒.๖ ส่วนกรณีเจ้าหน้าที่ดำเนินการขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินทำให้เงินงบประมาณพับไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และกรณีไม่ได้นำเงินประกันสัญญาในครั้งที่ ๑ ของทั้ง ๒ รายการ ส่งคลังตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.๒๕๕๒ แต่กลับนำมาเป็นวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ ซึ่งไม่ถูกต้องตามระเบียบฯ นั้น ตำรวจภูธรภาค ๙ ได้แยกพิจารณาข้อบกพร่องไปอีกส่วนหนึ่งแล้ว (เอกสาร ๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นกรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดยตำรวจภูธรภาค ๙) ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ใน ๒ รายการ คือ รายการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง และรายการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง โดยได้ทำสัญญาทั้ง ๒ รายการดังกล่าว รวม ๓ ครั้ง เนื่องจากผู้รับจ้างทำงาน ภายหลังทำสัญญาครั้งที่ ๓ ได้เกิดความคลาดเคลื่อนในการขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินทำให้เงินงบประมาณออกไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้หารือแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว และสำนักงบประมาณได้ตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวมีผลให้การดำเนินการทำสัญญาและเบิกจ่ายเงินภายหลังจากที่งบประมาณออกไปแล้ว ถือเป็นการจ่ายเงินและก่อหนี้ผูกพันนอกเหนือจากที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมาตั้งแต่เริ่มทำสัญญาครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ สำหรับรายการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง และเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ สำหรับรายการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจ่ายเงินและก่อหนี้ผูกพันโดยไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามที่ดำเนินการมาแล้วตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ และเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงสามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่างานในส่วนที่เหลือได้

๔. ระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.๒๕๕๑

(เอกสาร ๘)

ข้อ ๔ “เงินรายได้แผ่นดิน” หมายความว่า เงินทั้งปวงที่ส่วนราชการจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรณีพิเศษตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ บัญญัติไม่ให้นำไปใช้จ่ายหรือหักไว้เพื่อการใดๆ

ข้อ ๙๗ เงินทั้งปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ ให้นำส่ง หรือนำฝากคลังภายในกำหนด (ดังนี้) (๒) เงินรายได้แผ่นดิน ให้นำส่งอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง แต่ถ้าส่วนราชการใด มีเงินรายได้แผ่นดินเก็บรักษาในวันใดเกินหนึ่งหมื่นบาท ก็ให้นำเงินส่งโดยด่วนแต่อย่างช้าต้องไม่เกินสามวันทำการถัดไป

ข้อ ๑๐๑ ส่วนราชการก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ ที่มีใบสั่งซื้อสั่งจ้าง หรือสัญญาที่มีวงเงินตั้งแต่ห้าหมื่นบาทขึ้นไป หากเบิกจ่ายไม่ทันสิ้นปีงบประมาณ ให้ถือว่าใบสั่งซื้อ สั่งจ้างหรือสัญญาที่ได้จัดทำ หรือลงไว้ในระบบเป็นการขอเงินไว้เบิกเหลือมปีต่อไปได้อีก หก เดือน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ กรณีไม่ได้ก่อหนี้ผูกพัน แต่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไปอีกให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง เมื่อได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังแล้ว ให้ขอเงินไว้เบิกเหลือมปีได้

ข้อ ๑๐๒ การขอเงินไว้ขอเบิกเหลือมปี ส่วนราชการต้องดำเนินการก่อนสิ้นปีงบประมาณโดยปฏิบัติตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๒ พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เอกสาร ๙)

มาตรา ๒๓ ส่วนราชการจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้เฉพาะตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

/(วรรคสี่).....

