

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๒๕๖๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๘๐๖ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ พ.ศ. ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อดำเนินกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ

๒. สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรกำหนดให้ผู้ยื่นขออนุญาต แสดงถึงความจำเป็นของการดำเนินโครงการที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเปรียบเทียบการดำเนินการในพื้นที่อื่นด้วย โดยชี้ให้เห็นถึงรายละเอียดอย่างชัดเจนว่า การดำเนินโครงการในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจะก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะต่อประเทศมากกว่าการดำเนินงานในพื้นที่ทางเลือกอื่นอย่างไร

๒.๒ เมื่อมีความชัดเจนของกิจกรรมและขอบเขตพื้นที่ขอรับอนุญาตแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของพื้นที่ดังกล่าว เพื่อประเมินผลกระทบรอบด้าน และวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้ทราบถึงความเหมาะสมในการพัฒนาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวและผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. และสามารถวางแผนบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการป้องกันบรรเทาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต

/๒.๓ กระทรวงเกษตร...

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนด ขั้นตอน และระยะเวลาที่ใช้ในการพิจารณา รวมทั้ง อัตราเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรขั้นต่ำในการขอใช้ประโยชน์ที่ดินแต่ละกรณี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อเกษตรกรตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย นอกจากนี้ พิจารณาถึงความจำเป็นในการเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกร/ชุมชน ที่อยู่ในที่ดินข้างเคียงที่อาจได้รับผลกระทบ ในระหว่างที่มีการดำเนินกิจการ

๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรพิจารณากำหนดให้หน่วยงานที่จำเป็นต้องใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ หรือ ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ให้มีความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมและสร้างความเข้าใจกับเกษตรกรในพื้นที่ พร้อมทั้งกำหนดขั้นตอนและวิธีการพิจารณาในกรณีที่ เกษตรกรไม่ยินยอมให้ใช้ที่ดินที่มีแบบแผนและลดการใช้ดุลยพินิจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อ สร้างความยอมรับและปฏิบัติตามจากเกษตรกรในพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