

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส 25256 ว ๙๖๘  
รับที่ : ๘๑๒๒๒๖/๖๐ ว-๕ ก๊ก  
วันที่ : ๐๖ ก.ย. ๖๐ เวลา : ๙:๔๑



ที่ นร ๐๙๗๓/๔๔๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
(๒) พระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘  
(๓) รายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสม  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាណาเสนอเรื่องรายงานสรุปผลการปฏิบัติการ  
ตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๘ มาเพื่อ  
คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชบัญญัติการ  
ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี  
(นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ  
คณะกรรมการพิจารณาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

โดยที่มาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการปฏิบัติการ  
ตามพระราชบัญญัตินี้เสนอต่อคณะกรรมการรัฐสภาเพื่อทราบ นั้น สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกាណาเสนอรายงานนี้ในฐานะหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายจึงได้ดำเนินการจัดทำรายงาน  
ดังกล่าวขึ้นโดยเป็นการเรียบเรียงข้อมูลที่ได้รับแจ้งจากหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ และเป็นการสรุป  
ผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ในรอบปีแรกนับแต่มีการใช้บังคับ รวมทั้งยังได้นำเสนอ  
สภาพปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการทบทวน  
ความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การจัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทบทวน  
ความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๒  
แห่งพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้

คณะกรรมการพัฒนากฎหมายต้องจัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอต่อกองระรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป รายงานฉบับนี้จึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

#### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เรื่องดังกล่าวมีความเร่งด่วนในระดับปกติ โดยเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้เสนอเรื่องต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งกำหนดให้แทนสภาพัฒนาราชภูมิและวุฒิสภาพเพื่อทราบ รวมทั้งจะได้เผยแพร่ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ และประชาชนต่อไป

#### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยกองพัฒนากฎหมายได้ดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่งรายงานดังกล่าวนี้เป็นการเรียบเรียงข้อมูลที่ได้รับแจ้งจากหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ และเป็นการสรุปผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ในรอบปีแรกนับแต่มีการใช้บังคับ รวมทั้งยังได้นำเสนอสภาพปัจจุบัน อุปสรรค และข้อเสนอแนะจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ตลอดจนผลการดำเนินงานอื่น ๆ ของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

๔.๒ ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ครั้งที่ ๑๗-๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมโดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวัดทำหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ เพื่อให้ยืนยันข้อมูลภายในระยะเวลา ๓๐ วัน ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อมูลกฎหมายในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐ มีความถูกต้องและชัดเจนมากที่สุด ซึ่งในการนี้สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตแล้ว

๔.๓ รายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ มีเนื้อหาแบ่งเป็น ๔ ส่วน ดังนี้

**ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาของพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘** ประกอบด้วย ความนำซึ่งเป็นการอธิบายความสำคัญของกระบวนการตรวจสอบคุณภาพกฎหมายภายหลังเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว (Ex post evaluation of legislation) ความคิดริเริ่มในการเสนอกฎหมายเกี่ยวกับการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย รวมทั้งสาระสำคัญของพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘

**ส่วนที่ ๒ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘** ประกอบด้วย รายงานการดำเนินการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐโดยจำแนกเป็นรายกระทรวง และแผนภูมิแสดงจำนวนกฎหมายที่จะต้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของหน่วยงานของรัฐ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ได้ดำเนินการแล้ว (เฉพาะกฎหมายระดับพระราชนูญัติ) จำแนกตามหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ ตลอดจนการจัดทำคำแปลกฎหมายเป็นภาษาอังกฤษของอาเซียนตามมาตรา ๑๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘

ส่วนที่ ๓ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริงในทางปฏิบัติ อุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ในอนาคต ต่อไป

ส่วนที่ ๔ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ประกอบด้วย ความเป็นมาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย คณะกรรมการต่าง ๆ ที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายแต่งตั้งในปัจจุบัน และผลการดำเนินงานอื่น ๆ ของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เป็นการเสนอคณารัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานประจำปีสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ และให้นำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณารัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายติสทัต โทรธากิตย์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนากฎหมาย  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๗๙๗ – ๘ ต่อ ๔๐๐๕ (นายอภิชัยฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๑๒๗๒  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)