(วรรคสี่) ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่องหนี่ผู้กผันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่องหนี่ผู้กผันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

มาตรา ๒๗ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น เว้นแต่ (๒) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่องหนี่ผู้กผันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีให้เบิกเหลื่อมปีและได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ในกรณี (๒) ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนปฏิทินของปีงบประมาณถัดไปเว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓ หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตอนที่๓๓ ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓ /ว ๕ ลง ๘ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมการจัดหาพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคแรก หลังจากส่วนราชการได้รับทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้วส่วนราชการสามารถที่จะดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตามขั้นตอนการจัดหาพัสดุ ตามระเบียบฯ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง ตามระเบียบฯ พ.ศ.๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ หรือข้อ ๒๘ แล้วแต่กรณี และเมื่อหัวหน้าส่วนราชการให้ความเห็นชอบ ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๘ แล้ว ให้เจ้าหน้าที่พัสดุดำเนินการตามวิธีการซื้อหรือการจ้างนั้นต่อไปได้ จนถึงขั้นได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง เว้นแต่ขั้นตอนการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่หัวหน้าส่วนราชการจะสามารถก่องหนี่ผู้กผัน (ลงนามในสัญญา) ได้ ก็ต่อเมื่อส่วนราชการได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณแล้ว กรณีนี้จะถือว่าการดำเนินการจัดหาดังกล่าวชอบด้วยระเบียบฯ พ.ศ.๒๕๓๕ (เอกสาร ๑๐)

๔.๔ หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๕๗ ลง ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจและกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มีเหลือจ่าย กรณีส่วนราชการจะดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่าย โดยในข้อ ๓ กรณีที่รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแผนงานบูรณาการ หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด แล้วแต่กรณี มีนโยบายให้นำงบประมาณเหลือจ่ายไปดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล หรือภารกิจเร่งด่วนอื่นนอกเหนือจากข้อ ๒.๑ (โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อดำเนินการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบภัยจากอุทกภัยในจังหวัดภาคใต้) ให้ส่วนราชการเสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแผนงานบูรณาการหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เอกสาร ๑๑)

๕. ข้อเสนอ

ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินและการก่องหนี่ผู้กผันรายการอาครที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง และรายการอาครที่พักอาศัย(แฟลต) ๕ ชั้น ๓๐ หน่วย สถานีตำรวจภูธรจะนะ จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง ภายหลังจากเงินงบประมาณออกไป ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ สามารถดำเนินการตามระเบียบข้อกฎหมายต่อไปได้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเบิกจ่ายเงิน และก่องหนี่ผู้กผันนอกเหนือจากที่กำหนดไว้

/ในพระราชบัญญัติ....

ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ในรายการ ดังนี้

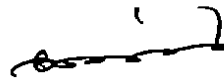
๕.๑ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรจระนะ จังหวัดสงขลา พร้อม ส่วนประกอบ ๑ หลัง ในสัญญาครั้งที่ ๒ วงเงิน ๖,๓๔๓,๙๒๐ บาท ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างแล้ว ๑ งวดงาน จำนวนเงิน ๙๕๑,๕๘๘ บาท และสัญญาครั้งที่ ๓ วงเงิน ๕,๓๙๒,๓๓๒ บาท ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างแล้ว ๑ งวดงาน จำนวนเงิน ๑,๐๗๘,๕๖๖ บาท

๕.๒ รายการค่าก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) สถานีตำรวจภูธรจระนะ จังหวัดสงขลา พร้อมส่วนประกอบ ๑ หลัง ในสัญญาครั้งที่ ๒ วงเงิน ๑๐,๗๐๙,๖๗๒ บาท ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างแล้ว ๓ งวดงาน จำนวนเงิน ๕,๑๔๐,๖๔๔ บาท และสัญญาครั้งที่ ๓ วงเงิน ๕,๕๕๘,๐๐๐ บาท ซึ่งได้เบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างแล้ว ๒ งวดงาน จำนวนเงิน ๒,๔๔๕,๕๒๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามที่สำนักงานตำรวจ แห่งชาติเสนอในข้อ ๕

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณและการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๒๓๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๕๗๐๖