

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๔/๑๕๙๖



๒๕๖
วันที่ ๑๑ กย - ๒๐
๑๔-๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25308 ลว ๕๐๖ ✓
วันที่ : ๑13420/60 กต
วันที่ : ๑๑ ก.ย. ๖๐ เวลา : 13:49

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพร่วมและการรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองของกิจกรรมระดับสูงว่าด้วยการปฏิรูปสหประชาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาทางการเมืองของกิจกรรมระดับสูงว่าด้วยการปฏิรูปสหประชาชาติ
พร้อมคำแปลภาษาไทย

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเป็นเจ้าภาพร่วมและการลงนามรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองของกิจกรรมระดับสูงว่าด้วยการปฏิรูปสหประชาชาติ (Political Declaration for UN Reform High Level Event) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งกำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะผู้แทนถาวรสหรัฐอเมริกาประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้มีหนังสือถึงคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก แจ้งว่า นาย Donald Trump ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา จะเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม Event on United Nations Reforms with Reform – Minded Member States ในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐ ในช่วงการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๒ (72nd Session of the United Nations General Assembly – UNGA 72) ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา และได้เชิญกลุ่มประเทศจำนวนหนึ่ง อาทิ ไทย จีน อินเดีย อินโดนีเซีย และแคนาดาเป็นเจ้าภาพร่วมกิจกรรมดังกล่าว ตลอดจนร่วมรับรองร่างปฏิญญา ซึ่งยกร่างโดยสหรัฐอเมริกา เพื่อแสดงเจตนารมณ์สนับสนุนเลขาธิการสหประชาชาติในการปฏิรูปสหประชาชาติ

๑.๒ สหรัฐอเมริกาได้จัดการประชุมหารือ (expert-level consultations) จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม และ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและปรับแก้ถ้อยคำของร่างปฏิญญา ซึ่งผู้แทนคณะผู้แทนถาวรไทยฯ ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และได้ปรับแก้ถ้อยคำในร่างปฏิญญา จนสะท้อนผลประโยชน์ของไทย รวมถึงของประเทศกำลังพัฒนาในระดับที่น่าพอใจ

/ ๑.๓ การเป็น ...

๑.๓ การเป็นเจ้าภาพร่วมและการรับรองร่างปฏิญญาฯ จะช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบพหุภาคีในฐานะประเทศที่ร่วมปกป้องผลประโยชน์ของกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาในกระบวนการปฏิรูปสหประชาชาติ และช่วยส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีไทยกับสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นผู้ริเริ่มร่างปฏิญญาฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาฯ มีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุว่า “เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กิจกรรม Event on United Nations Reforms with Reform – Minded Member States ที่สหรัฐอเมริกาได้เชิญไทยเป็นเจ้าภาพร่วม และลงนามรับรองร่างปฏิญญาฯ จะมีขึ้นในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สหรัฐอเมริกาเป็นผู้กร่างปฏิญญาฯ ซึ่งมีสารสำคัญเพื่อแสดงเจตนารมณ์สนับสนุนเลขาธิการสหประชาชาติในการปฏิรูปสหประชาชาติ โดยเน้นประเด็นหลัก ๑๐ ข้อ อาทิ การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนและความไว้วางใจระหว่างรัฐสมาชิกสหประชาชาติ การปฏิรูปการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและให้ความสำคัญกับระดับปฏิบัติในภาคสนาม การส่งเสริมความโปร่งใสและกลไกตรวจสอบดูแล การลดความซ้ำซ้อนของอาณัติของกลไกภายใต้สหประชาชาติ และการพัฒนานโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลเพื่อส่งเสริมความสมดุลทางเพศและความหลากหลายทางภูมิศาสตร์ของเจ้าหน้าที่สหประชาชาติ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของไทยสนับสนุนเลขาธิการสหประชาชาติในการปฏิรูปสหประชาชาติ โดยมีได้มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาดังกล่าวจึงไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

/๘. ความเห็นชอบ...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มี
ผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

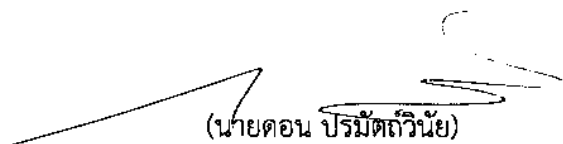
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพร่วมและรับรองร่างปฏิญญาทาง
การเมืองของกิจกรรมระดับสูงว่าด้วยการปฏิรูปสหประชาชาติ

๑๐.๒ อนุมัติให้ผู้แทนคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก
ลงนามรับรองร่างปฏิญญาฯ

๑๐.๓ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์
ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ
จากคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๔๑

โทรสาร ๐๒ ๒๔๓ ๕๐๘๑