

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/๑๙๙๗



๑๐๓ ๖/๒๕๖

๑๙ ๙๘ ๖๐

๑๐.๑๕๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส25346 ภาษ.  
รับที่ : ส13807/60 ส.1 กฉ  
วันที่ : 13 ก.ย. 60 เวลา : 10:18

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ทำที่ของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ทำการภาคยานุวัติเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท (Minamata Convention on Mercury) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) ซึ่งทำให้อนุสัญญามินามาตะฯ มีผลใช้บังคับกับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ทั้งนี้ อนุสัญญามินามาตะฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากการปลดปล่อยสู่บรรยากาศ และการปล่อยสู่ดินหรือน้ำของปรอทและสารประกอบปรอทจากกิจกรรมของมนุษย์

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการเฉพาะกาลของอนุสัญญามินามาตะฯ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๑ ซึ่งจะเป็นการประชุมต่อเนื่องกันและอาจจะมีการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Contact Group) ตามความจำเป็น ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีรายละเอียดประกอบด้วย

(๑) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๑ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาประเด็นและการตัดสินใจด้านการบริหารจัดการ การดำเนินงาน

และการบริหาร...



กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐

และการบริหารการเงินของสำนักเลขาธิการถาวรอนุสัญญามินามาตะฯ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิค วิชาการ และการสนับสนุนด้านการเงินสำหรับภาคีสมาชิก เพื่อการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะฯ เป็นต้น

(๒) การประชุมระดับสูง (High-level segment) ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ซึ่งมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของรัฐมนตรีและผู้แทนระดับสูงในการสร้างความตระหนักรู้เชิงนโยบายภายใต้หัวข้อหลักของการประชุมคือ “Making mercury history” โดยมีรายละเอียดของการประชุมประกอบด้วย (๑) พิธีเฉลิมฉลอง (Plenary Celebration) (๒) การประชุมโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Roundtables) (๓) งานเลี้ยงรับรองอาหารค่ำสำหรับผู้แทนระดับสูง (High-level Gala Dinner) และ (๔) การอภิปรายหลัก (Plenary Dialogue Session) ซึ่งเปิดโอกาสให้รัฐบาลประเทศต่าง ๆ แสดงความมุ่งมั่นในการลดมลพิษจากปรอทผ่านการอภิปรายเชิงนโยบายเกี่ยวกับประเด็นสำคัญต่าง ๆ ของอนุสัญญามินามาตะฯ และร่วมเฉลิมฉลองความสำเร็จในการจัดตั้งอนุสัญญาใหม่นี้

#### ๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะผู้ประสานงานในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะฯ ได้เตรียมการเพื่อการเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะฯ ระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ รวมทั้งประธานคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ เพื่อให้การเข้าร่วมประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย อนึ่ง องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยดังกล่าวได้รับการอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำทำเนียบของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ ของอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๑ ผ่านกลไกการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะฯ ภายใต้กำกับของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวการประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ และ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ตามลำดับ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของทำเนียบของประเทศไทยดังกล่าวแล้ว และมอบหมายให้กระทรวงฯหารือกับผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศต่อไป ซึ่งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นต่อการปรับเปลี่ยนรายละเอียดของกรอบทำเนียบไทยให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และกระทรวงฯ ได้ดำเนินการตามความเห็นของผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว จะมีการพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการบังคับใช้ของอนุสัญญามินามาตะฯ ซึ่งจะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง จึงเข้าข่าย



ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๑ จะมีวาระการรับรองรายงานและข้อตัดสินใจต่าง ๆ วาระแรก ในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนวาระการประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้ นอกจากนี้ ประเทศไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องเข้าร่วมอภิปรายเชิงนโยบายเกี่ยวกับประเด็นสำคัญต่าง ๆ ของอนุสัญญามินามาตะฯ ในช่วงการประชุมระดับสูง (High-level segment) ในระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๑ รวมทั้งสิ้น ๓๗ คน ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยฯ (๒) ประธานอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะฯ (๓) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๔) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (๕) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (๖) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (๗) ผู้แทนกระทรวงการคลัง และ (๘) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้กรุณาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยด้วยแล้ว

๔.๒ หน้าที่ของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๑ จะสนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมายของอนุสัญญามินามาตะฯ ในการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากการปลดปล่อยสู่บรรยากาศและการปล่อยสู่ดินหรือน้ำของปรอทและสารประกอบปรอทจากกิจกรรมของมนุษย์ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความต้องการจำเพาะของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศและภูมิภาคด้านการจัดการสารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจร โดยผ่านการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและทางการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีและข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ นอกจากนี้ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๑ ยังจะพิจารณาทางเลือกในการจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวรของอนุสัญญามินามาตะฯ และคัดเลือกคณะกรรมการบังคับใช้และปฏิบัติตาม รวมทั้ง การพิจารณาสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการอนุสัญญามินามาตะฯ

ในประเด็น...



ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ประเด็นด้านยุทธศาสตร์ ประเด็นด้านเทคนิควิชาการและวิทยาศาสตร์ ประเด็นด้านกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และการกำกับดูแล ประเด็นความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ ประเด็นทรัพยากร และกลไกการเงิน ประเด็นด้านการประเมินผล และการรายงานผล และประเด็นอื่น ๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาามินามาตะฯ สมัยที่ ๑

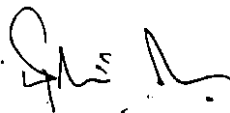
๕.๒ เห็นชอบต่อท่าทีของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาามินามาตะฯ สมัยที่ ๑

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขท่าทีของไทยฯ ที่มีสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓

