

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/๓๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ24937 ๙๖ กฟผ
กวด. 296
รับที่ : 510797/60 กฟผ
วันที่ : 11 ส.ค. 60 เวลา : 10:33
เวลา 10.50

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๔A๓๔๐๐/๔๖๔๗๕ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๒๖๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐
 ๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๑๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๑๔๑๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๗/๒๒ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก (โครงการฯ) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับและบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการเขื่อนทดน้ำผาจุก จังหวัดอุตรดิตถ์ เป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาลุ่มน้ำ น่าน โดยมีเขื่อนสิริกิติ์เป็นแหล่งน้ำต้นทุน โครงการพัฒนาลุ่มน้ำน่านประกอบด้วย โครงการชลประทาน อุตรดิตถ์ (เขื่อนทดน้ำผาจุก) โครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งขวา (เขื่อนนเรศวร) และโครงการชลประทาน พิษณุโลกฝั่งซ้าย เนื่องจากในอดีตปริมาณน้ำต้นทุนเพื่อการชลประทานไม่เพียงพอ กรมชลประทานได้ชะลอการ ก่อสร้างโครงการชลประทานอุตรดิตถ์และโครงการชลประทานพิษณุโลกฝั่งซ้ายออกไปก่อน ต่อมาในปัจจุบันมี เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ซึ่งสามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่โครงการเจ้าพระยาใหญ่ได้ เป็นการลดภาระการส่งน้ำเพื่อการ ชลประทานของเขื่อนสิริกิติ์ และเมื่อเขื่อนแควน้อยสร้างเสร็จ ก็สามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่แม่น้ำน่านตอนล่างและ โครงการเจ้าพระยาได้เพิ่มขึ้น ทำให้ปริมาณน้ำจากเขื่อนสิริกิติ์ส่งให้กับพื้นที่ในเขตจังหวัดอุตรดิตถ์ได้มากขึ้น กรมชลประทานจึงได้ทบทวนการศึกษาโครงการเขื่อนทดน้ำผาจุก

๑.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่องยุทธศาสตร์ไฟฟ้าพลังน้ำ ท้ายเขื่อนชลประทาน ซึ่งกรมชลประทานและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ร่วมกันพัฒนาโครงการ โรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนชลประทาน ต่อมา เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้รับอนุมัติให้ลงทุนโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนชลประทาน ๖ เขื่อน อีกทั้งแผนพัฒนากำลังผลิต ไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ได้เน้นในเรื่องความมั่นคงและความเพียงพอของ กำลังผลิตไฟฟ้าควบคู่ไปกับนโยบายของกระทรวงพลังงานในเรื่องการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม การเพิ่ม ประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนา พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕)

๑.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อน ชลประทาน จำนวน ๖ โครงการ ซึ่งได้ก่อสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับการศึกษาความเหมาะสม โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุกนั้นเป็นการนำโครงการที่มีศักยภาพที่ยังเหลืออยู่มาทำการศึกษาเพื่อหา ขนาดกำลังผลิตติดตั้งที่เหมาะสมทั้งด้านวิศวกรรมและเศรษฐศาสตร์ เพื่อพิจารณาดำเนินการก่อสร้างต่อไป ซึ่ง สถานภาพปัจจุบันของโครงการเขื่อนทดน้ำผาจุกกำลังดำเนินการก่อสร้าง กำหนดแล้วเสร็จตามแผนปี ๒๕๕๙

๑.๔ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีแผนดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก อำเภอมือง จังหวัดอุดรธานี โดยได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมโครงการฯ ในปี ๒๕๕๒ และศึกษาทบทวน โครงการฯ แล้วเสร็จเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ปัจจุบันโครงการฯ ได้รับบรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและ พลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕)
(รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุกเป็นโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิต ไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติให้ ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามมติคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งโครงการมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๓ หากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุกได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีล่าช้า จะส่งผลให้การ ดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผนและอาจทำให้ไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบได้ทันกำหนด ทั้งนี้ โครงการฯ จะช่วยลดภาระของโรงไฟฟ้าเขื่อนสิริกิติ์ในการจ่ายพลังงานไฟฟ้าให้กับพื้นที่ในอนาคัด

