

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๕๐๘๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทศ. ๑/๓๔๔ : รหัสเรื่อง : ส25331 กษ ก๑๐๖
วันขึ้น ๒๕๖๐ : วันที่ : ๑๒ ก.ย. ๖๐ เวลา : ๑๕.๓๐
เวลา : ๑๕.๓๐ วันที่ : ๑๒ ก.ย. ๖๐ เวลา : ๑๕.๓๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd GMS Ministerial Conference) ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ (Joint Ministerial Statement) (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

๓. ร่างกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework: RIF 2022) (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอ เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd GMS Ministerial Conference) ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้แผนงาน GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (The 20th GMS Ministerial Conference) ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนเปียตอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีของไทยในแผนงาน GMS โดยต่อเนื่องต่อไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีและปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) ของไทย ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๑ (The 21st GMS Ministerial Conference) ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงราย

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๑ ณ จังหวัดเชียงราย

ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และเห็นชอบข้อเสนอแผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ โดยประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd GMS Ministerial Conference)

๓.๑ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยกระทรวงวางแผนและการลงทุน ร่วมกับธนาคาร พัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเซอรันตัน กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีกำหนดการที่สำคัญดังนี้

วันจันทร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๑) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสแผนงาน GMS (Senior Officials' Meeting) ๒) การประชุมภาคีหุ้นส่วนการพัฒนา (Development Partners' Meeting)

วันอังคารที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ การประชุมเวทีหารือเพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙ (The 9th Economic Corridors Forum: ECF-9) ซึ่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นประธานการประชุมฯ

วันพุธที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๑) การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๒ และ ๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงาน GMS อย่างไม่เป็นทางการ (GMS Ministerial Retreat)

๓.๒ ประเด็นหารือและข้อเสนอของประเทศไทย ในการประชุมดังกล่าว มีดังนี้

๓.๒.๑ ผลักดันและสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย โดยเฉพาะหน่วย ประสานงานหลักระดับประเทศในรายสาขาความร่วมมือ แผนงาน GMS ซึ่งได้ร่วมพิจารณาโครงการลงทุน ในสาขาความร่วมมือที่รับผิดชอบแล้ว ได้เร่งผลักดันการดำเนินงานตามกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework 2022: RIF-2022) ในส่วนของประเทศไทยให้เป็นรูปธรรมตาม กำหนดเวลา รวมทั้งให้การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในการระดมเงินทุน พัฒนาแผนงาน/โครงการภายใต้กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ ให้มีความก้าวหน้าต่อไป ทั้งนี้ กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ เป็นเอกสารซึ่งประกอบด้วยแผนงาน/โครงการลงทุนในอนุภูมิภาค GMS ซึ่งสามารถทบทวน เพิ่มเติม และปรับปรุงได้ (Living Document)

๓.๒.๒ เน้นย้ำการขยายและเชื่อมต่อโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งตาม แนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ได้แก่ แนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) แนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) และ แนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) เพื่อสร้างความเจริญเติบโต ให้กับเมืองในภูมิภาคและสร้างงาน อาชีพและรายได้ ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยต้องพัฒนาทั้งการก่อสร้าง โครงสร้างพื้นฐาน และการอำนวยความสะดวกด้านกฎระเบียบระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ ภายหลังจากที่ประเทศไทยได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่ง ข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงในระยะแรก (MOU on the 'Early Harvest' Implementation of the GMS Cross-Border Transport Agreement) เรียบร้อยแล้ว โดยขอให้ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงให้ความสำคัญ ต่อการเร่งปรับปรุงและเพิ่มเติมเส้นทางขนส่งผ่านแดนใน Protocol 1 ภายใต้อาณัติของ CBTA เพื่ออำนวยความสะดวกกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS และมุ่งสู่การปฏิบัติ ความตกลง CBTA อย่างเต็มรูปแบบ (Full Implementation) ในปี ๒๕๖๒ ต่อไป

