

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๔๗๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๙๔๔๒
ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง หนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากหลักเกณฑ์เดิมกำหนดให้แรงงานต่างด้าวเฉพาะที่ได้รับใบอนุญาตทำงานเท่านั้นต้องมีหนังสือคนประจำเรือ จึงทำให้แรงงานที่จะทำงานในเรือประมงถูกจำกัดอยู่เฉพาะผู้ที่ได้รับใบอนุญาตทำงาน แต่เนื่องจากปัจจุบันภาคธุรกิจประมงประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมง ประกอบกับการเปิดให้มีการจดทะเบียนและขอรับใบอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวของกระทรวงแรงงานยังไม่ครอบคลุมกรณีของแรงงานในเรือประมง จึงเห็นควรให้มีการใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้อธิบดีกรมประมงมีอำนาจเช่นเดียวกับเจ้าท่าตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยในการออกหนังสือคนประจำเรือ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าวที่ไม่มีใบอนุญาตทำงานมาก่อน โดยที่หนังสือคนประจำเรือนี้จะป็นหลักฐานการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองและใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว อย่างไรก็ดี เนื่องจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับและอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องมีการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับขั้นตอนต่าง ๆ ในการออกหนังสือคนประจำเรือ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันในการปฏิบัติงานเมื่อมีการประกาศใช้บังคับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ต่อไป

ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกในการขออนุญาตและการอนุญาตตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมงอันเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีอำนาจพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ รวมถึงพิจารณาการเปิดศูนย์จดทะเบียนและออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับแรงงานต่างด้าว เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยมีกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลัก ปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานและกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และจังหวัดชายทะเล ๒๒ จังหวัด และพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยขออนุมัติคณะรัฐมนตรีใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อมิให้คนต่างด้าวที่ยังไม่มีเอกสารหลักฐานการเข้าเมืองต้องถูกดำเนินคดีในขณะเดินทางมาจดทะเบียนและอยู่ระหว่างการขอรับหนังสือคนประจำเรือ ทั้งนี้ สมควรกำหนดกรอบระยะเวลายกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๔๖ (นางสาวอุษรณษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th