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

โครงการฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก ตามแผนยุทธศาสตร์พลังงานในการส่งเสริมให้มี การใช้พลังงานทดแทน เพื่อลดสัดส่วนการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ โครงการดังกล่าวเป็นการบูรณาการ บริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์หลักเดิม การติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าที่เขื่อน ของกรมชลประทานที่มีอยู่แล้วจะทำให้มีผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมน้อยมาก และมีอายุใช้งานยาวนานที่สุดเมื่อ เปรียบเทียบกับแหล่งพลังงานทดแทนอื่นๆ

๓.๒ ขอบเขตงาน

๓.๒.๑ ที่ตั้งโครงการ: โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก ตั้งอยู่ห่างจากท้ายเขื่อนสิริกิติ์เป็นระยะทางประมาณ ๔๓ กิโลเมตร ในเขตตำบลผาจุก อำเภอเมือง จังหวัดอุตรดิตถ์ บริเวณฝั่งซ้ายของเขื่อนทดน้ำผาจุกของกรมชลประทาน

๓.๒.๒ องค์ประกอบสำคัญของโครงการ:

(๑) โรงไฟฟ้ามีขนาดกำลังผลิตติดตั้ง ๒x๗ เมกะวัตต์ พลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้เฉลี่ย ๙๑.๒๖ ล้านหน่วยต่อปี

(๒) ระบบสายส่งไฟฟ้า พิจารณาเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าของโครงการฯ โดยก่อสร้างสายส่ง ๑๑๕ เควี วงจรคู่ ตัดกับสายส่งอุตรดิตถ์-สิริกิติ์ ระยะทางประมาณ ๗ กิโลเมตร

๓.๓ ประมาณราคาโครงการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ รวมทั้งสิ้น ๑,๘๘๑ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินตราต่างประเทศ ๖๔๔ ล้านบาท และเงินบาท ๑,๒๓๖ ล้านบาท โดยมีประมาณการจ่ายเงินรายปี ดังนี้

ค่าใช้จ่ายรายปีของโครงการฯ รายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

ค่าใช้จ่ายรายปี	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	รวม
ล้านบาท	๒๕๑	๓๕๒	๖๗๙	๕๙๙	๑,๘๘๑

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน ๓๔ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการ: โครงการฯ ใช้เวลาในการดำเนินงานประมาณ ๓๙ เดือน (รวมการออกแบบและขออนุญาต) โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบธันวาคม ๒๕๖๓

๓.๕ ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ: การวิเคราะห์ความเหมาะสมด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน สรุปผลวิเคราะห์ ได้ดังนี้

- ราคาขายไฟฟ้า (Estimated Tariff) = ๒.๙๙ บาทต่อหน่วย
- อัตราผลตอบแทนในส่วนของผู้ถือหุ้น (Return on Equity) = ๑๐.๕๗ %
- อัตราผลตอบแทนของโครงการ (Project FIRR) = ๘.๒๒ %
- อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุน (B/C) = ๑.๑๓
- ผลประโยชน์สุทธิ (NPV or B-C) = ๒๓๗.๒๖ ล้านบาท
- ต้นทุนการผลิต (Production Cost) = ๒.๖๖ บาทต่อหน่วย

๓.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการฯ

๓.๖.๑ สามารถผลิตพลังงานไฟฟ้าเข้าระบบได้ปีละ ๙๐ ล้านหน่วย (ผลิตได้ทั้งหมด ๙๑.๒๖ ล้านหน่วย โดยมี Plant Factor ๗๔%) ทำให้ลดปริมาณการปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ได้ปีละ ๔๕,๘๓๓ ตัน

๓.๖.๒ เป็นการนำน้ำที่ระบายผ่านเขื่อนทดน้ำผาจุกมาใช้ประโยชน์ในการผลิตกระแสไฟฟ้า เป็นการบูรณาการการบริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยไม่กระทบถึงวัตถุประสงค์ของการใช้น้ำเดิม

๓.๖.๓ ชุมชนได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาด้านต่างๆ จากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก

/๓.๖.๔ เป็นพลังงาน...