๓.๒.๓ เน้นย้ำความสำคัญของการจัดตั้งและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนว ระเบียงเศรษฐกิจใน GMS เพื่อเพิ่มโอกาสการพัฒนาฐานการผลิตเชื่อมโยงและการลงทุนตามแนวระเบียง เศรษฐกิจ อันจะนำไปสู่การสร้างและเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าทั้งภายในและภายนอกอนุภูมิภาค และเชื่อมโยง

เครือข่ายอุตสาหกรรมต่อเนื่องในลักษณะคลัสเตอร์ได้อย่างสมบูรณ์ โดยให้ความสำคัญในลำดับสูงต่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน และริเริ่มโครงการพัฒนาต่าง ๆ อาทิ ถนน เมืองชายแดน การอำนวยความสะดวกบริเวณด่านพรมแดน นิคมอุตสาหกรรม และการปรับปรุงมาตรการและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๔ สนับสนุนการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาค GMS โดยมุ่งอำนวยความสะดวกเชิงกฎระเบียบให้สามารถเข้าถึงโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าในอนุภูมิภาค GMS ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่การเปิดตลาดซื้อขายไฟฟ้าและเพิ่มการมีส่วนร่วมระหว่างหลายภาคส่วนในอนาคต ต่อไป

๓.๒.๕ สนับสนุนการปรับปรุงสิทธิประโยชน์และส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในภูมิภาค เสนอให้พิจารณากลไกการค้าประกันสินเชื่อแก่ธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (MSMEs) ซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ MSMEs และเสนอให้ประเทศ GMS ใช้การค้าประกันสินเชื่อสำหรับ MSMEs เพื่อให้มีแหล่งเงินทุนเพื่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของ MSMEs ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งขอให้ประเทศสมาชิกปรับปรุงกฎระเบียบให้เอื้อต่อการลงทุนดังกล่าว ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งขอให้ประเทศสมาชิกปรับปรุงกฎระเบียบให้เอื้อต่อการลงทุนดังกล่าว

๓.๒.๖ เน้นย้ำการดูแลรักษาสสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญต่อการร่วมกันเตรียมตัวรองรับต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้นตามลำดับ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงต้องร่วมมือกันสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจให้สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อก้าวสู่การเป็นเศรษฐกิจลุ่มแม่น้ำโขงสีเขียว (Green Mekong)

๓.๓ ประโยชน์ของประเทศไทย ในการเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ มีดังนี้

๓.๓.๑ สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนต่างประเทศในการเข้ามาลงทุนในสาขาที่มีศักยภาพเชื่อมต่อห่วงโซ่มูลค่ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเพิ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การค้าการลงทุน การบริการและการท่องเที่ยว ตามพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจ ทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน อีกทั้งเป็นการดำเนินการเพื่อสนับสนุนนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๓.๒ เป็นโอกาสของไทยในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ในอนุภูมิภาค โดยนำเสนอความก้าวหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งของไทยในรอบระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะการพัฒนาทางบก ระบบราง และด่านพรมแดนเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งไทยมีความพร้อมร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมดังกล่าวด้วย

๓.๓.๓ เป็นโอกาสของไทยในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางการพัฒนาและการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาในภูมิภาค ในการร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทั้งด้านการเงินและวิชาการ เพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเชื่อมต่อระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงโดยไทยพร้อมมอบหมายให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ. หรือ NEDA) และสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร. หรือ TICCA) เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางการเงินและวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านและอนุภูมิภาค GMS โดยต่อเนื่องต่อไป

๓.๓.๔ เป็นโอกาสในการหารือและหาแนวทางทางแก้ปัญหาและข้อจำกัดทางด้านสังคมและร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันเนื่องมาจากการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและการผลิตอุตสาหกรรมข้ามพรมแดน อาทิ ปัญหาทางด้านสาธารณสุข การศึกษาและการพัฒนาแรงงาน และการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามพรมแดน เป็นต้น

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ จะได้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีและกรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอ

ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และกรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ ในระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สำนักงานฯ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ (Joint Ministerial Statement: JMS) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๑ รัฐมนตรี GMS แสดงความยินดีและรับทราบความสำเร็จล่าสุดของแผนงานความร่วมมือ GMS ที่มีความก้าวหน้าอย่างยอดเยี่ยมเข้าสู่ปีที่ ๒๕ ดังนี้ ๑) สาขาคมนาคม ให้การสนับสนุนยุทธศาสตร์สาขาคมนาคมของอนุภูมิภาคฉบับใหม่ (Transport Sector Strategy Study) ซึ่งมุ่งพัฒนา “ระบบคมนาคมในอนุภูมิภาคที่ไร้รอยต่อ มีประสิทธิภาพ เชื่อถือได้ และยั่งยืน” ๒) สาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและคมนาคมขนส่ง ยินดีต่อการดำเนินการใน “ระยะแรกเริ่ม” ของความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement) ๓) สาขาพลังงาน มีความก้าวหน้าในการขยายการเข้าถึงระบบสายส่งไฟฟ้า ได้เตรียมปฏิบัติตามแนวทางข้อเสนอแนะเพื่อให้บุคคลที่สามารถเข้าถึงโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าข้ามแดนเพื่อพัฒนาและต่อยอดให้สายส่งไฟฟ้าข้ามแดนเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายรับส่งไฟฟ้าระดับประเทศที่เชื่อมต่อกันแล้ว ๔) สาขาเกษตร ยินดีต่อยุทธศาสตร์ของอนุภูมิภาค GMS ในการสนับสนุนห่วงโซ่มูลค่าทางการเกษตรที่ปลอดภัยและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมแผนปฏิบัติการสี่หมื่นเรียบในระยะเวลาปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ๕) สาขาสิ่งแวดล้อม รับทราบต่อความก้าวหน้าตามแผนงานสิ่งแวดล้อมหลักในอนุภูมิภาค GMS โดยเฉพาะบทบาทการเป็นเวทีเชิงความรู้ด้านสิ่งแวดล้อมของอนุภูมิภาค เพิ่มพูนการลงทุนสีเขียว และสนับสนุนความเชื่อมโยงระหว่างสาขาใน GMS และรับทราบการเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม GMS ครั้งที่ ๕ ๖) สาขาท่องเที่ยว ให้การรับรองยุทธศาสตร์สาขาท่องเที่ยวของอนุภูมิภาคปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ และยินดีต่อความก้าวหน้าในการจัดตั้งสำนักงานประสานการท่องเที่ยวกลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong Tourism Coordinating Office) เพื่อเป็นองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศ ๗) สาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ แสดงความยินดีต่อผลการทบทวนกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของอนุภูมิภาค GMS ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ ซึ่งเสนอให้ปรับปรุงกลไกเชิงสถาบันให้มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการจัดตั้งคณะทำงานใหม่ คือสาขาความร่วมมือด้านสาธารณสุขซึ่งอยู่ระหว่างการร่างยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสาธารณสุขใน GMS ๘) สาขาการพัฒนาเมืองและชายแดน รับทราบคณะทำงานสาขาการพัฒนาเมืองเห็นพ้องกับแผนการดำเนินงานระยะ ๓ ปี ที่ปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม และการดำเนินงานโครงการเพื่อพัฒนาเมืองซึ่งมีความก้าวหน้าอย่างเป็นลำดับ ๙) สาขาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ประเทศสมาชิกมีความตระหนักรู้เพิ่มมากขึ้นถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) ซึ่งรวมถึงการจัดตั้งพันธมิตรธุรกิจในเวทีความร่วมมือพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามแดนของอนุภูมิภาคด้วย และ ๑๐) ส่งเสริมให้สถาบันและกองทุนการเงินเพื่อการพัฒนาแห่งใหม่ ๆ รวมถึงสถาบันและหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอื่น ๆ ให้ความสนใจลงทุนในโครงการต่าง ๆ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมที่เพิ่มมากขึ้นของภาคเอกชนในโครงการของอนุภูมิภาค GMS

