

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๗/๕๐๙๙๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ก.ล. 1/350 รหัสเรื่อง : ส25362 ล3 ๕๖
ร.ที่ 4...ก.ย. 2560...ที่ : ๕13671/60 กก
เวลา 14.00 วันที่ : 14 ก.ย. 60 เวลา : 13:20

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน
การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงานการพัฒนา
เขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
ตามที่ สาธารณรัฐอินโดนีเซียจะเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และ
การประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เกาะบังกา จังหวัดบังกา-เบลิตุง
สาธารณรัฐอินโดนีเซีย นั้น

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ใคร่ขอเสนอเรื่อง
การขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงานการพัฒนา
เขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยและปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรี
ประจำแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand
Growth Triangle: IMT-GT) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของไทยภายใต้แผนงาน IMT-GT รวมทั้งเพื่อ
ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๑ แผนงาน IMT-GT
ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ เมืองอลอสตาร์ รัฐเกะเตห์ มาเลเซีย และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับ
รัฐมนตรีของไทยในแผนงาน IMT-GT โดยต่อเนื่องต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุม
ระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๐ แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
ที่ได้รับทราบความก้าวหน้าสำคัญในการขับเคลื่อนโครงการภายใต้แผนดำเนินงานระยะห้าปีแผนที่ ๒ ระหว่าง
ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (Implementation Blueprint 2012-2016: IB2012-2016) ช่วงสุดท้ายระหว่าง
ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ และได้เห็นชอบวิสัยทัศน์ระยะ ๒๐ ปี (IMT-GT Vision 2036) พร้อมทั้งแผนดำเนินงาน
ระยะห้าปีแผนที่ ๓ ระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ (Implementation Blueprint 2017-2021: IB2017-2021)

๑.๓ การประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT จะได้จัดขึ้นเพื่อ
ขับเคลื่อนข้อสั่งการของผู้นำจากการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๐ ต่อไป โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ในฐานะรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT (IMT-GT Minister) มีกำหนดจะเป็น
หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ
ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เกาะบังกา จังหวัดบังกา-เบลิตุง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

/ โดยมีรัฐมนตรี...

โดยมีรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของสาธารณรัฐอินโดนีเซียทำหน้าที่ประธานที่ประชุม และในการประชุมดังกล่าวจะมีแถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT เป็นเอกสารผลลัพธ์อย่างเป็นทางการของการประชุมดังกล่าว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เกาะบังกา จังหวัดบังกา-เบลิตุง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยจะมีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๒๔ ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ (เต็มวัน) การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ครั้งที่ ๑๔ ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ (ช่วงเช้า) การประชุมระดับรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ (ช่วงเย็น) และการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ (ช่วงเช้า) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ในฐานะรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT (IMT-GT Minister) จะเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ โดยมีรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของสาธารณรัฐอินโดนีเซียทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุม

๓.๒ ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT จะมีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Statement of the Twenty Third Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Ministerial Meeting) ด้วย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ สำนักงานฯ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ ด้วย

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT (Draft Joint Statement of the Twenty Third Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Ministerial Meeting) มีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับการชื่นชมความก้าวหน้าในการดำเนินงานในรอบปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๒ ที่จังหวัดพังงา ประเทศไทย ได้เห็นชอบร่างวิสัยทัศน์ IMT-GT 2036 และร่างแผนดำเนินการระยะห้าปี ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ (IB2017-2021) เพื่อเสนอต่อผู้นำในการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๐ แผนงาน IMT-GT เมื่อเดือน เมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ตลอดจนการยืนยันที่จะเริ่มขับเคลื่อนตามแผนดำเนินงานระยะห้าปี ระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ (IB2017-2021) ต่อไป โดยมีมอบหมายคณะทำงาน ๖ สาขา สภาธุรกิจ IMT-GT มุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด และเจ้าหน้าที่อาวุโส เพื่อสนองตอบต่อข้อสั่งการของผู้นำสามประเทศที่ได้ร่วมกันรับรองวิสัยทัศน์ IMT-GT Vision 2036 และแผนการดำเนินงานระยะห้าปีระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ (IB2017-2021) ในระหว่างการประชุมระดับผู้นำครั้งที่ ๑๐ แผนงาน IMT-GT

ทั้งนี้ รัฐมนตรี IMT-GT ยังจะได้ยืนยันเจตนารมณ์ ในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ อาทิ การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเชื่อมโยง การพัฒนายุทธศาสตร์การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ความร่วมมือด้านยางพาราและปาล์มน้ำมัน การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล

การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาเมืองสีเขียวภายใต้บริบทของการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน และการพัฒนาความร่วมมือด้านการศึกษาเพื่อช่วยสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่โดยมุ่งเน้นด้านนวัตกรรม การสร้างสรรค์และการออกแบบ เป็นต้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ประเด็นหารือและข้อเสนอแนะของประเทศไทย ในการประชุมดังกล่าว มีดังนี้

