

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๓๒๓



กวด. 1/343 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓  
วันที่ 1 ก.ย. 2560 หส.เรื่อง : ส25312 กวด.  
เวลา 15.10 รับที่ : ส13438/60 ส. 2 ก.ม  
วันที่ : 11 ก.ย. 60 เวลา : 14:54

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และ  
ดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘
  ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๗๔๗ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙
  ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๒๙๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
  ๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗๐๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐
  ๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๗๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนมาก ที่ ขสมก. ๘๑๔/๒๕๖๐  
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๓๘๑  
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๒๘๗ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๔๕๖๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
  ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๑๑๘๓  
ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐
  ๗. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินสำหรับการปรับโครงสร้างหนี้และ  
ดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่าย  
เรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี  
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอ

/คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รายนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) กู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าซื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อมปั๊มประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๙๕๑.๗๑๒ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๓,๑๙๓.๖๙๒ ล้านบาท และค่าเช่าซ่อม จำนวน ๑,๗๕๘.๐๒๐ ล้านบาท) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) ดำเนินการขอบรรจุ แผนการกู้เงินไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้ความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

### ๑) กระทรวงการคลัง

- ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยและใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

- กระทรวงคมนาคมควรให้ความสำคัญเรื่องประสิทธิภาพและประสิทธิผลของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมจากองค์กรที่มีผลประกอบการขาดทุนเป็นองค์กร ที่มีผลประกอบการที่สามารถเลี้ยงตนเองได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกระทรวงคมนาคมควรมีการกำหนด กฎเกณฑ์ไว้ให้ชัดเจน เพื่อป้องกันการบริหารที่อ่อนแอและประพฤติดีมิชอบ ในขณะเดียวกันก็ต้องกำกับให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดทำแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีการบูรณาการในการทำงานอย่างเป็นระบบ

### ๒) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

- สำหรับปีต่อไป หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีส่วนต่างระหว่าง รายจ่ายมากกว่ารายรับ หรือมีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานที่จำเป็นต้องขอกู้เงิน เช่น กรณีเงินสดคงเหลือ ขาดมือ ค่าซื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อม เป็นต้น เห็นสมควรให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสำนักงบประมาณ เพื่อนำมาให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพใช้ในการดำเนิน กิจกรรมตามภารกิจได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

- ให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ให้ดำเนินการ ตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรและเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การแก้ไขปัญหา ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล สามารถดำเนินการต่อไปได้โดยไม่เป็นภาระ ต่องบประมาณภาครัฐต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๘๑๕.๘๖๘ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๒,๔๖๙.๓๐๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๓๔๖.๕๖๘ ล้านบาท) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีวงเงินที่ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งสิ้น ๒๐,๓๖๙.๑๓๐ ล้านบาท [เป็นวงเงินกู้ใหม่ของโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๔๘๙ คัน วงเงิน ๑,๗๓๕.๕๕๐ ล้านบาท และเป็นวงเงินในการบริหารหนี้ วงเงิน ๑๘,๖๓๓.๕๘๐ ล้านบาท] ต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑ โดยมีวงเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องเพิ่มเติมขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งสิ้น ๒,๑๖๑.๒๑๐ ล้านบาท

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม จำนวน ๖,๒๐๖.๖๖๐ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๕

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ จากการประสานงานกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ทราบว่า เนื่องจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีขั้นตอนในการดำเนินการจัดหาเงินกู้ และหากล่าช้า อาจจะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่สามารถชำระดอกเบี้ยได้ทันภายในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕๘.๕๑ ล้านบาท ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ รวมทั้งจะได้นำไปบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามขั้นตอนต่อไป

### ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้สินค้างชำระ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ รวม ๑๐๒,๔๙๕.๕๖๕ ล้านบาท จำแนกเป็น

|                                     |                    |         |
|-------------------------------------|--------------------|---------|
| ๑) หนี้พันธบัตรเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย | ๖๗,๗๑๒.๗๒๑         | ล้านบาท |
| ๒) หนี้เงินกู้ระยะยาวพร้อมดอกเบี้ย  | ๒๔,๗๘๐.๖๖๙         | ล้านบาท |
| ๓) หนี้ค่าเช่าเพลิงพร้อมค่าปรับ     | ๑,๙๗๒.๙๓๒          | ล้านบาท |
| ๔) หนี้ค่าเช่าซ่อมพร้อมค่าปรับ      | ๗๙๘.๒๐๐            | ล้านบาท |
| ๕) หนี้กองทุนบำเหน็จพนักงาน         | ๔,๔๒๕.๖๖๐          | ล้านบาท |
| ๖) หนี้สินอื่นๆ                     | ๒,๘๐๕.๓๘๓          | ล้านบาท |
| รวม                                 | <u>๑๐๒,๔๙๕.๕๖๕</u> | ล้านบาท |

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีหนี้เงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๒๖,๗๘๒.๕๗๗ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๔๔๗.๒๒๗ ล้านบาท) โดยจะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดชำระตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

| ลำดับ       | พันธบัตร/เงินกู้สถาบัน                                     | วันครบกำหนด        | อายุ            | การชำระคืนเงินต้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ |           |            |
|-------------|------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------|------------------------------------|-----------|------------|
|             |                                                            |                    |                 | ต้นเงินกู้                         | ดอกเบี้ย  | รวม        |
| ๑           | ธนาคารกรุงเทพ                                              | ๘ มกราคม ๒๕๖๑      | ๒ ปี<br>๓ เดือน | ๘,๑๖๗.๕๐๐                          | ๑๒๐.๖๙๒   | ๘,๒๘๘.๑๙๒  |
| ๒           | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๕/๔                                      | ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑  | ๖ ปี            | ๑,๐๐๐.๐๐๐                          | ๑๖.๘๓๗    | ๑,๐๑๖.๘๓๗  |
| ๓           | ธนาคารออมสิน                                               | ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ | ๖ ปี            | ๑,๗๖๐.๐๐๐                          | ๒๒.๔๕๗    | ๑,๗๘๒.๔๕๗  |
| ๔           | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๖/๔                                      | ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑     | ๕ ปี            | ๑,๘๕๐.๐๐๐                          | ๓๑.๖๕๐    | ๑,๘๘๑.๖๕๐  |
| ๕           | ธนาคารออมสิน                                               | ๕ เมษายน ๒๕๖๑      | ๑๘ เดือน        | ๔,๒๕๗.๗๕๐                          | ๗๓.๖๔๖    | ๔,๓๓๑.๓๙๖  |
| ๖           | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๖/๖                                      | ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑    | ๕ ปี            | ๑,๐๐๐.๐๐๐                          | ๓๑.๓๔๐    | ๑,๐๓๑.๓๔๐  |
| ๗           | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๖/๑๒                                     | ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑    | ๕ ปี            | ๔๐๐.๐๐๐                            | ๑๒.๗๘๐    | ๔๑๒.๗๘๐    |
| ๘           | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๖/๘                                      | ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑   | ๕ ปี            | ๑,๓๐๐.๐๐๐                          | ๒๐.๙๘๙    | ๑,๓๒๐.๙๘๙  |
| ๙           | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๖/๑๐                                     | ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑   | ๕ ปี            | ๑,๐๐๐.๐๐๐                          | ๓๖.๕๕๐    | ๑,๐๓๖.๕๕๐  |
| ๑๐          | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๖/๑๓                                     | ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑     | ๕ ปี            | ๙๕๐.๐๐๐                            | ๓๕.๗๒๐    | ๙๘๕.๗๒๐    |
| ๑๑          | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๖/๑๕                                     | ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑     | ๕ ปี            | ๖๕๐.๐๐๐                            | ๒๔.๑๘๐    | ๖๗๔.๑๘๐    |
| ๑๒          | พันธบัตร ขสมก. ๒๕๕๓/๖                                      | ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑    | ๘ ปี            | ๑,๐๐๐.๐๐๐                          | ๓๕.๖๙๗    | ๑,๐๓๕.๖๙๗  |
| ๑๓          | ดอกเบี้ยสำหรับเงินกู้เดิมที่ไม่ครบกำหนดชำระคืนต้นในปี ๒๕๖๑ |                    |                 |                                    | ๒,๙๘๔.๖๘๙ | ๒,๙๘๔.๖๘๙  |
| รวมทั้งสิ้น |                                                            |                    |                 | ๒๓,๓๓๕.๒๕๐                         | ๓,๔๔๗.๒๒๗ | ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ |

/๓.๓ องค์การ...

๓.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีประมาณการเงินสด รับ-จ่าย ประจำปี ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

|                                 |       |           |         |
|---------------------------------|-------|-----------|---------|
| - ประมาณการเงินสดรับ            | จำนวน | ๘,๑๑๒.๘๒๙ | ล้านบาท |
| - ประมาณการเงินสดจ่าย           | จำนวน | ๘,๓๑๐.๒๖๐ | ล้านบาท |
| - ประมาณการเงินสดต้นงวด         | จำนวน | ๒๐๓.๗๗๖   | ล้านบาท |
| - ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด | จำนวน | ๖.๓๔๕     | ล้านบาท |

ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ย จำนวน ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ ล้านบาท ชำระค่าเช่าเพลิง ค่าเช่าซ่อม และชำระเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน รวมจำนวน ๓,๐๘๐.๐๘๔ ล้านบาท และมีประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด จำนวน ๖.๓๔๕ ล้านบาท จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๒๙,๘๕๖.๒๑๖ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะชำระคืน เงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดดังกล่าว องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้อง ดำเนินการกู้เงินเพื่อนำไปปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ โดยการไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๔๔๗.๒๒๗ ล้านบาท) ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๔ กระทรวงคมนาคมได้มีการประชุมเพื่อหารือเรื่องการขอกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีรองปลัด กระทรวงคมนาคม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง) เป็นประธาน มีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ซึ่งที่ประชุมมอบหมายให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร งบประมาณให้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้ง ดำเนินการให้เป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๖๑ มายังกระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอสำนักงบประมาณ และ หากไม่สามารถ ขอรับจัดสรรงบประมาณฯ เพิ่มเติมได้ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพนำเสนอขออนุมัติกู้เงิน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป ต่อมาองค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพได้เสนอของบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๖๑ เพิ่มเติม จำนวน ๑ รายการ วงเงิน ๓,๔๔๗.๒๒๗ ล้านบาท

และกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบให้นำเสนอสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว ทั้งนี้ จากการประสานงานกับสำนักงานงบประมาณทราบว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณฯ เพิ่มเติมดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ โดยการไถ่ถอน พันธบัตรและชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ย ที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๔๔๗.๒๒๗ ล้านบาท)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๔๔๗.๒๒๗ ล้านบาท) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอในการให้บริการ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน

#### ๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยสรุปสาระสำคัญความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

##### ๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ ล้านบาท (ชำระคืนเงินต้นเงินกู้ จำนวน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ย จำนวน ๓,๔๔๗.๒๒๗ ล้านบาท) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถชำระหนี้เงินกู้ที่จะครบกำหนดตามสัญญาได้ ซึ่งจะเป็นการช่วยบรรเทา

ปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน และลดภาระดอกเบี้ยจากการผิดนัดชำระหนี้ รวมทั้ง เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพียงพอต่อการบริหารและดำเนินกิจการช่วงระหว่างที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพอยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการเพื่อแก้ไขสถานะการเงินขององค์กร ประกอบกับ เป็นการปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่การกู้เงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒) สำหรับรายละเอียดการค้าประกัน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการกู้เงินได้เมื่อแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และได้บรรจวงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เสนอในครั้งนี้อย่างเรียบร้อยแล้ว  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๒ สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานในการให้บริการขนส่งสาธารณะตามภารกิจ และสามารถชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ย ในวงเงิน ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ ล้านบาท ตามนัยมาตรา ๗ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ที่บัญญัติว่า การกู้ยืมเงินถ้าเป็นจำนวนเกินกว่าคร่าวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับภาระเงินต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ตลอดจนให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้าประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และสมควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินจำนวนดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ซึ่งเป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ รวมทั้ง เห็นควรเร่งรัดให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการพิจารณาแนวทางปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชน ตลอดจนมาตรการในการบริหารจัดการหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยเร็ว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เพิ่มรายได้จากการให้บริการ และแก้ไขปัญหาฐานะทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในระยะยาว เพื่อลดภาระหนี้สินที่มีสะสมมาอย่างต่อเนื่องทุกปี  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕.๓ กระทรวงการคลัง มีความเห็น ดังนี้

๑) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนไม่เกิน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท เนื่องจาก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีผลการดำเนินงานที่ขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึงไม่มีความสามารถในการชำระคืนหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในแต่ละปีได้ อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีผลการดำเนินงานที่ขาดทุน แต่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ยังคงมีความจำเป็นต้องให้บริการเดินรถขนส่งบุคคลต่อไป เนื่องจากหาก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ หยุดให้บริการ จะส่งผลกระทบต่อการเดินทางของผู้ใช้บริการขนส่งสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นวงกว้าง ดังนั้น เพื่อให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สามารถชำระคืนเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระตามกำหนดเวลา และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว เห็นสมควรอนุมัติให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนไม่เกิน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท โดยให้ กระทรวงการคลัง เป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยจะต้องขอบรรจุวงเงินดังกล่าวในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะก่อนที่จะดำเนินการกู้เงินต่อไปด้วย

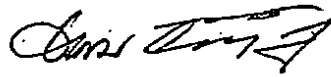
๒) การกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนไม่เกิน ๓,๔๔๗,๒๒๗ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการกู้เงินของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยให้นำความเห็นของกระทรวงการคลังที่ระบุว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ไม่ควรอนุมัติให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยและเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอื่น และเห็นควรให้จัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวโดยตรงไปพิจารณาดำเนินการ และเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เสนอสำนักงานงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับชำระดอกเบี้ย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยเหตุผลดังกล่าว กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่อนุมัติให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป และหาก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายดังกล่าว เห็นควรสำนักงานงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อชดเชยภาระทางการเงินดังกล่าวให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๑ วรรค ๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และ ดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๖,๗๘๒.๔๗๗ ล้านบาท (ปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๒๓,๓๓๕.๒๕๐ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ยที่จะครบกำหนด จำนวน ๓,๔๔๗.๒๒๗ ล้านบาท) และให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้ง พิจารณาวិธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