๓.๖.๔ เป็นพลังงานสะอาด ต้นทุนต่ำ อายุใช้งานยาวนานกว่าเมื่อเทียบกับพลังงานหมุนเวียนอื่นๆ

๓.๖.๕ สอนนโยบายรัฐบาลตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP ๒๐๑๕)

๓.๖.๖ เป็นโครงการที่ส่งเสริมให้ใช้ทรัพยากรในประเทศสูงถึงร้อยละ ๖๖

๓.๗ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก เป็นโครงการที่นำทรัพยากรน้ำมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ไม่ก่อให้เกิดปัญหามลพิษต่อสิ่งแวดล้อม เป็นพลังงานหมุนเวียนที่สะอาด ตั้งอยู่ในที่ราชพัสดุ (นสล. เลขที่ ๑๓๕๒๒) ซึ่งอยู่ในความดูแลใช้ประโยชน์ของกรมชลประทาน พื้นที่บริเวณดังกล่าวมิได้ถูกกำหนดไว้ในบัญชีท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุตรดิตถ์ การเข้าใช้ที่ดินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยการเช่าที่ดินจากกรมธนารักษ์

โครงการฯ ตั้งอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๕ และอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ จึงไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดโครงการที่ต้องจัดทำรายงานตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนพิเศษ ๙๗ ง วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

โครงการฯ ไม่ได้อยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม จึงไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การทบทวนการกำหนดประเภทและขนาดโครงการของหน่วยงานของรัฐที่ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (๑๓ กันยายน ๒๕๓๗)

โครงการฯ เป็นการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำ มีขนาดกำลังผลิตไม่เกิน ๑๕ เมกะวัตต์ ไม่จัดเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๒๔ (๒๕๕๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศ ณ วันที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๒๐ ก ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ จึงไม่ต้องจัดทำรายงานสิ่งแวดล้อมเพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณาการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานแต่อย่างใด

แต่อย่างไรก็ตาม การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะดำเนินการศึกษาและจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) เพื่อป้องกันปัญหาจากการร้องเรียนของประชาชน ซึ่งรวมถึงการดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในชั้นขออนุญาตผลิตไฟฟ้า

๔. ผลกระทบ

หากพิจารณาความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดของจังหวัดอุตรดิตถ์ในปี ๒๕๕๕ เท่ากับ ๗๔ เมกะวัตต์ และคาดว่าในปี ๒๕๖๔ จะเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๙๓.๖๓ เมกะวัตต์ ซึ่งคิดเป็นอัตราการเติบโตเฉลี่ยร้อยละ ๔ ต่อปี ดังนั้น ในภาพรวมกำลังผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าเขื่อนสิริกิติ์สามารถรองรับปริมาณความต้องการพลังงานไฟฟ้าของจังหวัดอุตรดิตถ์ได้อย่างเพียงพอและมั่นคง โดยพลังงานไฟฟ้าส่วนที่เหลือจะถูกส่งไปยังจังหวัด

/อันที่มี:

อื่นที่มีความต้องการไฟฟ้ามากกว่ากำลังผลิตไฟฟ้าในพื้นที่ อาทิ ในกรณีเดินเครื่องโรงไฟฟ้าเขื่อนสิริกิติ์ พลังงานไฟฟ้าที่เกินจากการจ่ายไฟในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์จะถูกส่งผ่านสายส่งไฟฟ้าแรงดัน ๒๓๐ เควี สิริกิติ์-พิษณุโลก ๒ เพื่อจ่ายไฟฟ้าให้พื้นที่จังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดสุโขทัยต่อไป การดำเนินโครงการฯ จึงเป็นการเสริมแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าอีกแหล่งหนึ่งให้กับพื้นที่ จำนวน ๑๔ เมกะวัตต์ เข้าระบบผ่านสายส่งไฟฟ้าแรงดัน ๑๑๕ เควี สิริกิติ์-อุตรดิตถ์ ไปยังสถานีไฟฟ้าอุตรดิตถ์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยไม่ก่อให้เกิดพลังงานไฟฟ้าส่วนเกินในระบบ และยังช่วยลดภาระของโรงไฟฟ้าเขื่อนสิริกิติ์ในการจ่ายพลังงานไฟฟ้าให้กับพื้นที่ในอนาคต

