

ด่วนที่สุด

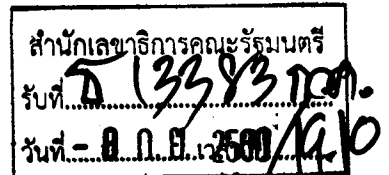
ที่ ตช ๐๐๐๒.๒/๒๐๕๓



๒๕๖

๘ กย. ๖๐

๑๙. ๑๕๕



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๘ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์มะนิลาว่าด้วยการต่อต้านการเพิ่มขึ้นของลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง (Manila Declaration to Combat the Rise of Radicalization and Violent Extremism) และร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ASEAN Declaration to Combat Cybercrime)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์มะนิลาว่าด้วยการต่อต้านการเพิ่มขึ้นของลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. ร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี พร้อมคำแปลภาษาไทย
๔. หนังสือ กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๗/๙๙๑ ลง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์มะนิลาว่าด้วยการต่อต้านการเพิ่มขึ้นของลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง (Manila Declaration to Combat the Rise of Radicalization and Violent Extremism) และร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ASEAN Declaration to Combat Cybercrime) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๗ (17th Senior Officials Meeting on Transnational Crime (SOMTC)) ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีการพิจารณาร่างแถลงการณ์มะนิลาว่าด้วยการต่อต้านการเพิ่มขึ้นของลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง (Manila Declaration to Combat the Rise of Radicalization and Violent Extremism) ฉบับแรก และร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ASEAN Declaration to Combat Cybercrime) ฉบับแรก

หลังจากนั้นประเทศสมาชิกอาเซียน ได้มีการปรับแก้ไขเนื้อหาในร่างแถลงการณ์ฯ ทั้งสองฉบับมาโดยตลอด จนมาถึงร่างแถลงการณ์ฉบับสมบูรณ์ (Final Draft) ที่สำนักเลขาธิการอาเซียนได้มีหนังสือแจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้นำร่างแถลงการณ์ฯ ทั้งสองฉบับบรรจุเข้าในวาระการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๑ (11th ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เพื่อขอความเห็นชอบและจะเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนครั้งที่ ๓๑ (31st ASEAN Summit) ให้การรับรองต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้งสองฉบับ มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ร่างแถลงการณ์ฯ ทั้ง ๒ ฉบับ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๑ (11th ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๓/๔๔๑ ลง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ พิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าวแล้วเห็นว่า ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๑๗๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากมีสาระสำคัญเพื่อแสดงเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านกลุ่มคนหัวรุนแรง และการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี และไม่มีนัยที่ก่อให้เกิดพันธกรณีขึ้นใหม่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ นอกจากนี้ การนำร่างแถลงการณ์ฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าว เข้ารับความเห็นชอบในวาระการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๑ นั้น มีประเด็นที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าว

๔.๒ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ฯ ระบุว่าด้วยการต่อต้านการเพิ่มขึ้นของลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง มีดังนี้

- ความร่วมมือกันในการเสริมสร้างความมั่นคงและสันติภาพในภูมิภาคอาเซียนเพื่อความเจริญเติบโตในทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเท่าเทียมกัน

- ให้ความสำคัญในบทบาทของพลเรือน ภาคเอกชน และหน่วยงานที่ไม่ใช่ภาครัฐในการให้ความร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันกระบวนการทำงานของกลุ่มคนนิยมความรุนแรง ซึ่งอาจจะนำไปสู่ปัญหาการก่อการร้ายได้

- ดำเนินการปราบปรามลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง และสกัดกั้นการเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ที่จะนำไปสู่การก่อการร้ายในทุกมิติ

- ตระหนักถึงการใช้สื่อสังคมออนไลน์ที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นช่องทางในการเผยแพร่อุดมการณ์นิยมความรุนแรงแบบสุดโต่ง การโฆษณาชวนเชื่อ การระดมพลเพื่อเข้าร่วมในกิจกรรมก่อการร้ายต่างชาติ และการจัดหาเงินทุนให้แก่กลุ่มคนหัวรุนแรง

- สนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นประโยชน์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ที่อาจจะเป็นกลไกนำไปสู่การใช้ความรุนแรงของลัทธินิยมความรุนแรง

