

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๑๖๗๗



กวด 351
วันที่ 4 ก.ย. 2560
เวลา 18.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15702 กค
รับ 4 ก.ย. 2560
เวลา 18.15

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๖๐

346

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปี
งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
 ๓. สำเนามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันไว้เบิกเหลือมปี งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
 ๔. สำเนามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ขออนุมัติปรับโครงสร้างทางการเงินของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปี งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดให้ ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้: เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลังได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๔,๖๓๐ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การขอย้ายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) โดยให้ขอย้ายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปี งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) อยู่ระหว่างการดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงการคลัง มติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) และมติคณะรัฐมนตรี ตามแนวทางการฟื้นฟูกิจการโดยการดำเนินการเพิ่มทุนตามแนวทางดังกล่าว จะสามารถดำเนินการได้ภายหลังจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๗ วรรคสาม ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด รวมถึงให้มีความชัดเจนของการสรรหาพันธมิตรร่วมทุนกับ ธอท. ซึ่งปัจจุบัน ธอท. อยู่ระหว่างการเปิดรับข้อเสนอจากผู้สนใจเข้าร่วมทุน และคาดว่า ธอท. จะสามารถนำเสนอข้อเสนอของผู้สนใจเข้าร่วมทุนกับธนาคารให้กระทรวงการคลังพิจารณาได้ภายในปี ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรขอขยายระยะเวลาผ่อนผันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กักเงินไว้เบิกเหลื่อมปี งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๒,๔๗๕.๑๐ ล้านบาท ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ (เรื่อง การขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) โดยให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กักเงินไว้เบิกเหลื่อมปี งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จึงมีความจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กักเงินไว้เบิกเหลื่อมปี งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าว เพื่อกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการตามมติ คนร. และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๔,๖๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วยการเพิ่มทุนให้กับรัฐวิสาหกิจจำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ ๑) บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) จำนวน ๑๓๐ ล้านบาท ๒) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และ ๓) ธอท. จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่ง สคร. กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับการเพิ่มทุนดังกล่าวแล้วบางส่วน ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ สรุปดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินที่ได้รับการจัดสรร	ดำเนินการเบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือยังไม่ได้เบิกจ่าย
๑) บตท.	๑๓๐.๐๐	๑๓๐.๐๐	-
๒) ธพว.	๒,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐	-
๓) ธอท.	๒,๕๐๐.๐๐	๒๔.๙๐	๒,๔๗๕.๑๐
รวม	๔,๖๓๐.๐๐	๒,๑๕๔.๙๐	๒,๔๗๕.๑๐

๔.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้น การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การขยายระยะเวลาผ่อนผัน เงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) โดยให้ขยายระยะเวลาผ่อนผันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท จนถึง วันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และสำนักงบประมาณได้อนุมัติ ให้ สคร. กระทรวงการคลังโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันไว้เบิก เหลื่อมปี จากรายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๒๔.๙๐ ล้านบาท ไปตั้งจ่ายในรายการเพิ่มทุน บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (IAM) ที่กระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้นเพื่อรับโอน หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในส่วนลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิมจาก ธอท. ตามแนวทางการแก้ไขปัญหา ธอท. ซึ่งต่อมา กระทรวงการคลังได้ชำระเงินเพิ่มทุนดังกล่าวให้กับ IAM แล้ว ส่งผลให้งบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบัน การเงินเฉพาะกิจ คงเหลือจำนวน ๒,๔๗๕.๑๐ ล้านบาท

๔.๓ ธอท. อยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาองค์กรตามแผนฟื้นฟูกิจการและแนวทางการ ดำเนินการตามมติ คนร. และมติคณะรัฐมนตรีดังนี้

๔.๓.๑ ที่ผ่านมา คนร. ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กรของ ธอท. โดยได้มีมติเห็นชอบให้ ธอท. ดำเนินการแยกหนี้ดี (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) โดยในส่วนของ Good Bank ให้ดำเนินการหาพันธมิตรร่วมทุนและในส่วนของ Bad Bank ให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (AMC) โดยกระทรวงการคลังและให้จ้างผู้เชี่ยวชาญมาบริหาร AMC ทั้งนี้ ให้มีการปรับโครงสร้างทางการเงิน ของ ธอท. โดยให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ โดยใช้แหล่งเงินทุนจาก เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีของ สคร. กระทรวงการคลัง และเงินของกองทุน พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมทั้งให้กระทรวงการคลังพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้น ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นการชั่วคราว ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา

๔.๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รับทราบการดำเนินการ ตามมติ คนร. ตามข้อ ๔.๓.๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการปรับ โครงสร้างทางการเงินของ ธอท. โดยเพิ่มทุนเพื่อให้ส่วนของทุนของ ธอท. อยู่ในระดับที่ไม่ติดลบ ซึ่งจะต้องใช้ เงินจำนวนประมาณ ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กันไว้เบิกเหลื่อมปี ของ สคร. กระทรวงการคลัง และส่วนที่เหลือจากเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และอนุมัติ หลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อรองรับการเพิ่มทุน ของกระทรวงการคลังตามแนวทางการแก้ไขปัญหา ธอท. ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เงินเพิ่มทุน ธอท. จำนวน ๒,๔๗๕.๑๐ ล้านบาท ซึ่งยังไม่ได้เบิกจ่าย เนื่องจากขณะนี้ ธอท. อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแนวทางการฟื้นฟูกิจการตามแผน ของ ธอท. นโยบายของกระทรวงการคลัง มติ คนร. และมติคณะรัฐมนตรี ซึ่ง คนร. ได้เห็นสมควรให้ดำเนินการ

/ปรับโครงสร้าง ...

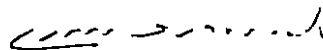
ปรับโครงสร้างทางการเงินของ ธอท. โดยให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ โดยใช้แหล่งเงินทุนจากกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจและ/หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อรองรับการเพิ่มทุนของ ธอท. โดยกระทรวงการคลังได้เห็นชอบการเพิ่มทุนและแหล่งเงินทุนสำหรับ ธอท. และคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติรับทราบการดำเนินการดังกล่าวด้วยแล้ว ทั้งนี้ การเพิ่มทุนดังกล่าวจะสามารถดำเนินการได้ภายหลังจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๗ วรรคสาม ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด รวมถึงมีความชัดเจนของการสรรหาพันธมิตรร่วมทุนกับ ธอท. ซึ่งปัจจุบัน ธอท. อยู่ระหว่างการเปิดรับข้อเสนอจากผู้สนใจเข้าร่วมทุน และคาดว่า ธอท. จะสามารถนำเสนอข้อเสนอของผู้สนใจเข้าร่วมทุนกับธนาคารให้กระทรวงการคลังพิจารณาได้ภายในปี ๒๕๖๐ จึงส่งผลให้ สคร. กระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินเพิ่มทุนจำนวน ๒,๔๗๕.๑๐ ล้านบาท ได้ภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม สคร. กระทรวงการคลังยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณดังกล่าวเพื่อรองรับการเพิ่มทุน ธอท. ตามแผนที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กักเงินไว้เบิกเหลือในปีงบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๒,๔๗๕.๑๐ ล้านบาท จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กักเงินไว้เบิกเหลือในปีงบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๒,๔๗๕.๑๐ ล้านบาท จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : atthaya_j@sepo.go.th