นอกจากนี้ ในกรณีโรงไฟฟ้าเขื่อนสิริกิติ์ไม่สามารถเดินเครื่องได้จากเหตุสุดวิสัย อาทิ อุปกรณ์ไฟฟ้าชำรุด แม้ว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะสามารถจ่ายพลังงานไฟฟ้ามาจากแหล่งอื่นผ่านสายส่งไฟฟ้าอุตรดิตถ์-แพร่ หรือ อุตรดิตถ์-สวรรคโลก ได้ แต่การส่งพลังงานไฟฟ้าจากระยะทางไกลจะทำให้เกิดพลังงานไฟฟ้าสูญเสีย (Loss) ในระบบเพิ่มขึ้น การดำเนินโครงการฯ จึงสามารถเพิ่มความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้าในพื้นที่ได้ โดยการรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าบางส่วนในกรณีโรงไฟฟ้าเขื่อนสิริกิติ์ไม่สามารถเดินเครื่องได้ และช่วยลดพลังงานไฟฟ้าสูญเสียในระบบ เนื่องจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุกจะถูกออกแบบให้เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าแบบวงจรคู่ ตามมาตรฐาน N-๑ โดยหากสายส่งวงจรใดวงจรหนึ่งเกิดลัดวงจร (Trip) ก็จะไม่ทำให้เกิดไฟฟ้าดับและไม่กระทบต่อความเชื่อถือได้ (Reliability) ของระบบส่งไฟฟ้า ส่งผลให้โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุกสามารถเดินเครื่องได้โดยปกติ แม้ว่าโรงไฟฟ้าเขื่อนสิริกิติ์จำเป็นต้องหยุดเดินเครื่อง ดังนั้น การก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก จึงเป็นการเสริมแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าที่มีต้นทุนต่ำอีกแหล่งให้กับพื้นที่ และช่วยเพิ่มความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้าและลดพลังงานไฟฟ้าสูญเสียในระบบไฟฟ้า

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาฐานะการเงิน สภาพตลาดเงินทุน วิธีการกู้เงิน และเงื่อนไขที่เหมาะสมเพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยจะพิจารณาแหล่งเงินทุนจากเงินรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและจากการออกพันธบัตร หรือการกู้เงินจากสถาบันการเงินตามความเหมาะสม โดยคิดเป็นเงินรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ร้อยละ ๒๕ และจากการกู้ยืม ร้อยละ ๗๕

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๖.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๘๑ ล้านบาท ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ เป็นการใช้ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด เสริมกำลังผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน และเพิ่มความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้าในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ รวมทั้งช่วยลดปริมาณการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ทั้งนี้ ในการลงทุนก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าควรคำนึงถึงมาตรฐานระบบไฟฟ้าของประเทศ ความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าในภาพรวม ควบคู่กับการพิจารณาความคุ้มค่าในการลงทุน

๖.๑.๒ การดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนชลประทานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมาประสบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เนื่องจากระดับคุณภาพของผู้รับเหมาก่อสร้างโรงไฟฟ้าและคุณภาพอุปกรณ์ที่ผู้รับเหมาจัดหา ซึ่งส่งผลต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาทบทวนปรับปรุงกระบวนการคัดเลือกผู้รับเหมาเพื่อดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำในอนาคต โดยเกณฑ์การคัดเลือกผู้รับเหมาดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งด้านต้นทุน การก่อสร้าง ต้นทุนในการบำรุงรักษาตลอดอายุการใช้งาน ด้านเทคนิค ด้านความคงทน ด้านความเชี่ยวชาญใน

การซ่อมบำรุง และด้านการบริหารจัดการอะไหล่สำรอง ทั้งนี้ เพื่อให้โรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนสามารถรักษาประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานได้ตลอดอายุการใช้งาน และไม่เพิ่มภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในระยะยาว

๖.๑.๓ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมชลประทาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ควรร่วมกันศึกษาพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำ โดยเฉพาะการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำในระดับชุมชน เพื่อบูรณาการแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำให้กับชุมชน ซึ่งครอบคลุมองค์ความรู้ทั้งด้านเทคโนโลยี การจัดหาแหล่งทุนเพื่อสนับสนุนโครงการของชุมชน และการบริหารจัดการโครงการ เพื่อให้ชุมชนสามารถวางแผนและพัฒนาโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานน้ำตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙

๖.๑.๔ กรมป่าไม้ กรมชลประทาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรร่วมกันพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ต้นน้ำ และศึกษาถึงความเป็นไปได้ที่จะสนับสนุนให้ชุมชนเข้ามาร่วมลงทุนทำฝายชะลอน้ำ เพื่อเพิ่มความชุ่มชื้นให้กับพื้นที่ต้นน้ำ ตลอดจนเพื่อรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ให้มีความอุดมสมบูรณ์และเสริมให้ทรัพยากรน้ำมีเพียงพอต่อการดำรงชีวิตของชุมชนต่อไป (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ ความเห็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการประชุมครั้งที่ ๕๑/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๔๓๑) เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก จังหวัดอุตรดิตถ์ ซึ่งมีขนาดกำลังผลิตติดตั้งสุทธิหน่วยละ ๗ เมกะวัตต์ จำนวน ๒ หน่วยการผลิต รวมทั้งสิ้น ๑๔ เมกะวัตต์ เพื่อสนองนโยบายรัฐบาลตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP ๒๐๑๕) ในการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน และเป็นการบูรณาการบริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยไม่กระทบกับวัตถุประสงค์ของการใช้น้ำเดิม และเป็นการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากโครงการเป็นการนำน้ำที่ระบายผ่านเขื่อนมาใช้ประโยชน์เพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้า ดังนั้น หากปรับรูปแบบการเชื่อมต่อระหว่างสถานีไฟฟ้าและสายส่งของโครงการฯ ที่เสนอ ๒ วงจร ๒ หม้อแปลง (Cut and Turn) เป็น ๑ วงจร ๒ หม้อแปลง (Tap-Off) จะช่วยลดเงินลงทุนจากเดิม ๑,๘๘๑ ล้านบาท เหลือ ๑,๘๕๗ ล้านบาท ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้า นอกจากนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรดำเนินมาตรการในการเข้าร่วมโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) เพื่อขายปริมาณคาร์บอนไดออกไซด์ที่ลดลงให้เกิดผลจริง

(รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๓ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๖.๓.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการฯ ในวงเงินลงทุนรวมจำนวน ๑,๘๘๑ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้รับการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) และสอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕) ที่ส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เพื่อเป็นการกระจายเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ลดสัดส่วนการนำเข้าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากต่างประเทศ และบูรณาการบริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาการไฟฟ้า

ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมักประสบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนชลประทาน เนื่องจากผู้รับเหมาก่อสร้างโรงไฟฟ้าไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนด รวมถึงอุปกรณ์ที่ผู้รับเหมาจัดหาไม่คุณภาพต่ำซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาทบทวนปรับปรุงกระบวนการคัดเลือก และกระบวนการตรวจสอบการดำเนินงานของผู้รับเหมาของโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนชลประทานในอนาคต ให้มีความรอบคอบ รัดกุม และป้องกันปัญหาดังกล่าวที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อให้โรงไฟฟ้าพลังน้ำท้ายเขื่อนสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด และรักษาประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน และไม่เพิ่มภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตในระยะยาว ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๖.๓.๒ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพด้านการดำเนินโครงการลงทุนและการระดมเงินทุน เนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง มีอัตราส่วนทางการเงินที่สะท้อนถึงความสามารถในการคืนชำระเงินกู้และดอกเบี้ย และเป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงิน และนักลงทุนในการให้สินเชื่อและลงทุนในตราสารหนี้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความสามารถในการกู้เงินในประเทศได้โดยกระทรวงการคลังไม่ต้องค้ำประกันเงินกู้ จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยใช้เงินรายได้ร้อยละ ๒๕ และใช้เงินกู้ร้อยละ ๗๕ ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเสนอ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการฯ มีเงินลงทุนรวม จำนวน ๑,๘๘๑ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศโดยคิดเป็นเงินตราต่างประเทศจำนวน ๖๔๙ ล้านบาท ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยนเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ และแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานในอนาคต นอกจากนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ ตามยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงทางพลังงานอีกเป็นจำนวนมาก และเพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการกิจได้ตามเป้าหมายที่กำหนด จึงควรให้ความสำคัญกับการบริหารแผนการลงทุนในระยะยาวโดยจัดลำดับความสำคัญของโครงการและพิจารณาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมสำหรับแต่ละโครงการให้สอดคล้องกับความสามารถทางการเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยด้วย

๖.๓.๓ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการและอนุมัติโครงการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและความจำเป็น (รายละเอียดดังสิ่งส่งมาด้วย ๕)

๖.๔ ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย และการใช้ประโยชน์จากน้ำในเขื่อนของกรมชลประทานให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามยุทธศาสตร์ด้านพลังงานของรัฐบาลที่กำหนดให้ มุ่งเน้นส่งเสริมและพัฒนาการใช้พลังงานหมุนเวียน รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและลดสัดส่วนการนำเข้าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากต่างประเทศ สอดคล้องกับเป้าหมายตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Alternative Energy Development Plan: AEDP ๒๐๑๕) ของกระทรวงพลังงาน ตลอดจนเป็นการบูรณาการการบริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์หลักเดิม จึงเห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๘๑ ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายในการลงทุนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เงินลงทุนสูงเป็นไปด้วยความเรียบร้อยอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เห็นสมควรที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะดำเนินการ ดังนี้

