



สวค. ๙๘๓
วันที่ 11 กย. ๖๐
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส25313
รับที่ : 513440/80
วันที่ : 11 ก.ย. 60 เวลา : 15:20

ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๒๐๒๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia – CICA) ณ นครนิวยอร์ก ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ CICA เป็นกรอบความร่วมมือและเวทีพหุภาคี ก่อตั้งขึ้นในปี ๒๕๓๕ เพื่อส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย ใช้หลักฉันทามติ (consensus) เคารพในความเท่าเทียมกันในอธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดน การไม่แทรกแซงกิจการภายในของกันและกัน มี ๒๖ ประเทศจากทุกภูมิภาคในเอเชียเป็นสมาชิก CICA ได้รับการยอมรับในฐานะเวทีเสวนา (dialogue) แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นที่สำคัญ และมีกิจกรรมความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศในภูมิภาคเอเชียเพื่อส่งเสริมความไว้วางใจซึ่งกันและกัน

๑.๒ ไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก CICA เมื่อปี ๒๕๔๗ โดยที่ผ่านมาแสดงบทบาทอย่างแข็งขันโดยเข้าร่วมประชุมในทุกระดับ รวมทั้งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับคณะทำงานพิเศษและเจ้าหน้าที่อาวุโสในปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๖๐ เป็นเจ้าภาพการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๕๕ ๒๕๕๖ ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ รวมทั้งทำหน้าที่ผู้ประสานงานมาตรการสร้างความไว้วางใจในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืน

/๒. เหตุผลและ...

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุม CICA ระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการ จะมีขึ้นในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ที่นครนิวยอร์ก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

๔. สำคัญของร่างถ้อยแถลงฯ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างถ้อยแถลงฯ ซึ่งจะมีการรับรองในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ส่วนแรก เน้นประวัติความเป็นมา หลักการพื้นฐาน กลไกการตัดสินใจในระดับต่าง ๆ ของ CICA การดำเนินมาตรการสร้างความไว้วางใจ (Confidence Building Measures - CBMs) ในมิติต่าง ๆ ทั้งในด้านการเมืองการทหาร เศรษฐกิจ ภัยคุกคามและความท้าทายรูปแบบใหม่ สิ่งแวดล้อม และมนุษย์

๔.๒ ส่วนที่สอง สะท้อนถึงความยึดมั่นในกฎบัตรสหประชาชาติและหลักการของกฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศ การเคารพอธิปไตยและเอกราชของแต่ละประเทศ การแก้ไขข้อพิพาทโดยสันติวิธี การส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน ประณามการก่อการร้าย การตระหนักถึงความหลากหลายทางวัฒนธรรมของประเทศต่าง ๆ การมุ่งขยายสมาชิกภาพของ CICA ในอนาคต
ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ส่งร่างถ้อยแถลงฯ ให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินพิจารณาแล้ว และได้รับแจ้งจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างถ้อยแถลงฯ

๕.๒ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่ามีข้อความที่อาจพาดพิงและมีความละเอียดอ่อนต่อไทยในร่างเอกสารดังกล่าว และได้แจ้งสำนักเลขาธิการ CICA เพื่อขอปรับแก้ข้อความดังกล่าว ซึ่งหากสามารถแก้ไขตามที่ฝ่ายไทยเสนอ ก็น่าจะเป็นที่ยอมรับได้สำหรับไทย อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถแก้ไขตามข้อเสนอที่ไทยยอมรับได้ ไทยอาจพิจารณาไม่ให้การรับรองถ้อยแถลงดังกล่าว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงฯ ที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุม CICA ระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอย่างไม่เป็นทางการ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก CICA โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี สารระของร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในด้านนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

การให้การรับรองร่างถ้อยแถลงดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิกซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการกระชับความสัมพันธ์กับต่างประเทศและส่งเสริมบทบาทไทยในเวทีระหว่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ที่กระทรวงการต่างประเทศแก้ไข และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองถ้อยแถลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๕๑๘