๔.๒.๑ การขับเคลื่อนโครงการเชื่อมโยงทางกายภาพด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตามข้อเสนอโครงการที่เสนอต่อผู้นำ โดยการ จัดลำดับความสำคัญในแต่ละแนวระเบียนเศรษฐกิจตามมิติการเชื่อมโยงที่เหมาะสม พร้อมทั้งคำนึงถึง ผลกระทบจากการพัฒนาที่มีคุณภาพทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง และโอกาสการเชื่อมโยง การพัฒนาของพื้นที่เป้าหมายของรัฐบาล เช่น ระหว่างพื้นที่สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในสามจังหวัด ชายแดนภาคใต้ กับโครงการขนาดใหญ่ของประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การพัฒนาเส้นทางรถไฟสายภาคตะวันออก (East Coast Rail Link: ECRL) ของมาเลเซีย ซึ่งมีโอกาสเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับภูมิภาคตามโครงการ เส้นทางสายไหมใหม่ของจีน (One-Belt-One-Road) และการหารือถึงโอกาสการเชื่อมโยงเขตเสรีทาง ไทรคมนาคมรองรับการค้าอิเล็กทรอนิกส์ผ่านแดนเชื่อมโยงระดับสากล เป็นต้น

๔.๒.๒ การเร่งรัดการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการอำนวยความสะดวก ในการขนส่งผ่านแดน เพื่อให้เกิดการประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพอย่างเต็มประสิทธิภาพ ตลอดจนการเร่งรัดการเชื่อมโยงด้านการผ่านแดนที่มีอุปสรรค เช่น จุดเชื่อมโยงระหว่างด่านสะเดา – ด่านบูกิตกาบูอิตัม

๔.๒.๓ การเร่งรัดความร่วมมือในอนุภูมิภาคที่สามารถสร้างรายได้และ ส่งผลกระทบต่ออนุภูมิภาคอย่างรวดเร็วบนพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน เช่น การสร้างเส้นทางทางท่อที่เกี่ยว ที่เป็เป้าหมายเดียวกัน การยกระดับมาตรฐานฮาลาลที่เท่าเทียมกันเพื่อรองรับการรับรองมาตรฐานฮาลาล ร่วมกันและเพื่อยกระดับการเข้าสู่ตลาดสากล ความร่วมมือด้านการแปรรูปเกษตรระดับสูงของยางพารา ปาล์มน้ำมัน ประมง เป็นต้น พร้อมทั้งการเชื่อมโยงห่วงโซ่คุณค่าในอนุภูมิภาคระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มี ศักยภาพ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรักษาสมดุลทางชีวภาพและป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๒.๔ การเตรียมพัฒนานุเคราะห์ทั้งการเชื่อมโยงระบบการศึกษา ทุกระดับชั้น จากชั้นอุดมศึกษาภายใต้เครือข่ายมหาวิทยาลัย IMT-GT สู่ความร่วมมือระดับสถาบันอาชีวศึกษา สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อการสร้างตลาดแรงงานที่เชื่อมโยงระหว่างกัน และมีการรับรองทักษะฝีมือและ มาตรฐานแรงงานร่วมกันเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเสรียิ่งขึ้น ตลอดจนเพื่อรองรับการพัฒนาใน ทุกด้านตามวิสัยทัศน์ IMT-GT ปี ๒๕๗๕ และเพื่อสร้างโอกาสแก่ภาคีการพัฒนาทุกระดับชั้น ลดความเหลื่อมล้ำและเกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕. ผลประโยชน์

ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์ในการเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT ดังนี้

๕.๑ เสริมสร้างโอกาสการใช้แผนงาน IMT-GT เป็นกรอบในการจัดทำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกันระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในระดับกระทรวงส่วนกลาง และจังหวัด ในทุกสาขาความร่วมมือรวมทั้งสาขาความร่วมมือใหม่ ๆ เพื่อบูรณาการยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนงาน และแผนงบประมาณรองรับซึ่งกันและกันที่เชื่อมโยงเป้าหมายการพัฒนาในระดับภาคและพื้นที่ ไปสู่ ระดับประเทศ และอนุภูมิภาคอย่างเหมาะสม

/ ๕.๒ เสริมสร้าง...

๕.๒ เสริมสร้างความเชื่อมั่นและดึงดูดการลงทุนจากนักลงทุนภายในและต่างประเทศ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค IMT-GT และระดับภูมิภาค ส่งเสริมการสร้างรายได้การท่องเที่ยวจากการพัฒนาตลาดท่องเที่ยวระดับโลกที่เป็นเป้าหมายเดียวกันทั้งอนุภูมิภาค การพัฒนาห่วงโซ่สินค้าที่มีคุณภาพและมีความสามารถในการแข่งขันร่วมกันทั้งผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล เกษตรแปรรูปมูลค่าสูงและอื่น ๆ โดยใช้ประโยชน์จากแผนบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและโลจิสติกส์ที่เชื่อมโยงในอนุภูมิภาค การบูรณาการด้านแผนพัฒนาแรงงาน การเกษตรและเกษตรแปรรูป ตลอดจนการลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งมุ่งเน้นเป้าหมายการกระจายผลประโยชน์และการสร้างการมีส่วนร่วมสู่ภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในทุกด้านและนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนเสริมสร้างการพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงอย่างมีดุลยภาพ

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการชื่นชมการดำเนินงาน นโยบายความร่วมมือ และการตกลงในด้านเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่ประสงคจะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอส่วนราชการ

๗.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ แผนงาน IMT-GT (Draft Joint Statement of the Twenty Third Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Ministerial Meeting) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถดำเนินการได้ โดยสำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลังหากมีการปรับปรุงแก้ไขพร้อมด้วยเหตุผลประกอบ

๗.๒ ขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิก ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี แผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๒๓ โดยไม่มีการลงนาม ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

Wlw J

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: piyanuch@nesdb.go.th