

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 23492 วันที่...
รับที่ : ๘๔๑๓๖/๖๐ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
วันที่ : ๒๔ มี.ค. ๖๐ เวลา : ๑๕:๔๙



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๙/๑๗๙

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเงินคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่งมวลชนเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว – สำโรง รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดให้การเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน พร้อมบันทึกคำชี้แจงประกอบร่าง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่งมวลชน ในท้องที่เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน พร้อมบันทึกคำชี้แจงประกอบร่าง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. สำเนาหมายเหตุคณะกรรมการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเงินคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่งมวลชนเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว – สำโรง รวม ๒ ฉบับ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) มีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ และใช้อสังหาริมทรัพย์ เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว – สำโรง จึงได้เสนอต่อพระราชนูญภัยการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

จังหวัด...

จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขันส่งมวลชน ในท้องที่เขตตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๙๗ ก วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี โดยมีผู้ว่าการกรุงเทพมหานครให้ฟ้าขันส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นเจ้าหน้าที่เวนคีน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากการเวนคีนและการดำเนินกิจการขันส่งมวลชนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคีน ในท้องที่เขตตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการพ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขันส่งมวลชน ในท้องที่เขตตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็น ๑ ในโครงการรถไฟฟ้า ๑๐ สายทาง ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคมนาคม ลดการสูญเสียพลังงานน้ำมันและผลกระทบสิ่งแวดล้อม พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รฟม. ได้รับจัดสรรงบประมาณค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินสำหรับโครงการรถไฟฟ้าดังกล่าวแล้ว และขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในขั้นตอนการสำรวจประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ และกำหนดราคาให้แก่ผู้ถูกเวนคีน โดยมีกำหนดเวลาส่งมอบพื้นที่เพื่อก่อสร้างอย่างชัดเจน หากเนินเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการดำเนินกิจการขันส่งมวลชน อีกทั้งเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น เพื่อให้ส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ทันตามกำหนดเวลาและสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ทันตามนโยบายของรัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดให้การเวนคีนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่เขตตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่งมวลชน ในท้องที่เขตตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน ซึ่งคณะกรรมการ รฟม. ได้อนุมัติหลักการแล้ว เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคีนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดให้การเวนคีนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคีน ในท้องที่เขตตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี

อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการพ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และเป็นการกำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่ง-มวลชนตามพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขันส่งมวลชน ในท้องที่ เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง เขตวังทองหลาง เขตบางกะปิ เขตสวนหลวง เขตประเวศ เขตบางนา กรุงเทพมหานคร และอำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการพ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกรณีที่มี ความจำเป็นและเร่งด่วน เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ การขอออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการด้วยเหตุผลหลายประการ ดังนี้

๓.๑ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว – สำโรง มีระยะทางประมาณ ๓๐.๔ กิโลเมตร เป็นโครงสร้างยกระดับทั้งหมด โดยคณะกรรมการต้องมีมติให้ก่อสร้าง ดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๘ และอนุมัติงบประมาณค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าสำรวจอสังหาริมทรัพย์สำหรับ โครงการนี้ในรอบวงเงินจำนวน ๖,๐๑๓ ล้านบาท มีที่ดินที่ถูกเวนคืน ประมาณ ๓๘๖ แปลง สิ่งปลูกสร้าง ประมาณ ๑๕๘ หลัง

๓.๒ รฟม. ได้ดำเนินการเข้าสำรวจรายละเอียดเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเขตทางโครงการฯ แล้วเสร็จ ร้อยละ ๗๐ ของพื้นที่ทั้งหมด มีผู้ถูกเวนคืน จำนวน ๑๙๔ ราย ในขั้นตอนการสำรวจทราบข้อเท็จจริง เปื้องต้นมีผู้ได้ยังไม่ยอมรับการเวนคืน จำนวน ๔๒ ราย

๓.๓ ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมลงนามในสัญญาภัยร่วมลงทุน ซึ่งตามแผนดำเนินงานโครงการ รถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ จะต้องทยอยส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้ร่วมลงทุนเพื่อก่อสร้างงานโยธาตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

๓.๔ การประกาศกำหนดราคาเบื้องต้นของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนและจำนวน เงินค่าทดแทนจะเริ่มดำเนินการในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วยที่ดิน จำนวน ๔๙ แปลง สิ่งปลูกสร้าง ประมาณ ๓๘ หลัง

๓.๕ รฟม.จะทยอยทำสัญญาและจ่ายเงินในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไปและต้องทยอย ส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้ร่วมลงทุนต่อไป

ปัจจุบันโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ รฟม. อยู่ระหว่างเร่งรัดดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้ร่วมลงทุนเพื่อก่อสร้างงานโยธาให้ได้ทัน ดังนั้น เพื่อป้องกันการเรียกร้อง ค่าเสียหายในกรณีที่ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้ทันตามแผนงานดังกล่าว รฟม. จึงจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อประกาศให้การเวนคืนโครงการดังกล่าวเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนตามมาตรา ๑๓ แห่ง พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนโครงการดังกล่าวเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขันส่ง-มวลชน พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน ต่อไป

๔. ข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจกรรมส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๔๐

มาตรา ๑๙

๔.๓ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕

และมาตรา ๗๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเงินคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจกรรมส่งมวลชนเป็นกรณีที่มีความจำเป็น และเร่งด่วน โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว – สำโรง รวม ๒ ฉบับ เพื่อคณะกรรมการต่อไปตามที่ รฟม. เสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พร้อมเอกสารประกอบ สำเนาแนบท้ายและ Checklist การเสนอเรื่องต่อก่อนรัฐมนตรีมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทัย เติมพิทยาไพบูลย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม