

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๗/ ๓๒๔



ที่ กท.
ว. ๒๙๐.๑
วันที่ ๑๔ กย. ๖๐
เวลา ๑๑-๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๖๕๘
๑๒ ก.ย. ๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างอนุสัญญากรอบการท่องเที่ยวอย่างมีจริยธรรมและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจร

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๒๔๔๔๓
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างอนุสัญญากรอบการท่องเที่ยวอย่างมีจริยธรรมและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างอนุสัญญากรอบการท่องเที่ยวอย่างมีจริยธรรม (Draft Framework Convention on Tourism Ethics) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐภาคีในการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบ การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และการท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล โดยการปฏิบัติตามหลักจริยธรรมของการท่องเที่ยวในด้านต่าง ๆ เช่น การกำหนดนโยบายและใช้กฎหมายรวมทั้งกฎระเบียบที่สอดคล้องกับหลักจริยธรรมด้านการท่องเที่ยว การให้ความคุ้มครองแก่นักท่องเที่ยวและผู้มาเยือน และการกำหนดสิทธิของแรงงานและผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

๒. ร่างพิธีสารเลือกรับ (Optional Protocol) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบอ้างอิงพื้นฐานสำหรับการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบ การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และการท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล

๓. แนวทางพิเศษสำหรับการพิจารณาและความเป็นไปได้ในการรับรองอนุสัญญากรอบการท่องเที่ยวอย่างมีจริยธรรมโดยที่ประชุมสมัชชาสมัชชาสามัญ ครั้งที่ ๒๒ (Special Guidelines for the consideration and possible adoption of the Framework Convention on Tourism Ethics by the 22nd session of the General Assembly) มีสาระสำคัญเป็นการเสนอแนวทางพิเศษสำหรับการพิจารณาและความเป็นไปได้ในการรับรองอนุสัญญากรอบการท่องเที่ยวอย่างมีจริยธรรม เพื่อให้ความเชื่อมั่นทางกฎหมายตามการจัดตารางเวลา รวมทั้งเป็นการเสนอกรอบการปฏิบัติและเวลาที่มีประสิทธิภาพในการพิจารณาข้อเสนอแนะสำหรับการแก้ไขตัวบทของร่างอนุสัญญาระหว่างประเทศ

โดยที่ร่างอนุสัญญากรอบการท่งเทียอย่างมีจริยธรรม ตาม (๑) และร่างพิธีสารเลือกรับตาม (๒) จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกองค์การการท่งเทียโลก และมีเนื้อหาเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้รัฐสมาชิกต้องปฏิบัติและใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่ร่างเอกสารทั้งสองฉบับเป็นเพียงการให้รัฐสมาชิกรับรองที่จะดำเนินนโยบายเพื่อปฏิบัติตามกรอบจริยธรรมการท่งเทีย ซึ่งกระทรวงการท่งเทียและกียายืนยันว่าสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทย กรณีจึงไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับแนวทางพิเศษสำหรับการพิจารณาและความเป็นไปได้ในการรับรองอนุสัญญาตาม (๓) เป็นเอกสารที่ที่ประชุมคณะมนตรีบริหารของ UNWTO จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการในการรับรองอนุสัญญา โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสทิต โทตระกูลเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัครพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th