๖.๔.๑ พิจารณาถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อการดำเนินกิจกรรมของประชาชนทั้งในด้านการคมนาคม ด้านอาชีวอนามัย และด้านความปลอดภัย รวมถึงพัฒนาชุมชนบริเวณพื้นที่ตามแนวโรงไฟฟ้า เช่น การสร้างอาชีพและพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น โดยดำเนินการคู่ขนานไปพร้อมกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง

๖.๔.๒ พิจารณาประเมินความคุ้มค่าของการลงทุนในทุกมิติ โดยเฉพาะการลงทุนเพื่อจัดหาอุปกรณ์จากต่างประเทศ โดยพิจารณาทั้งในด้านต้นทุนราคา รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง อัตราภาษีและค่าธรรมเนียมต่างๆ ตลอดจนการบำรุงรักษาและการจัดหาอะไหล่สำรองประกอบการพิจารณาจัดซื้อด้วย เพื่อให้ได้วัสดุอุปกรณ์ที่มีความเหมาะสมทั้งในด้านราคา คุณสมบัติ และประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ ควรพิจารณาทางเลือกในการจัดหาแหล่งเงินทุนในการดำเนินโครงการที่เหมาะสม เพื่อลดภาระทางการเงินและลดความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราดอกเบี้ยกรณีการกู้เงินด้วยอัตราดอกเบี้ยลอยตัว ทั้งนี้ เพื่อลดต้นทุนในการจัดบริการให้แก่ประชาชนในอนาคต

๖.๔.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาถึงการปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในฐานะที่เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณลงทุนให้บรรลุตามเป้าหมายภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่อไป (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๕ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุกของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๖.๕.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก ในวงเงินลงทุนรวม ๑,๘๘๑ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่สะอาด สอดคล้องกับเป้าหมายตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (AEDP ๒๐๑๕) ของกระทรวงพลังงาน ซึ่งจะช่วยลดสัดส่วนการนำเข้าเชื้อเพลิง

ในการผลิตไฟฟ้าจากต่างประเทศตามเป้าหมายของแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ที่มุ่งเน้นการกระจายเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า และเป็นการบูรณาการบริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๖.๕.๒ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องบริหารและควบคุมการดำเนินงานให้มีต้นทุนที่ประหยัดมากที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาคุณภาพและมาตรฐานของระบบไฟฟ้าต่างๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งควรดำเนินมาตรการเชิงรุกเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับความจำเป็นในการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้ารับทราบถึงการดำเนินงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตั้งแต่เริ่มต้นโครงการฯ รวมทั้งสร้างความเข้าใจกับชุมชนเพื่อให้เกิดการยอมรับและป้องกันการคัดค้านจากประชาชนต่อการดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องเตรียมมาตรการบรรเทาผลกระทบแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการฯ ด้วย

๖.๕.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรมีแผนรองรับในกรณีที่การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผน รวมถึงควรกำหนดระยะเวลาในการก่อสร้างให้มีความเหมาะสม มีความยืดหยุ่นในการดำเนินงานในกรณีที่การจัดหาพื้นที่ในการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนหรือเกิดความล่าช้า เพื่อให้กำหนดการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเป็นไปตามแผน

๖.๕.๔ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรมีมาตรการรองรับในกรณีที่อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศมีความผันผวน (สกุลเงินเหรียญสหรัฐอเมริกา) เนื่องจากจะส่งผลโดยตรงต่อการดำเนินโครงการฯ โดยหากเงินบาทมีการอ่อนค่าจะทำให้เงินลงทุนของโครงการฯ เพิ่มสูงขึ้น และจะส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้า เพราะเงินลงทุนโครงการฯ จะถูกส่งผ่านไปยังค่าไฟฟ้าที่ประชาชนจะต้องแบกรับ

๗. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๗.๑ เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนผาจุก ในวงเงินลงทุนรวม ๑,๘๘๑ ล้านบาท

๗.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๖๐ สำหรับโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕๑ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ตัน-๕๑๑-๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

อีเมลล์ channarong.run@eppo.go.th