- ให้ความสำคัญต่อการขยายตัวของกลุ่มคนหัวรุนแรง การฟื้นฟู และโครงการกลับคืนสู่สังคม ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งของมาตรการที่สามารถป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการส่งกลุ่มลัทธินิยมความรุนแรงและคนหัวรุนแรงกลับคืนสู่สังคม และป้องกันการกลับไปเป็นนักบหัวรุนแรงหรือผู้ก่อการร้ายอีก

- เสริมสร้างความร่วมมือในการปรับปรุง/พัฒนากฎหมายภายใน รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะการใช้กลไกความร่วมมือระหว่างประเทศในทางคดีอาญา และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

- ส่งเสริมโครงการพัฒนาชุมชนภายในประเทศเพื่อต่อต้านและป้องกันการนิยมความรุนแรงในหลากหลายรูปแบบ โดยมุ่งเน้นไปที่ความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและคนในชุมชนที่มีความเสี่ยง

- สนับสนุนแนวทางการบูรณาการอย่างยั่งยืน โดยมุ่งเน้นไปที่ด้านการศึกษา การให้ความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชน ในการจัดการกับความขัดแย้งหรือความแตกต่างทางศาสนาด้วยวิธีการสันติ

- เสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียน องค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ วิธีการในการปราบปรามลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง

๔.๓ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี มีดังนี้

- ให้ความสำคัญของการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยีและหลักฐานทางอิเล็กทรอนิกส์

- สนับสนุนการรื้อกรอบการทำงานระดับภูมิภาคเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกและแผนปฏิบัติการระดับชาติในการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี

- เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก โดยพิจารณาจากผลประโยชน์ร่วมกัน รวมถึงการให้ความช่วยเหลือด้านผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคในการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี
- ยกระดับความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในอาเซียน และหน่วยงานระดับชาติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่รับผิดชอบการจัดการอาชญากรรมทางเทคโนโลยี เพื่อส่งเสริมมาตรการในการแลกเปลี่ยนข้อมูล ประสบการณ์ และแนวทางการปฏิบัติ
- เสริมสร้างความสามารถของประเทศสมาชิกในการจัดการกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี ผ่านการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในรูปแบบของการสนับสนุนฝึกอบรมและวิจัยในด้านการศึกษา วิชาชีพ เทคนิคและการบริหาร
- ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการให้ความรู้ต่อชุมชนในเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี
- พัฒนากลไกที่มุ่งเน้นไปที่การเสริมสร้างความเชื่อมโยงกันระหว่างอาเซียนและกลไกที่นำโดยอาเซียนด้านความมั่นคงทางเทคโนโลยีและอาชญากรรมทางเทคโนโลยี
- สนับสนุนความร่วมมือและกลไกที่เหมาะสมเพื่อขยายความร่วมมือระดับประเทศและภูมิภาคระหว่างประเทศสมาชิกกับหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์การสหประชาชาติและหน่วยงานพิเศษ คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป สหภาพยุโรป และองค์การตำรวจสากล เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางเทคโนโลยี การป้องกัน และความสามารถในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- พัฒนาขีดความสามารถของอาเซียนในการสร้างและพัฒนาศักยภาพในการต่อสู้กับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี โดยการทำงานอย่างใกล้ชิดกับศูนย์นวัตกรรมองค์การตำรวจสากลประเทศสิงคโปร์ โดยการแต่งตั้งผู้ชำนาญการทางด้านอาชญากรรมทางเทคโนโลยีไปประจำการที่ศูนย์ดังกล่าว
- เสริมสร้างขีดความสามารถของสำนักเลขาธิการอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการริเริ่มวางแผนและประสานงานการดำเนินการ กลยุทธ์ และโครงการที่จะป้องกันและต่อสู้กับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐

มาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากรัฐสภาพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๖. ข้อเสนอ

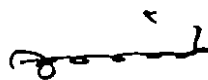
๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์มะนิลาว่าด้วยการต่อต้านการเพิ่มขึ้นของลัทธินิยมความรุนแรงและกลุ่มคนหัวรุนแรง (Manila Declaration to Combat the Rise of Radicalization and Violent Extremism) และร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ASEAN Declaration to Combat Cybercrime) เพื่อจะได้นำร่างแถลงการณ์ฯ ทั้งสองฉบับเข้าในวาระการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๑ (11th ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ระหว่างวันที่ ๑๘ – ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๖.๒ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ฯ ทั้งสองฉบับ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญได้ (หากมีความจำเป็น) โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๓๘๕๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanteam.th@gmail.com