

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๑๔๕๖๖



สท. ๑35
วันที่ 30/๑๑-๒
เวลา 11.30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25158 นร กอ
วันที่ : ๑11825/๑๐ กอ
วันที่ : 30 ส.ค. ๑๐ เวลา : 11:08

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการจัดทำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๐
๒. สำเนาบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีกำหนดจะนำคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๐ ตามคำเชิญของ พลตรี สมแก้ว สีลาวง รัฐมนตรีกระทรวงป้องกันความสงบแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

กระทรวงมหาดไทยขอความร่วมมือแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๐ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความเห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว เป็นกลไกที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๒ กันยายน ๒๕๓๖ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศทั้งสองฝ่าย เป็นประธานร่วม) เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่น โดยนำผลจากบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว และคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนทั่วไปไทย - ลาว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธานร่วมกับรัฐมนตรีกระทรวงป้องกันประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว) ไปมอบเป็นนโยบายให้จังหวัดและแขวงถือปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

๑.๒ แนวทางการจัดทำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๐ เป็นการทบทวนผลการดำเนินงานของการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๙ และนำประเด็นต่าง ๆ จากผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ และการประชุมคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒, ๓ และ ๔ ซึ่งครอบคลุมสาระสำคัญในด้านความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน และความร่วมมือทางด้านสังคมและวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี เพื่อให้ประชาชนตามแนวชายแดนอยู่ร่วมกันด้วยความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และร่วมมือกันพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

๑.๓ พลตรี สมแก้ว สีลาวง รัฐมนตรีกระทรวงป้องกันความสงบแห่ง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีหนังสือเรียนเชิญ พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและคณะผู้แทนฝ่ายไทย จำนวน ๕๔ คน เดินทางเยือนสันถวไมตรีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวอย่างเป็นทางการ เพื่อเข้าร่วมการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๐ ในเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ กำหนดเรื่องการทำหนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดว่าเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยที่ระยะเวลากระชั้นชิด กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงกลาโหมจัดทำความเห็นเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓. ความเห็นและข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ แนวทางที่กำหนดไว้ในบันทึกการประชุมอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่สามารถปฏิบัติได้ จึงเป็นประโยชน์ที่จะให้ผู้บริหารระดับสูงในพื้นที่ที่มีเขตแดนติดต่อกัน มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน สอดคล้องกับเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐบาล และเป็นการสานต่อความร่วมมือด้านต่างๆ ที่รัฐบาลทั้งสองฝ่ายได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว

๓.๒ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว จะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศไทย และเป็นการยืนยันการดำรงความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่นระหว่างไทย - ลาว ที่มีอยู่อย่างแน่นแฟ้น รวมทั้ง เป็นเวทีผลักดันความร่วมมือด้านต่างๆ ให้คืบหน้าเป็นรูปธรรม

๓.๓ การประชุมและการจัดทำบันทึกการประชุมดังกล่าว เป็นการทบทวนผลการดำเนินงานของการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๙ และนำประเด็นต่าง ๆ จากบันทึกผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ และบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๓ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๖ ประเด็น โดยไม่กล่าวถึงประเด็นอ่อนไหวที่เกี่ยวกับเขตแดนและประเด็นที่มีผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ที่รัฐบาลทั้งสองยังมีได้เคยทำความตกลงกันไว้ รวมทั้ง ไม่มีการจัดทำความตกลงใด ๆ ในการประชุมครั้งนี้ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่า แนวทางการจัดทำร่างบันทึกดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

/จึงเรียนมาเพื่อ.....

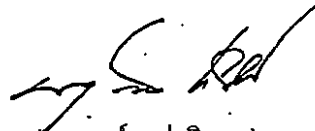
จึงเรียนมาเพื่อกรณำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๐ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงในร่างบันทึกการประชุมที่มีสาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีก

๒) ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อลงนามในบันทึกการประชุมฯ ดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๕๔ / ๐ ๒๒๒๖ ๐๗๒๐