

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๓๖๒ ๐



ก.ว.ค. 309
วันที่ 1-12-60
เวลา 14.12
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25206
รับที่ : 511928/60
วันที่ : 01 ก.ย. 60 เวลา : 13:52

คณะกรรมการนโยบาย
และพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๗๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ และการบริหารจัดการผลผลิตสับปะรด
ในช่วงปลายปี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๘๔
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๕๖๓
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐

๔. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการผลิตสับปะรด คณะกรรมการขับเคลื่อน
การพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรด และคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการตลาดและการส่งออกสับปะรด

๕. แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ (ด้านการผลิต การแปรรูป
และการตลาด)

๖. แนวทางการบริหารจัดการผลผลิตสับปะรดในช่วงปลายปี ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่จันทร์ที่
๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ และการ
บริหารจัดการผลผลิตสับปะรดในช่วงปลายปี ๒๕๖๐ จึงเห็นควรรายงานเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบ โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบ (ร่าง) ยุทธศาสตร์
สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ประธาน
กรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี...

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ประธานกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ๓ คณะ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ประกอบด้วย

๑) คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการผลิตสับปะรด โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน และมีผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

๒) คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรด โดยมีรองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน และมีผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

๓) คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการตลาดและการส่งออกสับปะรด โดยมีรองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน และมีผู้อำนวยการกองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑ กรมการค้าภายใน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เป็นประธาน เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และการบริหารจัดการผลผลิตสับปะรด ในช่วงปลายปี ๒๕๖๐

๓. ความจำเป็นเร่งด่วน

เนื่องจากขณะนี้ใกล้ถึงช่วงเวลาที่ผลผลิตสับปะรดจะออกสู่ตลาดมากอีกครั้งในช่วงเดือน ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๐ (ประมาณ ๗๐๖,๐๐๐ ตัน) คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ จึงได้เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการผลผลิตสับปะรด ในช่วงปลายปี ๒๕๖๐ เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาและรองรับปัญหาด้านการตลาดที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกัน รวมถึงเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ในระยะสั้น - ระยะยาว ทั้งในด้านการผลิต การแปรรูป และการตลาด เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมสับปะรดของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีศักยภาพสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก ตามที่คณะกรรมการฯ ทั้ง ๓ คณะเสนอ จึงเห็นควรรายงานเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สถานการณ์สับปะรด ปี ๒๕๖๐

๑) ประเทศไทยมีพื้นที่เก็บเกี่ยว ๐.๔๔๑ ล้านไร่ ผลผลิต ๒.๐๔๐ ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๙ ซึ่งมีพื้นที่เก็บเกี่ยว ๐.๔๕๗ ล้านไร่ ผลผลิต ๑.๘๓๖ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๗.๔๔ และร้อยละ ๑๑.๑๑ ตามลำดับ เนื่องจากปี ๒๕๕๙ ประสบปัญหาภัยแล้ง

๒) ปี ๒๕๕๙ ประเทศไทยส่งออกสับปะรดกระป๋อง ๐.๔๘๒ ล้านตัน มูลค่า ๒๐,๓๗๒ ล้านบาท และส่งออกน้ำสับปะรด ๐.๐๘๗ ล้านตัน มูลค่า ๖,๔๕๐ ล้านบาท โดยใน ๖ เดือนแรกของปี ๒๕๖๐ (มกราคม - มิถุนายน) ประเทศไทยส่งออกสับปะรดกระป๋อง ๐.๒๔๗ ล้านตัน มูลค่า ๑๑,๖๓๗ ล้านบาท ซึ่งปริมาณส่งออกเพิ่มขึ้นจาก ๐.๒๘๘ ล้านตัน ในช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๓.๑๓

/แต่มูลค่า...

แต่มูลค่าส่งออกลดลงจาก ๑๒,๑๑๓ ล้านบาท ร้อยละ ๓.๙๓ ขณะที่ส่งออกน้ำสับปะรด ๐.๐๕๕ ล้านตัน มูลค่า ๒,๖๖๕ ล้านบาท ซึ่งปริมาณส่งออกเพิ่มขึ้นจาก ๐.๐๕๔ ล้านตัน ในช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๑.๘๕ แต่มูลค่าส่งออกลดลงจาก ๔,๑๒๕ ล้านบาท ร้อยละ ๓๕.๓๙

๓) คาดว่าผลผลิตสับปะรดจะออกสู่ตลาดมากอีกครั้งในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๐ ประมาณ ๐.๗๐๖ ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๕ ของผลผลิตทั้งปี

๔.๒ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑) ด้านการผลิต

๑.๑) กำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมและกลุ่มเป้าหมายในการเข้าไปพัฒนาศักยภาพ และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสับปะรดโรงงาน ภายใต้การจัดทำแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารเชิงรุก (Agi-Map) โดยให้ความสำคัญในการพัฒนาและส่งเสริมเกษตรกรในแต่ละกลุ่มตามศักยภาพของพื้นที่และการตลาดที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) เกษตรกรที่มีพื้นที่เพาะปลูกสับปะรดในรัศมีรอบโรงงานสับปะรด ๕๐ - ๑๐๐ กิโลเมตร เพื่อพัฒนาเป็นเขตส่งเสริมการปลูกสับปะรดเพื่อส่งเข้าโรงงาน เพื่อให้มีผลผลิตและคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของโรงงาน (๒) กลุ่มเกษตรกรแปลงใหญ่ เพื่อบริหารรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่มและการตลาดฯ และ (๓) เกษตรกรที่เพาะปลูกในจังหวัดที่ไม่มีโรงงานแปรรูปสับปะรด ตั้งอยู่หรืออยู่ห่างไกลจากโรงงาน จะเน้นการส่งเสริมการผลิตสับปะรดเพื่อการบริโภคผลสด หรือแนะนำให้ เกษตรกรปรับเปลี่ยนเพื่อปลูกพืชชนิดอื่นที่ให้ผลตอบแทนที่ดีกว่า หรือมีมาตรการจูงใจให้มีการตั้งโรงงาน แปรรูปสับปะรดในพื้นที่ดังกล่าว

๑.๒) ใช้กลไกระดับพื้นที่ ผ่านทาง Single Command จังหวัดของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ในจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกสับปะรด ร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมชลประทาน ฯลฯ จัดทำแผนงาน/โครงการ ภายใต้ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ ด้านการผลิต ระยะที่ ๑ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ให้สอดคล้องกับ สภาพพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายตามข้อ ๑.๑) และให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร โดยศูนย์ประเมินผล ดำเนินการประเมินผลโครงการด้านการผลิตฯ ระยะที่ ๑ เพื่อนำผลการประเมินประกอบการวางแผนจัดทำ แผนงาน/โครงการ ในระยะที่ ๒ ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ ต่อไป

๑.๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการผลิต สับปะรด ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อน ติดตาม และรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ฯ ในด้านการผลิต

๒) ด้านการแปรรูป

๒.๑) กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนในการพัฒนาการแปรรูปและสร้าง มูลค่าเพิ่มให้แก่อุตสาหกรรมสับปะรดของไทย ภายใต้ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ ด้านการแปรรูป ใน ๕ ด้านหลัก ได้แก่ (๑) ศึกษาวิจัยและส่งเสริมการนำนวัตกรรมมาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่ม (๒) ส่งเสริม การเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) (๓) ควบคุมคุณภาพบรรจุภัณฑ์สับปะรดให้ได้มาตรฐาน (๔) การให้สิทธิ ประโยชน์หรือมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมการลงทุน (๕) การแปรรูปผลิตภัณฑ์ใหม่จากสิ่งเหลือใช้จาก กระบวนการแปรรูป

๒.๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการแปรรูป สับปะรด ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อน ติดตาม และรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ฯ ในด้านการแปรรูป

/๓) ด้านการตลาด...

