



ก.ว. ๒๕๖
วันที่ ๒๖/๐๖
เวลา ๑๐.๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24745 กต
วันที่ : ๒๖ ก.ค. ๖๐ ๕-๕ ค.๑
เวลา : 10:22

ที่ พม ๐๒๐๕/๙๑๐๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง นโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. นโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกัน

จำนวน ๑๐๐ เล่ม

และปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ (๑) และ (๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอ เรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็น ประธาน ที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และมอบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ทุกภาคส่วนใช้เป็นแผนแม่บทในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ต่อไป

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ได้เผยแพร่รายงานการค้ามนุษย์ หรือ Trafficking in Persons Report (TIP Report) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๙ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยจัดระดับประเทศไทยอยู่ในระดับ ๒ ที่ต้องจับตามอง (Tier 2 Watch List) เป็นปีที่สอง ต่อเนื่องจากปีที่แล้ว ระบุว่า ประเทศไทยยังไม่บรรลุมาตรฐานขั้นต่ำ แต่มีความพยายามในการดำเนินงานป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ ทั้งนี้ สหรัฐฯ ยังคงให้ความสำคัญเรื่องการดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง กับการค้ามนุษย์ การคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในกลุ่มเสี่ยงเปราะบาง เช่น กลุ่มลูกเรือประมง บุคคลไร้รัฐ และกลุ่มผู้ลี้ภัย รวมถึงประสิทธิภาพในการตรวจแรงงาน และให้ข้อเสนอแนะต่อประเทศไทย รวม ๑๑ ข้อ สอดคล้องกับประเด็นที่ให้ความสำคัญข้างต้น

/๒.เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ (๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และ (๓) กำหนดยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ โดยผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน ทั้งในส่วนกลาง และในพื้นที่ ๔ ภูมิภาค ร่วมกันวิเคราะห์สถานการณ์ ปัญหาการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ทบทวนผลการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ เพื่อวิเคราะห์ผลสำเร็จของงานในแต่ละด้าน รวมถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานที่ผ่านมา

๓.๒ แนวคิดหลักในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการฯ ดังกล่าว ให้ความสำคัญกับการกำหนดแนวทางและเป้าหมายที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน และการดำเนินงานตามหลักมาตรฐานสากล 5P รวมถึงประเด็นสำคัญและข้อเสนอแนะของสหรัฐอเมริกา

๓.๓ สารสำคัญของนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ประกอบด้วย

๓.๓.๑ วิสัยทัศน์ “ประชารัฐร่วมใจ ประเทศไทยไร้การค้ามนุษย์”

๓.๓.๒ นโยบายในการดำเนินงานที่สำคัญ คือ ๑) การดำเนินงานตามหลักมาตรการ 5P ๒) ขับเคลื่อนนโยบายที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ๓) การดำเนินคดีค้ามนุษย์ภายใต้หลักกฎหมายและการคุ้มครองสังคม ที่สังคมมีความมั่นใจและรู้สึกปลอดภัย ๔) การคุ้มครองช่วยเหลืออย่างเหมาะสมทั้งโดยหลักกฎหมายและหลักมนุษยธรรม ๕) การพัฒนาและขยายภาคีเครือข่ายทั้งภายในและระหว่างประเทศ

๓.๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ ๕ ด้าน ประกอบด้วย

๑) ด้านพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อน ได้แก่ ส่งเสริมกลไกทุกระดับ สร้างความร่วมมือในระดับพื้นที่ ส่งเสริมบทบาทศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จังหวัด พัฒนาศักยภาพคณะกรรมการฯ ส่งเสริมการทำงานแบบเครือข่ายทั้งในและต่างประเทศ สร้างงานวิจัยบูรณาการและเชื่อมโยงฐานข้อมูลทั้งในและระหว่างประเทศ พัฒนากลไกและข้อมูลการเฝ้าระวัง และการแจ้งเบาะแส

๒) ด้านดำเนินคดี ได้แก่ สร้างความปลอดภัยในสังคม ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ บูรณาการและแบ่งปันข้อมูล พัฒนาระบบเครือข่ายด้านกฎหมาย มีระบบคุ้มครองช่วยเหลือพยานและผู้เสียหาย สร้างกลไกการแจ้งเหตุจากประชาชนและเครือข่าย มีเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ทันสมัยในการดำเนินคดี

/๓) ด้านคุ้มครอง...

๓) ด้านคุ้มครองช่วยเหลือ ได้แก่ เพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหาย พัฒนาคู่มือการดำเนินงาน ปรับปรุงมาตรฐานสถานคุ้มครอง พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่/องค์กร ส่งเสริมหน่วยงานแบบครบวงจร จัดตั้งสถานคุ้มครองของภาคเอกชน ส่งเสริมเครือข่ายในต่างประเทศ ส่งเสริมให้ชุมชนดูแลผู้เสียหายหลังส่งกลับ พัฒนาระบบบริการล่าม สร้างความปลอดภัยเจ้าหน้าที่ ส่งเสริมให้ผู้เสียหายให้ความร่วมมือทางคดีผ่านกระบวนการคุ้มครอง

๔) ด้านป้องกัน ได้แก่ ลดปัจจัยเสี่ยง สร้างความรู้แก่กลุ่มเป้าหมาย สร้างเครือข่ายในการเฝ้าระวัง พัฒนาระบบจัดการแรงงานข้ามชาติ เพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจประชากรกลุ่มเสี่ยง ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีส่วนร่วม และการจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสม

๕) ด้านพัฒนาความร่วมมือกับภาคีเครือข่าย ได้แก่ สร้างความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่ายทั้งภายในและต่างประเทศ ปรับแก้ไขกฎระเบียบ ขยายความร่วมมือระดับภูมิภาคและนานาชาติ ประชาสัมพันธ์และขยายผลการดำเนินงาน

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๑) งบประมาณดำเนินการของส่วนราชการ และภาคีเครือข่าย คือ งบประมาณปกติของแต่ละส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรประจำปี และงบประมาณดำเนินงานขององค์กรภาคเอกชน องค์กรระดับนานาชาติที่สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๒) กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายสำหรับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๕.๒ เห็นชอบให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการเป็นไปตามนโยบายยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เพื่อขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพ

๕.๓ เห็นชอบให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนในการขับเคลื่อนนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ไปสู่การปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก


(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองต่อต้านการค้ามนุษย์ (กิจติยา)

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๑