๕.๒ รัฐมนตรี GMS แสดงยินดีกับผลการประชุมเวทีหารือเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙ (ECF-9) ซึ่งจัดขึ้นวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงฮานอย ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS และแสดงความชื่นชมในความสำเร็จการจัดประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการของอนุภูมิภาค และการจัดงานสัปดาห์ระเบียบเศรษฐกิจ ณ นครคุนหมิง เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อส่งเสริมการหารือเชิงนโยบายระหว่างหน่วยงานในระดับท้องถิ่น มุ่งเน้นความร่วมมือบนพื้นฐานของโครงการในสาขาที่มีความสำคัญสูง และเสริมสร้างความเข้มแข็งความเชื่อมโยงระหว่างภาคเอกชนเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค

๕.๓ ทิศทางต่อไปในอนาคต

๕.๓.๑ รัฐมนตรี GMS เห็นพ้องกับผลการทบทวนระยะกลางรอบของกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS (๒๕๕๕-๒๕๖๕) ซึ่งเน้นย้ำความสอดคล้องของกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ในการนี้ รัฐมนตรีร่วมให้การรับรองกรอบและทิศทางในอนาคตของแผนปฏิบัติการฮานอย (Hanoi Action Plan: HAP) ช่วงปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ เห็นพ้องให้เตรียมการจัดทำวิสัยทัศน์ ค.ศ. ๒๐๓๐ (Vision 2030) ตามที่ประเทศสมาชิกได้มีมติร่วมกันในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๑ ซึ่งจัดขึ้นที่ประเทศไทย

เมื่อปี ๒๕๕๙ และขอให้เจ้าหน้าที่อาวุโสจัดทำร่างสุดท้ายของแผนปฏิบัติการฮานอยและวิสัยทัศน์ ค.ศ. ๒๐๓๐ เพื่อให้ผู้นำประเทศ GMS รับรองในการประชุมระดับผู้นำ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๕.๓.๒ รัฐมนตรี GMS ให้การรับรองกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (RIF2022) ซึ่งเป็นแผนงาน/โครงการและร่างเอกสารที่สามารถทบทวน เพิ่มเติม และปรับปรุงได้ (Living Documents) ประกอบด้วยโครงการลงทุนและโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการจำนวน ๒๒๖ โครงการ มูลค่ารวม ๖ หมื่นล้านเหรียญ สรอ.

๕.๓.๓ รัฐมนตรี GMS ตระหนักถึงบทบาทที่สำคัญของความร่วมมือในภูมิภาคและสนับสนุนหลักการภูมิภาคแบบเปิดกว้าง (Open Regionalism) และยินดีกับการดำเนินการเพื่อจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และผลการประชุมเวทีหารือหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (B&R) เพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ และคาดหวังจะเห็นความสอดคล้องการดำเนินงานระหว่างแผนงาน GMS เวทีหารือหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และแผนงานอื่น ๆ ในภูมิภาค

๕.๔ บทสรุป ในโอกาสเฉลิมฉลองการก้าวเข้าสู่ปีที่ ๒๕ แผนงาน GMS มีความก้าวหน้าทั้งด้านสาระและความก้าวหน้าที่เป็นรูปธรรม รวมถึงความสัมพันธ์ที่เข้มแข็งระหว่างประเทศสมาชิก โดยรัฐมนตรี GMS มีความเชื่อมั่นและจะสนับสนุนความช่วยเหลือจากหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในการสร้างประชาคมลุ่มแม่น้ำโขงในอนาคต และแสดงความยินดีกับธนาคารพัฒนาเอเชียที่สนับสนุนแผนงาน GMS รวมทั้งขอบคุณสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒

๖. สาระสำคัญของกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework 2022: RIF-2022) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑ ภาพรวมกรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ประกอบด้วยโครงการความร่วมมือจำนวน ๒๒๖ โครงการ ในสาขาความร่วมมือ ๑๐ สาขา มูลค่ารวมประมาณ ๕๙,๕๖๖ ล้านเหรียญ สรอ. หรือประมาณ ๒.๐๑๕ ล้านล้านบาท ประกอบด้วยโครงการลงทุน ๑๔๙ โครงการ มูลค่า ๕๙,๒๗๑ ล้านเหรียญ สรอ. และโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการอีก ๗๗ โครงการ มูลค่า ๒๙๔.๖๙ ล้านเหรียญ สรอ. แผนงานด้านคมนาคมยังคงเป็นส่วนสำคัญของกรอบการลงทุน อย่างไรก็ตาม มีแนวโน้มการลงทุนที่สูงขึ้นในสาขาความร่วมมือใหม่ได้แก่ สาขาการพัฒนาเมือง สาขา ICT และ สาขาการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ หน่วยประสานงานหลักระดับประเทศในรายสาขาความร่วมมือได้ร่วมพิจารณาโครงการลงทุนในสาขาความร่วมมือที่รับผิดชอบด้วยแล้ว

๖.๒ ภาพรวมกรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ในส่วนของประเทศไทยประกอบด้วยโครงการลงทุนและโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการจำนวน ๗๖ โครงการ มูลค่ารวม ๘,๒๙๒.๖๑ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๙๒ ของโครงการลงทุนทั้งหมดใน RIF-2022 โดยประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านคมนาคมมากที่สุด (มูลค่ารวม ๗,๖๕๖.๔๘ ล้านเหรียญ สรอ.) รองลงมาคือแผนงานด้านพลังงาน (มูลค่ารวม ๓๙๔.๖ ล้านเหรียญ สรอ.) แผนงานด้านการท่องเที่ยว (มูลค่ารวม ๑๗๗.๗๒ ล้านเหรียญ สรอ.) และแผนงานด้านสิ่งแวดล้อม (มูลค่ารวม ๕๔.๘๓ ล้านเหรียญ สรอ.) ตามลำดับ โดยสามารถสรุปโครงการในแต่ละแผนงานได้ดังนี้

๖.๒.๑ สาขาคมนาคม ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านคมนาคมจำนวนทั้งสิ้น ๒๒ โครงการ มูลค่ารวม ๗,๖๕๖.๔๘ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๙ ของมูลค่าโครงการด้านคมนาคมใน RIF-2022 ทั้งหมด ประกอบด้วยโครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนน โครงการก่อสร้างสะพาน โครงการก่อสร้างเส้นทางรถไฟ และโครงการก่อสร้างท่าเรือ รวมทั้งมีส่วนร่วมในโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการด้วย ทั้งนี้ โครงการลงทุนในลำดับความสำคัญสูงดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติให้สามารถเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งของประเทศไทยกับอนุภูมิภาค GMS ได้โดยสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยโครงการที่สำคัญได้แก่ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางใหญ่-กาญจนบุรี

๖.๒.๒ สาขาพลังงาน ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านพลังงานจำนวนทั้งสิ้น ๑๕ โครงการ มูลค่ารวม ๓๙๔.๖ ล้านเหรียญสหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๑.๘ ของมูลค่าโครงการด้านพลังงานใน RIF

-2022 ทั้งหมด เน้นการสร้างเครือข่ายพลังงานกับประเทศเพื่อนบ้านนำไปสู่การลดการสำรองพลังงาน ลดค่าใช้จ่าย และส่งเสริมการซื้อขายพลังงานในภูมิภาคให้มีมาตรฐานเดียวกัน

๖.๒.๓ สาขาเกษตร ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านเกษตรจำนวนทั้งสิ้น ๑ โครงการ มูลค่ารวม ๑.๖๗ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๕ ของมูลค่าโครงการด้านเกษตรใน RIF-2022 ทั้งหมด โดยให้ความสำคัญกับเรื่องความปลอดภัยและความมั่นคงทางอาหาร ความร่วมมือด้านการเกษตรเพิ่มที่มีคุณภาพ ปลอดภัย และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๖.๒.๔ สาขาสิ่งแวดล้อม ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านสิ่งแวดล้อมจำนวน ๕ โครงการ มูลค่ารวม ๕๔.๘๓ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๘ ของมูลค่าโครงการด้านสิ่งแวดล้อมใน RIF-2022 ทั้งหมด โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำแนวเชื่อมต่อเพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การลดปริมาณคาร์บอนด้วยการปลูกป่าตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ และการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ

๖.๒.๕ สาขาสาธารณสุขและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ จำนวนทั้งสิ้น ๓ โครงการ มูลค่ารวม ๐.๖๔ ล้านเหรียญสหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๐.๑ ของมูลค่าโครงการด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ใน RIF-2022 ทั้งหมด เน้นการเพิ่มทักษะแรงงานภายในภูมิภาคและการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย การส่งเสริมการศึกษาขั้นสูงการพัฒนาทักษะแรงงาน และการคุ้มครองสุขภาพของแรงงานข้ามแดน

๖.๒.๖ สาขาการพัฒนาเมือง ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านการพัฒนาเมือง ๑ โครงการ มูลค่ารวม ๐.๑๕ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๒ ของมูลค่าโครงการด้านการพัฒนาเมือง ใน RIF-2022 ทั้งหมด มุ่งการพัฒนาแบบบูรณาการทุกภาคส่วนร่วมกันเนื่องจากเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสาขาพัฒนาอื่นๆ โดยเฉพาะบริเวณเมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ และให้ความสำคัญกับเมืองสิ่งแวดล้อม

๖.๒.๗ สาขาท่องเที่ยว ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านการท่องเที่ยว จำนวน ๘ โครงการ มูลค่ารวม ๑๗๗.๗๒ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๔๑ ของมูลค่าโครงการด้านการท่องเที่ยว ใน RIF-2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นสร้างโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการท่องเที่ยว การส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และมุ่งสู่การเป็นจุดหมายปลายทางการท่องเที่ยวเดี่ยวของอนุภูมิภาค

๖.๒.๘ สาขาการอำนวยความสะดวกคมนาคมขนส่งและการค้า ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านอำนวยความสะดวกทางคมนาคมและการค้า จำนวนทั้งสิ้น ๔ โครงการ มูลค่ารวม ๒.๑๗ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๒ ของมูลค่าโครงการด้านอำนวยความสะดวกทางคมนาคมและการค้า ใน RIF-2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นความร่วมมือเชิงวิชาการตามหลักการ CBTA ในพื้นที่ของ สปป.ลาว ไทย เวียดนาม และเมียนมา ตามแนว EWEC และความพยายามในการลดความซับซ้อนของมาตรการศุลกากรเพื่อสอดคล้องและมีมาตรฐานเดียวกัน

๖.๒.๙ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน ๒ โครงการ มูลค่ารวม ๓.๓๓ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๙ ของมูลค่าโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารใน RIF-2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นความร่วมมือในโครงการช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรสาขา ICT ในอนุภูมิภาค GMS และความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce)

๖.๒.๑๐ สาขาความร่วมมืออื่น ๆ ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านอื่น ๆ จำนวน ๓ โครงการ มูลค่ารวม ๑.๔๕ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๘ ของมูลค่าโครงการด้านอื่น ๆ ใน RIF-2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นความร่วมมือจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกับ สปป.ลาว

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสผ่าน VDO Conference เพื่อเตรียมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้ร่วมกันพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

และแผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ ซึ่งถือเป็นร่างสุดท้ายเพื่อให้ประเทศสมาชิกได้ดำเนินการกระบวนการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ จะได้มีการยืนยันร่างแถลงการณ์ร่วมฯ อีกครั้ง ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐

๗.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS โดยร่างสุดท้ายของแถลงการณ์ร่วมฯ ที่ได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมความเห็นจากสำนักงานฯ ในฐานะหน่วยประสานงานหลักระดับประเทศ แผนงาน GMS แล้วนั้น ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๘. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๘.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ (Joint Ministerial Statement) และร่างกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework 2022) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถดำเนินการได้โดยสำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลังหากมีการปรับปรุงแก้ไขพร้อมด้วยเหตุผลประกอบ

๘.๒ ขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ และร่างกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ โดยไม่มีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๒๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: piyanuch@nesdb.go.th