๓) ด้านการตลาดและการส่งออก

๓.๑) กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนในการพัฒนาด้านการตลาดและการส่งออก สับปะรดของไทย ภายใต้ยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙ ได้แก่ (๑) หนุนรงค์และส่งเสริมการบริโภค สับปะรดและผลิตภัณฑ์ภายในประเทศ และแสดงคุณค่าทางโภชนาการผ่านสื่อต่างๆ (๒) ส่งเสริมการเจรจาทางการค้าเพื่อขยายตลาดใหม่ (๓) ส่งเสริมการส่งออกสับปะรดสดไปยังตลาดต่างประเทศ (๔) ส่งเสริมการสร้างตราสินค้าสับปะรดให้เป็นที่ยอมรับของตลาดแทนการเป็นผู้รับจ้างผลิต (OEM) รวมทั้งการขอใช้ตราสินค้าร่วมกับตราสินค้าที่มีจำหน่ายอยู่ในตลาด (Co-Branding) (๕) ศึกษา วิจัยความต้องการ สับปะรดและผลิตภัณฑ์ของตลาดในประเทศและต่างประเทศ (๖) ส่งเสริมการรวบรวม จำหน่าย และส่งออกสับปะรดผลสด โดยผ่านกลไกรูปแบบประชารัฐ

๓.๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการตลาดและการส่งออกสับปะรด ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงพาณิชย์ ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อน ติดตาม และรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ฯ ในด้านการตลาดและการส่งออก

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๓ คณะ จะรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ฯ ให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ทราบทุกไตรมาส

๔.๓ แนวทางการบริหารจัดการผลผลิตสับปะรดในช่วงปลายปี ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑) ข้อเท็จจริง

๑.๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการตลาดและการส่งออกสับปะรด ซึ่งมีกรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ เป็นฝ่ายเลขานุการฯ คาดว่า ผลผลิตสับปะรดที่จะออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๗๐๖,๐๐๐ ตัน จะออกสู่ตลาดในเดือนตุลาคม ๑๗๑,๐๐๐ ล้านตัน เดือนพฤศจิกายน ๒๔๖,๐๐๐ ล้านตัน และเดือนธันวาคม ๒๘๙,๐๐๐ ล้านตัน

๑.๒) ผลผลิตสับปะรด จำนวน ๗๐๖,๐๐๐ ตัน จะส่งเข้าโรงงานแปรรูปสับปะรด ๖๒๔,๐๐๐ ตัน แปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์กวน อบแห้ง อื่นๆ ๗,๐๐๐ ตัน และบริโภคผลสด ๗๕,๐๐๐ ตัน

๑.๓) การบริโภคผลสด จำนวน ๗๕,๐๐๐ ตัน คาดว่าจะเข้าสู่กลไกตลาดปกติได้ ๖๐,๐๐๐ ตัน ที่เหลืออีก ๑๕,๐๐๐ ตัน ต้องเข้าไปบริหารจัดการ

๒) แนวทางการบริหารจัดการสับปะรด ปี ๒๕๖๐ ช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๐

คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการสับปะรด ปี ๒๕๖๐ ช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการตลาดและการส่งออกสับปะรด ซึ่งมีกรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ เป็นฝ่ายเลขานุการฯเสนอ ดังนี้

๒.๑) ผลผลิตส่วนเกิน ๑๕,๐๐๐ ตัน กรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับหน่วยงานระดับจังหวัด (คพจ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ประสานผู้ประกอบการ เช่น ห้างสรรพสินค้า โรงแรม ร้านอาหาร ผ่านกลไกประชารัฐ เพื่อเชื่อมโยงการรับซื้อผลผลิตสับปะรดจากเกษตรกรกระจายไปยังพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ โดยใช้งบประมาณปกติ

๒.๒) ส่งเสริมการส่งออกสับปะรดผลสดไปยังตลาดค้าชายแดน

๒.๓) ผลักดันการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ระหว่างเกษตรกรและโรงงานแปรรูปเพื่อรักษาเสถียรภาพราคา

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการตลาดและการส่งออกสับปะรด จะติดตามสถานการณ์ผลผลิตสับปะรดออกสู่ตลาดในช่วงเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ด้วย

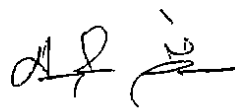
๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

รับทราบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สับปะรด ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ และแนวทางการบริหารจัดการผลผลิตสับปะรดในช่วงปลายปี ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๓๖